

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 38/2017 van
25 oktober 2017**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van inburgeraars en van cursisten Nederlands als tweede taal (NT2) vanuit de Kruispuntbank Inburgering (KBI) van het Agentschap Integratie en Inburgering (AII) via de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (VMSW) aan de sociale verhuurders en de afdeling Toezicht van het agentschap Wonen-Vlaanderen in het kader van de toepassing van de taalkennisvereiste.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het egov-decreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");

6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkenschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

7. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

8. Gelet op de aanvraag van enerzijds de VMSW voor de sociale verhuurders en de afdeling Toezicht van het agentschap Wonen-Vlaanderen, en anderzijds van AII, ontvangen per mail op 27 september 2017;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de KBI van AII en de evaluatie van de beveiliging van AII van 3 mei 2017, ontvangen op 5 mei 2017, en de evaluatie van de beveiliging van de VMSW, ontvangen op 20 oktober 2017;

10. Beslist op 25 oktober 2017, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

11. De VTC verleende met beraadslaging VTC/20/2012 van 26 september 2012 (betreffende de aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van inburgeraars en van cursisten Nederlands als tweede taal (NT2) die tevens kandidaat sociale huurder zijn door de onthaalbureaus (OB's) en de Huizen van het Nederlands (HVN) aan de sociale verhuurders en inspectie RWO) reeds een machtiging voor de taalbereidheids- en inburgeringsvoorwaarde. De sociale verhuurders zijn de sociale huisvestingsmaatschappijen (SHM) en sociale verhuurkantoren (SVK).

12. Voorliggende aanvraag voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens omhelst een nieuwe uitwisselingsstroom met de Kruispuntbank Inburgering (KBI), namelijk de uitwisseling van gegevens van kandidaat-sociale huurders via de KBI naar de sociale verhuurders (via de VMSW) en de afdeling Toezicht van het agentschap Wonen-Vlaanderen, in het kader van het Besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 tot reglementering van het sociale huurstelsel ter uitvoering van titel VII van de Vlaamse Wooncode (hierna: het Kaderbesluit Sociale Huur).

13. Dit besluit stelt dat de huurder van een sociale huurwoning één jaar na de toewijzing moet voldoen aan de **taalkennisvereiste**. Om te voldoen aan de taalkennisvereiste moet de sociale huurder beschikken over een basistaalvaardigheid Nederlands, welke overeenstemt met het niveau A1 van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen.

14. De basistaalvaardigheid kan bij inschrijving via diverse manieren aangetoond worden. Indien bij inschrijving als kandidaat sociale huurder nog niet voldaan is aan deze verplichting, dient de kandidaat sociale huurder op de hoogte te worden gebracht en worden zijn gegevens doorgegeven aan de organisatie belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

15. Bij toewijzing van een sociale woning gaat de verhuurder opnieuw na of er reeds voldaan is aan de taalkennisvereiste. Voldoet men, dan is er geen verdere opvolging vereist. Voldoet men niet dan zal jaarlijkse opvolging nodig zijn.

16. Een jaar nadat de kandidaat huurder is geworden moet de sociale verhuurder opnieuw controleren of er voldaan is aan de taalkennisvereiste. Voldoet hij niet dan verwittigt de verhuurder de toezichthouder die conform de Vlaamse Wooncode een administratieve geldboete kan opleggen. De toezichthouder kan deze laatste stap elk jaar herhalen tot voldaan is aan de taalkennisvereiste.

17. Om na te gaan of de (kandidaat-) sociale huurder voldoet aan de taalkennisvereiste doet de verhuurder beroep op de bevoegde overheden of instellingen die de nodige informatie elektronisch kunnen bezorgen. Het gaat hierbij o.a. om de organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid die de informatie elektronisch via de KBI kunnen bezorgen (cf. artikel 52, §2 van het Kaderbesluit Sociale Huur). Het is de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (VMSW) die instaat voor de coördinatie van de elektronische gegevensstromen langs de kant van de sociale verhuurders (cf. artikel 52, §5 van het Kaderbesluit Sociale Huur).

18. Indien blijkt dat de (kandidaat-)huurder niet gekend is in de KBI moet hem de mogelijkheid geboden worden om bij toewijzing de nodige bewijzen van taalvaardigheid Nederlands te leveren of een sneltest af te leggen.

19. De omgekeerde gegevensuitwisseling, namelijk de gegevensuitwisseling van de VMSW naar de KBI die als doel heeft de instanties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid op te volgen is in een afzonderlijke aanvraag opgenomen.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

20. Het betreft onder meer de informatie met betrekking tot het behaalde taalniveau en het statuut als inburgeraar of cursist NT2 van geïdentificeerde inburgeraars en geïdentificeerde anderstaligen (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens).

21. De personen worden geïdentificeerd aan de hand van hun INSZ¹/Rijksregisternummer. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

22. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing².

23. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het egov-decreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

¹ Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

² Art. 3, §1 WVP.

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

24. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij AII. AII is een extern verzelfstandigd agentschap binnen het beleidsdomein Bestuurszaken. AII werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 22 november 2013⁴. AII is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.e Kruispuntbank Inburgering (KBI).

25. De unieke identificatie van de persoon gebeurt op basis van het INSZ⁵. Er worden geen andere identificatoren gebruikt: zonder INSZ is er geen uitwisseling met de KBI.

26. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.

27. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".

28. VMSW, Wonen Vlaanderen en AII zijn Belgische openbare overheden.

29. De VMSW, de SHM en de SVK zijn gemachtigd om het rijksregisternummer te gebruiken op basis van het Koninklijk besluit van 22 mei 2001 tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en van het gebruik van het identificatienummer wat betreft de Vlaamse Huisvestingsmaatschappijen en de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen en de uitbreiding ervan door beraadslagingen RR nr. 41/2007 van 12 december 2007 (en de brief van de CBPL van 26 mei 2010 m.b.t. uitwerking t.a.v. SVK van deze beraadslaging. (Ref. SA2/RN/MA/2007/045/027/rvn)), RR nr. 70/2009 van 18 november 2009 en RR nr. 79/2013 van 11 december 2013.

30. De afdeling Toezicht van Wonen Vlaanderen is een rechtsopvolger van agentschap Inspectie RWO. Dat agentschap werd bij beraadslagingen RR nr. 41/2007 van 12 december 2007 en RR nr. 23/2009 van 22 april 2009

⁴ Besluit van de Vlaamse Regering van 22 november 2013 betreffende de oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap integratie en inburgering in de vorm van een private stichting. Het EVA werd opgericht bij akte verleden op 12 december 2013.

⁵ Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

gemachtigd om toegang te hebben tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op o.a. het verbaliseren van stedenbouwkundige inbreuken en het toepassen van de wooncode.

31. AII is gemachtigd tot het gebruik van het rijksregisternummer op basis van de beraadslaging van het sectoraal comité van het Rijksregister nr. 39/2012 aan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur. Deze machtiging ging worden overgedragen in het kader van rechtsopvolging⁶.

32. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

33. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

34. De taken van het agentschap Integratie en Inburgering worden o.a. door artikel 8 van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaams Inburgeringsbeleid, afgelijnd:

Het agentschap bouwt het primaire inburgeringstraject uit en heeft voor de meerderjarige personen van de doelgroep een opvolgfunctie bij de uitbouw van het secundaire inburgeringstraject.

Het agentschap verzorgt de trajectbegeleiding van de personen van de doelgroep en doet in overleg met, en via terugkoppeling van de reguliere voorzieningen een opvolging van het secundair traject.

⁶ In opvolging van het voorstel vanuit de CBPL van 20 juni 2016 worden alle machtigingen gebundeld in 1 nieuwe aanvraag die vanuit AII zou vertrekken en waarbij ook het beheer wordt overgedragen.

Doeleinde van de verdere verwerking:

35. De betrokken overheden zijn de volgende:

- VMSW

De Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen werd als publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap opgericht bij decreet van 24 maart 2006 houdende wijziging van decretale bepalingen inzake wonen als gevolg van het bestuurlijk beleid, en geldt als rechtsopvolger van de toenmalige Vlaamse Huisvestingsmaatschappij (VHM). Het statuut, de opdracht en de werking worden geregeld in art. 30 e.v. van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode (hierna "VWC").

De voornaamste opdracht van de VMSW die in het kader van deze aanvraag relevant is, is de ondersteuning van sociale woonorganisaties, gemeenten, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, OCMW's en OCMW-verenigingen bij hun sociale koop- en huuractiviteiten. (art. 33, §1 VWC)

Op grond van art. 52, § 5 van het Kaderbesluit Sociale Huur van 12 oktober 2007 (hierna "KSH") "*coördineert de VMSW de elektronische gegevensstromen en elektronische informatie-uitwisseling tussen de diverse actoren vermeld in dit besluit. Alle elektronische gegevens mogen in dit kader via de VMSW uitgewisseld worden.*"

- Sociale huisvestingsmaatschappijen

De Sociale Huisvestingsmaatschappijen (SHM's) hebben o.a. als taak het bouwen en verhuren van sociale huurwoningen en het verkopen van sociale koopwoningen en sociale kavels. Het statuut, de opdracht en de werking worden geregeld in art. 40 e.v. VWC.

- Sociale verhuurkantoren

De Sociale Verhuurkantoren (SVK's) zijn eveneens sociale woonactoren die woningen verhuren. Specifiek voor de SVK's is dat zij woningen zelf huren op de privaatmarkt en daarna tegen een voordelig tarief doorverhuren aan particulieren die aan een aantal voorwaarden voldoen. Hun statuut, opdracht en werking wordt geregeld in art. 56 e.v. VWC en in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012 houdende bepaling van de erkennings- en subsidievoorwaarden van sociale verhuurkantoren.

- Afdeling Toezicht van het Agentschap Wonen-Vlaanderen

De Afdeling Toezicht van het Agentschap Wonen-Vlaanderen (toezichthouder) staat in voor de handhaving en het toezicht inzake o.a. ruimtelijke ordening en huisvesting. De taken van dit agentschap worden geregeld in art. 29bis VWC in combinatie met het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Wonen-Vlaanderen.

In het kader van de taalkennisvereiste beschikt de toezichthouder over de bevoegdheid om een administratieve geldboete op te leggen indien huurders na één jaar niet voldoen aan de nodige taalkennis.

De toezichthouders, als deel uitmakend van de Afdeling Toezicht, oefenen controle uit op de sociale woonorganisaties, OCMW's, lokale besturen en het Vlaams Woningfonds.

36. Het is evident dat om na te gaan of deze organisaties de reglementeringen juist toepassen en hiervoor de juiste gegevens gebruiken, de toezichthouder diezelfde gegevens moet kunnen opvragen.

37. **Het toekomstig doeleinde is de toepassing van de taalkennisvereiste:**

38. Een jaar nadat men huurder is geworden, zal men moeten aantonen dat men over de vereiste taalvaardigheid beschikt (art. 92, §3, eerste lid VWC cf. art. 30bis KSH). De attesten, bewijzen, documenten die dat aantonen, worden limitatief opgesomd in het Kaderbesluit Sociale Huur (art. 30bis KSH).

39. Bij inschrijving van de kandidaat-huurder zal de sociale woonactor moeten nagaan of de kandidaat reeds voldoet aan de taalkennisvereiste. De kandidaat voldoet indien het manifest duidelijk is, indien hij slaagt voor een sneltest of indien dit blijkt uit raadpleging van de KBI (art. 9, 3de lid KSH).

40. Voldoet hij niet dan geeft de verhuurder de contactgegevens van de organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (art. 9, 1ste lid KSH) en meldt hij dit binnen de zeven werkdagen na inschrijving via de KBI aan de eerdergenoemde organisaties (art. 9, 4de lid KSH).

41. Voldeed een kandidaat niet bij de inschrijving en volgt er een toewijzing van een sociale woning of indien een persoon wil toetreden tot een reeds lopende huurovereenkomst dan zal de verhuurder (opnieuw) nagaan of er voldaan is aan de taalkennisvereiste.

42. Een jaar na de toewijzing of toetreding zal men de huurder die niet voldoet opnieuw nakijken. Voldoet hij niet aan de taalkennisvereiste dan stelt de verhuurder de toezichthouder hiervan op de hoogte. De toezichthouder kan, zolang er niet voldaan is aan de taalkennisvereiste, elk jaar een administratieve geldboete opleggen.

43. De taalkennisvereiste zit vervat in volgende artikelen van de Vlaamse Wooncode (VWC):
artikel 92, §3, eerste lid:

"De huurder van een sociale huurwoning leeft de volgende verplichtingen na:

[...]

6° voor zover de huurder een sociale woning betreft, die niet gelegen is in een rand- of taalgrensgemeente als vermeld in de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken, over een taalvaardigheid van het Nederlands beschikken die overeenstemt met niveau A1 van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen. De Vlaamse Regering bepaalt vanaf wanneer de huurder aan de verplichting moet voldoen en de wijze waarop de taalvaardigheid wordt vastgesteld;

7° voor zover de huurder een sociale woning betreft, gelegen in een rand- of taalgrensgemeente als vermeld in de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken,

zonder afbreuk te doen aan de taalfaciliteiten, over een taalvaardigheid van het Nederlands beschikken die overeenstemt met niveau A1 van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen. De Vlaamse Regering bepaalt vanaf wanneer de huurder aan de verplichting moet voldoen en de wijze waarop de taalvaardigheid wordt vastgesteld;

[...]"

44. Artikel 102bis, § 3:

"Een administratieve geldboete kan worden opgelegd aan de huurder van een sociale huurwoning die een verplichting als vermeld in artikel 92, § 3, niet naleeft. De administratieve geldboete kan alleen worden opgelegd als de huurder na ingebrekestelling en aanmaning om zijn verplichtingen binnen de opgelegde termijn na te komen, verzuimt om dat te doen. In afwijking daarvan kan voor een inbreuk op de verplichtingen, vermeld in artikel 92, § 3, eerste lid, 1°, 2° en 9°, ook nog een administratieve geldboete worden opgelegd, ook al is de inbreuk al beëindigd. Als de toezichthouder een administratieve geldboete heeft opgelegd, zal hij als dat nodig is een nieuwe redelijke termijn bepalen waarbinnen de huurdersverplichting alsnog moet zijn nagekomen. De Vlaamse Regering kan de maximale termijn bepalen".

45. Hier wordt verdere uitvoering aan gegeven in het Kaderbesluit Sociale Huur dat m.b.t. de taalkennisvereiste volgende relevante bepalingen bevat:

Artikel 9, 1ste lid:

"Op het ogenblik van de inschrijving deelt de verhuurder aan de kandidaat-huurder het volgende mee:

[...]

7° de verplichting, vermeld artikel 92, § 3, eerste lid, 6° en 7°, van de Vlaamse Wooncode, en de contactgegevens van de organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid".

Artikel 9, 3de en 4de lid:

"De regel, vermeld in het eerste lid, 7°, is niet van toepassing in de volgende gevallen:

1° de verhuurder heeft bij de inschrijving vastgesteld dat de huurder manifest beschikt over de basistaalvaardigheid Nederlands of hij doet die vaststelling met toepassing van artikel 30ter;

*2° **de verhuurder verkrijgt via de Kruispuntbank Inburgering een bewijs waaruit blijkt dat de huurder beschikt over de basistaalvaardigheid Nederlands.***

De verhuurder meldt binnen zeven werkdagen na de inschrijving in het register, vermeld in artikel 7, via de Kruispuntbank Inburgering aan de organisatie belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en

inburgeringsbeleid de identiteitsgegevens van de kandidaat-huurders aan wie de contactgegevens van de vermelde organisatie gegeven zijn”.

Artikel 30bis:

“De huurder moet voldoen aan de huurdersverplichting, vermeld in artikel 92, § 3, eerste lid, 6° en 7°, van de Vlaamse Wooncode één jaar nadat hij huurder is geworden.

De huurder voldoet aan de huurdersverplichting, vermeld in het eerste lid, als een van de volgende voorwaarden vervuld zijn:

1° het stond voor de verhuurder manifest vast of hij stelde met toepassing van artikel 30ter vast dat de huurder bij de inschrijving voor een sociale huurwoning of de toelating van de huurder tot de woning of de toetreding van de huurder tot de huurovereenkomst beschikte over de basistaalvaardigheid Nederlands;

2° de verhuurder verkrijgt via de Kruispuntbank Inburgering of van de huurder een van de volgende documenten:

a) een bewijs waaruit blijkt dat de huurder beschikt over de basistaalvaardigheid Nederlands, uitgereikt door instellingen waarin het Nederlands de onderwijstaal is, die wettelijk of decretaal erkend zijn in het vereiste niveau;

b) een diploma, certificaat of ander document, behaald als bewijs van het voltooien van een opleiding die gevolgd is aan een onderwijsinstelling die gefinancierd, georganiseerd of gesubsidieerd wordt door Nederland, met uitzondering van de opleidingen gevolgd aan een onderwijsinstelling in Bonaire, Sint-Eustatius of Saba;

c) een diploma, certificaat of ander document, behaald als bewijs van het voltooien van een van de door de Vlaamse Regering bepaalde Nederlandstalige opleidingen in een onderwijsinstelling in Bonaire, Sint-Eustatius, Saba, Aruba, Curaçao of Sint-Maarten of in Suriname;

d) een bewijs waaruit blijkt dat de huurder beschikt over de basistaalvaardigheid Nederlands, uitgereikt door de organisaties die belast zijn met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

e) het Certificaat Nederlands als Vreemde Taal van de Nederlandse Taalunie;

f) een bewijs waaruit blijkt dat de huurder beschikt over de basistaalvaardigheid Nederlands, uitgereikt door de gewestelijke diensten voor beroepsopleiding en arbeidsbemiddeling;

g) een taalcertificaat, afgegeven door het Selectiebureau van de Federale Overheid (SELOR) waaruit blijkt dat de huurder beschikt over de basistaalvaardigheid Nederlands;

46. Ter uitvoering van artikel 92, § 3, derde lid, van de Vlaamse Wooncode, is **de huurder vrijgesteld van de huurdersverplichting, vermeld in het eerste lid, in de volgende gevallen:**

1° de verhuurder leidt af uit de Kruispuntbank Inburgering dat de huurder wegens ernstige ziekte, mentale of fysieke handicap blijvend vrijgesteld is van het volgen van de opleiding Nederlands tweede taal;

2° de verhuurder verkrijgt via de Kruispuntbank Inburgering een verklaring van uitgeleerdheid die de beperkte cognitieve vaardigheden van de huurder aantoont. De verklaring wordt afgeleverd door een centrum voor basiseducatie, vermeld in artikel 2, 4°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs;

3° de huurder legt een medisch attest voor waaruit blijkt dat een ernstige ziekte, mentale of fysieke handicap hem blijvend belemmert om over de basistaalvaardigheid Nederlands te beschikken.

47. **De huurder krijgt een uitstel van één jaar** om te voldoen aan de huurdersverplichting, vermeld in het eerste lid, als de verhuurder bij de controle via de Kruispuntbank Inburgering een van de volgende documenten verkrijgt:

1° een bewijs waaruit blijkt dat de huurder de opleiding Nederlands tweede taal om over de basistaalvaardigheid Nederlands te kunnen beschikken omwille van beroepsmatige, medische of persoonlijke redenen die de minister bepaalt, nog niet heeft gestart of heeft kunnen afronden;

2° een verklaring, afgeleverd door de organisaties die belast zijn met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, waaruit blijkt dat de huurder de opleiding Nederlands tweede taal om over de basistaalvaardigheid Nederlands te kunnen beschikken, nog niet heeft gestart of heeft kunnen afronden doordat een gepaste opleiding Nederlands tweede taal niet tijdig beschikbaar is.

48. Als de huurder niet voldoet aan de huurdersverplichting, vermeld in het eerste lid, en hij is niet vrijgesteld van de verplichting, **verwittigt de verhuurder de toezichthouder** die conform artikel 102*bis* van de Vlaamse Wooncode een administratieve geldboete kan opleggen.

49. Artikel 54, §1:

"De toezichthouder is bevoegd om de administratieve geldboete, vermeld in artikel 102bis, § 3, van de Vlaamse Wooncode, op te leggen".

50. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 37 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

51. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

52. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

53. Gezien de duidelijke decretale en reglementaire bepalingen kunnen de betrokkenen verwachten dat hun gegevens doorgegeven worden en kan er geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

54. De wettelijke basis van de doelstellingen werd reeds vermeld in de vorige paragrafen. De toekomstige doeleinden zijn rechtmatig te noemen.

55. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

56. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

57. Het betreft persoonsgegevens van (kandidaat-) huurders van een sociale woning waarvan niet manifest duidelijk is dat de persoon over het gevraagde niveau Nederlands beschikt.

58. In de ontsluiting van de gegevens van de KBI naar de VMSW, worden volgende stromen onderscheiden:

- GeefDossierKBI:

Dit is een consultatiestroom waarbij de vraag vanuit VMSW vertrekt. Op basis van het rijksregisternummer of het inschrijvingsnummer sociale zekerheid kunnen de sociale verhuurders met deze stroom nagaan of een persoon al dan niet gekend is in de KBI. Enkel voor de sociale verhuurders relevante gegevens worden uitgewisseld.

- GeefKBIVestiging:

De VMSW krijgt via deze service toegang tot de algemene informatie over de organisatie belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid waar het dossier van de hulpvrager wordt behandeld. Consultatie van deze gegevens gebeurt op basis van een unieke sleutel toegekend in de KBI.

59. De mededeling van de volgende (clusters van) gegevens wordt gevraagd:

<p>Bewijs taalvaardigheid Nederlands</p> <p>Het betreft volgende bewijzen:</p> <p>a) een bewijs waaruit blijkt dat de huurder beschikt over de basistaalvaardigheid Nederlands, uitgereikt door instellingen waarin het Nederlands de onderwijstaal is, die wettelijk of decretaal erkend zijn in het vereiste niveau;</p> <p>b) een diploma, certificaat of ander document, behaald als bewijs van het voltooien van een opleiding die gevolgd is aan een onderwijsinstelling die gefinancierd, georganiseerd of gesubsidieerd wordt door Nederland, met uitzondering van de opleidingen gevolgd aan een onderwijsinstelling in Bonaire, Sint-Eustatius of Saba;</p> <p>c) een diploma, certificaat of ander document, behaald als bewijs van het voltooien van een van de door de Vlaamse Regering bepaalde Nederlandstalige opleidingen in een onderwijsinstelling in Bonaire, Sint-Eustatius, Saba, Aruba, Curaçao of Sint-Maarten of in Suriname;</p> <p>d) een bewijs waaruit blijkt dat de huurder beschikt over de basistaalvaardigheid Nederlands, uitgereikt door de organisaties die belast zijn met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid⁷;</p> <p>e) het Certificaat Nederlands als Vreemde Taal van de Nederlandse Taalunie;</p> <p>f) een bewijs waaruit blijkt dat de huurder beschikt over de basistaalvaardigheid Nederlands, uitgereikt door de gewestelijke diensten voor beroepsopleiding en arbeidsbemiddeling;</p> <p>g) een taalcertificaat, afgegeven door het Selectiebureau van de Federale Overheid (SELOR) waaruit blijkt dat de huurder beschikt over de basistaalvaardigheid Nederlands</p>	<p>Wanneer uit de KBI-raadpleging blijkt dat de (kandidaat-) huurder beschikt over één van deze bewijzen dan voldoet hij aan de taalkennisvereiste. De sociale verhuurders dienen over deze informatie te beschikken om aan hun verplichtingen te voldoen.</p> <p>Voldoet de (kandidaat-)huurder aan zijn verplichting dan geeft de verhuurder dit in, in zijn softwaresysteem. Een verdere opvolging is verder niet nodig.</p>
<p>Vrijstelling wegens ernstige ziekte, mentale of fysieke handicap</p> <p>De verhuurder verkrijgt uit de KBI het gegeven dat de (kandidaat-) huurder wegens ernstige ziekte, mentale of fysieke handicap blijvend vrijgesteld is van het volgen van de opleiding Nederlands tweede taal.</p>	<p>De kandidaat is vrijgesteld van de taalkennisvereiste indien hij wegens een ernstige ziekte, mentale of fysieke handicap blijvend niet kan voldoen. De verhuurder dient hiervoor een bewijs te verkrijgen van de KBI.</p>
<p>Verklaring uitgeleerdheid</p> <p>De verhuurder verkrijgt via de KBI een verklaring van uitgeleerdheid die de beperkte cognitieve vaardigheden van de huurder aantoont. De verklaring wordt afgeleverd door een centrum voor basiseducatie, vermeld in artikel 2, 4°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs.</p>	<p>De (kandidaat-) huurder is vrijgesteld van de taalkennisvereiste indien hij beschikt over een verklaring van uitgeleerdheid. De verhuurder kan dit nagaan via de KBI.</p>

⁷ Het Kaderbesluit Sociale Huur verstaat onder de organisaties belast met de uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid: het Agentschap Integratie en Inburgering, vermeld in artikel 17, §2, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Antwerpen vzw, het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Gent vzw en het Huis van het Nederlands Brussel vzw.

<p><i>Uitstel omwille van beroepsmatige, medische of persoonlijke redenen</i> De huurder krijgt een jaar uitstel om aan de taalkennisvereiste te voldoen in dien hij omwille van beroepsmatige, medische of persoonlijke redenen, die de minister bepaalt, de opleiding Nederlands nog niet heeft gestart of heeft kunnen afronden. De verhuurder moet de exacte looptijd van het uitstel kunnen bepalen. Na een jaar gaat de verhuurder opnieuw controleren. De verhuurder moet over de einddatum beschikken om na te gaan of er nog steeds een uitstel van toepassing is.</p>	<p>De verhuurder moet uit de KBI het gegeven verkrijgen dat de huurder een uitstel heeft verkregen en de begin- en einddatum ervan.</p>
<p><i>Uitstel geen gepaste opleiding</i> De huurder krijgt een jaar uitstel om aan de taalkennisvereiste te voldoen indien hij de opleiding nog niet heeft gestart of heeft kunnen afronden doordat een gepaste opleiding Nederlands niet tijdig beschikbaar is.</p> <p>De verhuurder moet de exacte looptijd van het uitstel kunnen bepalen. Na een jaar gaat de verhuurder opnieuw controleren. De verhuurder moet over de einddatum beschikken om na te gaan of er nog steeds een uitstel van toepassing is.</p>	<p>De verhuurder moet uit de KBI het gegeven verkrijgen dat de huurder een uitstel heeft verkregen en de begin- en einddatum ervan.</p>

60. Het rijksregisternummer is de unieke sleutel om de betrokken inburgeraar te identificeren en de uitwisseling van de gegevens te faciliteren.

61. Voor de voorloper van de taalkennisvereiste, namelijk de taalkennisbereidheid bestaat er, zoals vroeger reeds vermeld, al een machtiging van de VTC voor de gegevensstroom van de KBI naar de VMSW namelijk beraadslaging VTC nr. 20/2012 van 26 september 2012 .

62. Deze oude gegevensstroom dient te blijven bestaan doordat het in uitzonderlijke gevallen mogelijk is dat een huurder zich in een situatie van deze oude regelgeving bevindt. Met name wanneer hij reeds huurder is maar nog niet voldoet aan de taalkennisbereidheid en verdere opvolging noodzakelijk is.

63. De artikelen van het Kaderbesluit Sociale huur m.b.t. de taalkennisvereiste treden 1 november 2017 in werking. Tot dan worden deze nieuwe gegevens nog niet opgevraagd.

64. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 37 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

65. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

66. De sociale verhuurders bewaren enkel het feit of iemand al dan niet aan de taalkennisvereiste voldoet.
67. De sociale verhuurders vragen dat dit gegeven bewaard wordt gedurende de tijd die nodig is voor de uitvoering van hun opdracht. Dit gegeven wordt bijgehouden in het dossier van de persoon dat wordt beheerd door de sociaal verhuurders en maakt er integraal deel van uit. De bewaringstermijn valt dan ook samen met de bewaringstermijn van het VMSW-dossier.
68. Is de (kandidaat-) huurder vrijgesteld van zijn verplichting dan geeft de verhuurder dit in, in zijn softwaresysteem en is verdere opvolging niet nodig.
69. Beschikt de (kandidaat-) huurder over uitstel van zijn verplichting dan geeft de verhuurder dit in, in zijn softwaresysteem. Een jaar nadien zal de verhuurder de KBI opnieuw raadplegen om na te gaan of de kandidaat voldoet.
70. De inspectiediensten consulteren een toepassing die gebruik maakt van de webdienst. Zij beschikken enkel over leesrechten.
71. De VTC is van oordeel dat de persoonsgegevens die niet meer noodzakelijk zijn voor de evaluatie van de inschrijvings-, toelatings- en toewijzingsvoorwaarden niet langer mogen bewaard worden.

B.2.3. Frequentie van de toegang

72. Men wil de gegevens permanent kunnen opvragen.
73. Uit de opdrachten van de verhuurder beschreven in deel B.1. blijkt dat de huurder jaarlijks moet worden opgevolgd tot hij voldoet aan de taalkennisvereiste. Men moet hiervoor over actuele en correcte informatie beschikken. Daarnaast worden er dagelijks personen ingeschreven. Dagelijks zullen dus dergelijke gegevens geraadpleegd worden.
74. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

75. De mededeling van de gegevens wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

76. De opdrachten van de betrokken partijen zijn niet beperkt in tijd en vereisen een permanente uitwisseling van gegevens van onbepaalde duur over personen tussen deze partijen.

77. De VTC kan akkoord gaan met een machtiging die duurt zolang de vermelde doeleinden een wettelijke basis hebben.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

78. De bestemmingen zijn de medewerkers van SHM's en SVK's die de inschrijvingsvoorwaarden van de kandidaten aftoetsen. Wanneer het bij die controle duidelijk is dat de betrokkene de voorwaarde niet vervult zal bij toewijzing (en eventueel nadien jaarlijks) de voorwaarde opnieuw worden afgetoetst. Wanneer de betrokken blijft weigeren zich in regel te stellen kan het dossier worden doorgegeven aan de afdeling Toezicht van Wonen Vlaanderen.

79. Er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens maar kan voor de taken en het werkgebied waar iedere bestemming voor bevoegd is.

80. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moeten de aanvragers een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het sectoraal Comité van het Rijksregister.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1^o, en 9 tot 15bis, WVP)

81. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

82. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

83. Op de website van het agentschap voor Integratie en Inburgering staat precies vermeld welke gegevens met welke partners uitgewisseld worden.

84. Ook op de documenten die de klant meekrijgt bij een eerste intake wordt vermeld dat gegevens uitgewisseld worden en waar meer info i.v.m. deze uitwisseling gevonden kan worden.

85. De VTC kan akkoord gaan met de hoger vermelde vormen van informatieverstrekking.

86. De VTC vraagt dat de SHM en SVK samen met de VMSW op hun websites en in hun contacten met de kandidaat sociale huurders de gegevens vermelden zoals bepaald in artikel 9 van de WVP in de vorm zoals overeengekomen met de VTC.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

87. De externe verwerker voor de KBI is RealDolmen nv die instaat voor de volledige uitbating van de business toepassingen voor de opvolging van inburgeringstrajecten. Dit houdt in:

- Hosting in eigen Datacenter
- Operationele beheer van de omgevingen; evolutief en correctief onderhoud van de business toepassingen.

88. Voor de VMSW doet Cronos nv de ontwikkeling, maar gebeurt het beheer door de VMSW zelf.

89. Er moet voor gezorgd worden dat de beheerder van de infrastructuur geen toegang heeft tot de data zelf tenzij strikt noodzakelijk.

90. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

91. De gegevensstroom verloopt via het MAGDA-platform van de Vlaamse Dienstenintegrator. MAGDA neemt de taak van intermediair op, zoals dat nu reeds het geval is voor taalbereidheid en inburgering.

B.5. BEVEILIGING

92. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid⁸.

93. De gegevens worden uitgewisseld via webdiensten. De vragende partij zal via een webdienst bij MAGDA een vraag richten aan de andere partij.

94. De werking met het MAGDAplatform (als interface platform) werd reeds goedgekeurd door de VTC.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

95. Het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid heeft een gunstig advies verleend over de veiligheidsconsulent zowel van de Vlaamse huisvestingsmaatschappij (nu VMSW) als van de sociale Huisvestingsmaatschappijen.

96. De VMSW voldoet aan de minimale normen van de KSZ.⁹ De VMSW beschikt over een informatieveiligheidsplan.

97. Voor de SHM is een personeelslid van de VMSW aangeduid als veiligheidsconsulent. Er is ook een lastenboek uitgeschreven om een adjunct-veiligheidsconsulent aan te stellen. Daaruit is gevolgd dat voor alle SHM jaarlijks meerjarenplannen zijn opgesteld en dit reeds sinds 2007. Er is dus een globaal veiligheidsbeleid gevoerd bij de SHM. De veiligheidsconsulent van de VMSW stuurt in de manier waarop het veiligheidsbeleid bij de SHM en de SVK moet worden aangepakt.¹⁰

Wonen Vlaanderen, nu onderdeel van het beleidsdomein Omgeving, beschikt over een veiligheidsconsulent die gekend is bij het sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en de Gezondheid. Wonen-Vlaanderen beschikt over een veiligheidsplan dat laatst werd bijgewerkt in september 2016. Er werd de VTC nog geen recent formulier evaluatie beveilig bezorgd en evenmin het directiecomité gevalideerde veiligheidsbeleid¹¹.

⁸ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

⁹ Beraadslaging FO nr. 36/2016 van 27 oktober 2016 randnummer 37. Conformiteitsverklaring FO werd opgemaakt. Er werden enkele opmerkingen gemaakt. Zie formulier evaluatie beveiliging.

¹⁰ In 2015 heeft de VMSW de VTC op de hoogte gebracht van de vorderingen inzake informatieveiligheid bij de SVK, die intussen op dezelfde manier behandeld wordt als bij de andere woonactoren.

¹¹ Zie voorwaarden machtiging VTC/16/2017.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

98. De veiligheidsconsulent van AII voor de KBI is gekend bij de VTC¹². Een bijgewerkt veiligheidsplan werd aan de VTC bezorgd op 30 januari 2015. Het veiligheidsplan werd laatst bijgewerkt op 27 april 2017. De KBI voldoet aan de minimale normen van de KSZ, vragenlijst 2016 voor 2015 werd ingevuld en aan de KSZ bezorgd. De vragenlijst 2017 voor 2016 zou aan de KSZ bezorgd worden tegen 31 mei 2017.

IV. BESLUIT

99. De VTC machtigt het agentschap Inburgering en Integratie om de gevraagde persoonsgegevens van de (kandidaat-) sociale huurders mee te delen aan de sociale huisvestingsmaatschappijen, de erkende sociale verhuurkantoren voor de doeleinden, vermeld in randnummer 37 e.v., onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

100. De machtiging geldt zolang de vermelde doeleinden een wettelijke basis hebben.

101. De VTC bepaalt dat Wonen Vlaanderen haar tegen 30 november 2017 een update van zijn evaluatie beveiliging en een kopie van het schriftelijk en door de directie goedgekeurd veiligheidsbeleid.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere

¹² Advies VTC/VC/2014/08