

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 32/2017
van 13 september 2017**

Betreft: het meedelen van persoonsgegevens van zorgbehoevende personen door van het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming (AVSB) aan bandagisten en ouderenvoorzieningen met oog op het testen van toepassingen en door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) van persoonsgegevens van personen met een handicap aan het AVSB in het kader van een eenmalige migratie.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");
6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot

vereenvoudiging en gelijkenschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

7. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

8. Gelet op de aanvraag van AVSB ontvangen op 1 augustus 2017, VAPH, de bandagisten en de ouderenvoorzieningen, ontvangen op 12 en 13 september 2017;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het VAPH van 18 juli 2017, ontvangen op 18 juli 2017;

10. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van AVSB, ontvangen op 13 september 2017;

11. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 13 september 2017, waarbij de beslissing werd verdaagd tot de volgende zitting;

12. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 25 oktober 2017;

13. Beslist op 25 oktober 2017 als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

14. Met ingang van 1 juli 2014 is onder meer de Vlaamse Gemeenschap juridisch bevoegd geworden voor de mobiliteitshulpmiddelen en de ouderenvoorzieningen in het kader van de zesde staatshervorming. Het decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming van 24 juni 2016 integreerde de zorgverzekering, het basisondersteuningsbudget en de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden in de Vlaamse sociale bescherming (VSB).

15. Op 16 juni 2017 werd een nieuw voorontwerp van decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering. In dit voorontwerp van decreet wordt de Vlaamse sociale bescherming verder uitgebreid. De Vlaamse sociale bescherming zal vanaf 1 januari 2019 uitgebreid worden met de ouderenzorg en de mobiliteitshulpmiddelen (MOHM).

16. Vanaf 1 januari 2015 is Vlaanderen ook budgettair verantwoordelijk. Met het RIZIV is een samenwerkingsprotocol afgesloten, waarbij de behandeling van dossiers en de financiële afrekening voor mobiliteitshulpmiddelen tot eind 2018 verder worden uitgevoerd door de verzekeringsinstellingen en door het RIZIV.

17. Met ingang van 1 januari 2019 wordt de bevoegdheid mobiliteitshulpmiddelen een onderdeel van de Vlaamse sociale bescherming en neemt de Vlaamse Gemeenschap ook werkelijk de dossierbehandeling en financiering over.

18. De uitvoering van VSB wordt toevertrouwd aan de zorgkassen die in Vlaanderen de functie van uniek loket kunnen opnemen voor alle rechten op tegemoetkomingen voor zorg.

19. Er wordt nu ook gewerkt aan een uitvoeringsbesluit en de ontwikkeling van een ICT-applicatie zodat beide pijlers operationeel zijn op 1 januari 2019.

20. In het kader van dit (voorontwerp van) decreet komen er verschillende gegevensstromen waarvoor de VTC bevoegd is. De machtiging wordt gevraagd om al die gegevensstromen te kunnen testen.

21. Bovendien moet ook een eenmalige migratie van persoonsgegevens van personen met een handicap door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) aan het AVSB wordt gemachtigd.

22. De gegevensstromen naar aanleiding van volgende processen worden in dit dossier behandeld:

A. Bandagisten vragen een tegemoetkoming voor mobiliteitshulpmiddelen (MOHM)

B. Facturering in het kader van de derdebetalersregeling

C. Financiering ouderenvoorzieningen

D. Eenmalige datamigratie vanuit het VAPH

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

23. Het betreft ondermeer de identificatiegegevens van de zorgbehoevende personen en personen met een handicap met ondermeer gegevens over hun verzekerbaarheid, opname in een woonzorgcentrum of ziekenhuis, historiek aan mobiliteitshulpmiddelen en bij welke zorgkas ze aangesloten zijn (zie onder B.2.1. voor de volledige lijst gegevens).

24. De personen worden geïdentificeerd aan de hand van hun rijksregisternummer. In casu betreft het een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

25. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing¹.

26. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie² een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

27. **Voor gegevensstroom D** (zie hoger) worden de persoonsgegevens opgevraagd bij het VAPH. Het VAPH werd opgericht bij decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een handicap (hierna VAPH-decreet), binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het VAPH is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, van decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

28. **Voor de gegevensstromen A, B en C** worden de persoonsgegevens opgevraagd bij het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming (AVSB). Het AVSB is de rechtsopvolger van het Vlaams Zorgfonds. Het AVSB is opgericht bij decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming³.

29. Het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, van decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

¹ Art. 3, §1 WVP.

² Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

³ "Art. 6. Het Vlaams Zorgfonds wordt van rechtswege omgevormd tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming."

30. De unieke identificatie van de persoon gebeurt op basis van het rijksregisternummer. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.⁴

31. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".

32. Zowel het VAPH als het agentschap Zorg en Gezondheid zijn Belgische openbare overheden.

33. Het AVSB is als rechtsopvolger van het Vlaams Zorgfonds reeds gemachtigd het gebruik van de Rijksregisternummer. Het Vlaams Zorgfonds was bij Koninklijk Besluit van 2 februari 2002 gemachtigd de informatiegegevens van het Rijksregister van natuurlijke personen te raadplegen en het identificatienummer ervan te gebruiken en de erkende zorgkassen werden gemachtigd het bewuste identificatienummer te gebruiken.

34. Het VAPH is gemachtigd tot het gebruik van het rijksregisternummer bij koninklijk besluit van 30 januari 1995 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van het Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap.

35. In de aanvraag wordt vermeld dat er een machtigingsaanvraag werd ingediend bij de CBPL, sectoraal comité van het Rijksregister, voor het mogen gebruiken van het rijksregisternummer als 'sleutel' voor toegang tot de applicatie alsook voor het mogen opvragen van bepaalde persoonsgegevens (naam, voornaam, geboortedatum, geslacht, hoofdverblijfplaats, datum van overlijden) uit KSZ.

36. De VTC wijst er op dat voor zover voor het gebruik van het rijksregisternummer voor de oorspronkelijke verwerking, nog geen machtiging werd bekomen, die moet worden aangevraagd bij het sectoraal comité van het Rijksregister en niet kan verleend worden door de VTC. De VTC kan het gebruik van het Rijksregisternummer als sleutel bij de mededeling in het kader van het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming in die zin slechts voorwaardelijk machtigen. Dit geldt in het bijzonder voor de bandagisten en de ouderenvoorzieningen.

37. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

⁴ Artikel 5 van de wet van 5 mei 2014 (B.S. 4 juni 2014).

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

38. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

Voor AVSB

39. Het AVSB stelt de zorgkassen en de bandagisten een centrale applicatie ter beschikking die hen toelaat om op een eenvoudige en uniforme wijze persoonsgegevens uit verschillende gegevensbanken te verkrijgen in zoverre deze gegevens noodzakelijk zijn voor de behandeling van de dossiers MOHM die zij vanaf 1 januari 2019 dienen te behandelen.

40. Het AVSB vraagt bij de verzekeringsinstellingen de gegevens op met betrekking tot opname in een ziekenhuis. Dit omdat er geen verstrekkingen van MOHM mogen gebeuren bij personen die verblijven in een ziekenhuis (behoudens indien er een visie op ontslag is).

41. De applicatie VSB vraagt gegevens op bij eWZCfin aangezien personen die verblijven in een woonzorgcentrum, verplicht onder het rentingsstelsel vallen voor wat betreft manuele rolstoelen.

42. De historiek van afgeleverde MOHM (van voor 1/1/2019) zal VSB ontvangen vanuit de verzekeringsinstellingen en vanuit het VAPH. Dit is nodig om na te gaan of de gebruiker voldoet aan de cumulerings- en hernieuwingsvoorwaarden.

43. Het AVSB voert de controle uit op de verzekerbaarheidsstatus

44. Het voorontwerp van decreet, zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering, biedt een wettelijke basis voor de oorspronkelijke verwerking door AVSB.

Artikel 49, §4 duidt de verschillende verwerkingsverantwoordelijken aan:

"3° het agentschap en de zorgkassen, voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming en de gemeenschappelijke applicaties Vlaamse sociale bescherming, vermeld in artikel 28;"

Voor VAPH

45. Het VAPH verleende tegemoetkomingen in het kader van mobiliteitshulpmiddelen. Daar waar tot voor 1 januari 2019 het hele pakket bij de verzekeringsinstellingen en het VAPH was ingebed, ontstaat vanaf 1 januari 2019 de situatie dat prestaties met betrekking tot MOHM ten laste zullen worden genomen door de zorgkassen. De procedures worden nu geïntegreerd in één enkele procedure en regelgeving.

46. Voor de wettelijke basis wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 tot vaststelling van de criteria, voorwaarden en refertebedragen van de tussenkomsten in de individuele materiële bijstand voor de sociale integratie van personen met een handicap⁵.

Doeleinde van de verdere verwerking:

A. Aanvragen van een tegemoetkoming door bandagisten voor mobiliteitshulpmiddelen

47. In het voorontwerp van decreet is voorzien dat onder andere de mobiliteitshulpmiddelen met ingang van 1 januari 2019 onder de Vlaamse Sociale Bescherming worden ondergebracht.

Concreet betekent dit dat bandagisten een tegemoetkoming kunnen aanvragen voor mobiliteitshulpmiddelen voor zorgbehoevende burgers. Een van de noodzakelijke voorwaarden voor de tegemoetkoming is dat deze zorgbehoevende burger ('gebruiker') in orde is met de verzekering Vlaamse Sociale Bescherming. De tegemoetkoming zal door de zorgkas (waarbij de gebruiker is aangesloten) worden betaald aan de bandagist.

48. Daartoe sturen de bandagisten een aanvraag tot tegemoetkoming naar het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming. Wanneer het een positieve beslissing betreft, mag de bandagist het MOHM afleveren bij de gebruiker. In die aanvraag wordt ook vermeld bij welke zorgkas⁶ de gebruiker is aangesloten. In de meeste gevallen zal aldus het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming de aanvraag tot tegemoetkoming meteen kunnen bevestigen. In een beperkt aantal gevallen zal het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming evenwel een digitaal bericht naar de bandagist moeten uitsturen met de melding dat de gebruiker toch niet in orde is met de verzekeraar. Het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming stuurt dan in het digitaal antwoord naar de bandagist dat de aanvraag voor een gebruiker wordt geweigerd vanwege niet in orde met de verzekeraar.

⁵ Vlaamse Codex: <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1008460¶m=inhoud>

⁶ Er zijn 6 erkende zorgkassen. Eén van de 6 zorgkassen, de Vlaamse zorgkas, wordt uitgebaat door de Vlaamse overheid, de andere worden beheerd door de ziekenfondsen. De zorgkassen staan in voor de dagelijkse werking van de Vlaamse zorgverzekering. Dat houdt in:

- aansluitingen regelen;
- het overzicht van de aangesloten personen bijhouden;
- de jaarlijkse bijdragen van de aangesloten leden innen;
- de aanvragen voor tegemoetkomingen behandelen, de voorwaarden controleren en de tegemoetkomingen uitvoeren.

49. Naast de verzekeraar dient de bandagist ook nog te beschikken over volgende gegevens die bij het indienen van een aanvraag 'tegemoetkoming mobiliteitshulpmiddel' digitaal zullen worden meegedeeld vanuit het digitaal platform VSB aan de bandagist:

- Is er voor deze persoon reeds een aanvraag (tot een mobiliteitshulpmiddel) lopende?
- Wat is de historiek van de afgeleverde (en terugbetaalde) mobiliteitshulpmiddelen? Dit is nodig omdat de bandagist moet weten of er sprake is van cumul en/of hernieuwingstermijnen.
- Is de persoon opgenomen in een ziekenhuis of een woonzorgcentrum. Dit is nodig omdat er in principe geen verstrekkingen mogen gebeuren in een ziekenhuis (met uitzondering wanneer er een ontslagvisie is) en omdat er bij opname in een woonzorgcentrum de verplichting is om een manuele rolstoel in huur ('renting') te ontvangen en niet per verkoop/verstrekking.

B. Facturering door bandagisten en ouderenvoorzieningen in het kader van de derdebetalersregeling.

50. Met ingang van 1 januari 2019 neemt de Vlaamse Gemeenschap ook werkelijk de dossierbehandeling en financiering over.

51. Wat de facturering betreft, nemen de zorgkassen in Vlaanderen de rol van de verzekeringsinstellingen over. Dit is zo geregeld in het voorontwerp van decreet Vlaamse Sociale Bescherming, dat op 16 juni 2017 principieel werd goedgekeurd door de Vlaamse regering. Uit overwegingen van efficiëntie, zullen de facturen die de bandagisten en ouderenvoorzieningen in de 'derdebetalersregeling' aanleveren, toekomen op het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming. Na toepassing van een aantal algemene controles, stuurt vervolgens het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming de aanvaarde factureringlijnen door naar elk van de betrokken zorgkassen. Dit betekent dat het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming digitaal communiceert met de bandagisten en ouderenvoorzieningen wat de factureringlijnen betreft die worden verworpen en de zorgkassen communiceren met de bandagisten en ouderenvoorzieningen wat de aanvaarde factureringlijnen betreft.

52. Bij de communicatie van factureringlijnen die worden verworpen, kan het voorkomen dat het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming persoonsgegevens zal moeten communiceren aan de zorgverlener met betrekking tot de verzekeraarsstatus van de gebruiker/bewoner. Het is hiervoor dat een machtiging wordt gevraagd.

C. Financiering van ouderenvoorzieningen

53. Met ingang van 1 juli 2014 is onder meer de Vlaamse Gemeenschap juridisch bevoegd geworden voor de ouderenvoorzieningen in het kader van de zesde staatshervorming. Vanaf 1 januari 2015 is Vlaanderen ook budgettair verantwoordelijk.

Met ingang van 1 januari 2019 neemt de Vlaamse Gemeenschap ook werkelijk de dossierbehandeling en financiering over.

54. In een eerste fase betekent dit dat die Vlaamse ouderenvoorzieningen aanspraak kunnen maken op een financiering van de zorg via de zorgkassen, voor zover de bewoners of gebruikers van die ouderenvoorzieningen in orde zijn met de Vlaamse Sociale Bescherming, dit wil zeggen hun jaarlijkse bijdrage aan de zorgkas bij dewelke ze zijn aangesloten, hebben betaald of administratief zijn aangesloten bij een zorgkas.

55. Het is dus van belang dat een ouderenvoorziening onbetwistbaar kan achterhalen of een (toekomstige) bewoner of gebruiker in orde is met de Vlaamse Sociale Bescherming.

56. Aangezien de ouderenvoorziening voor zijn bewoners of gebruikers die in orde zijn met de Vlaamse Sociale Bescherming, aan elk van de zorgkassen waarbij hun verschillende bewoners of gebruikers zijn aangesloten, dienen te factureren, is het tevens van belang dat de ouderenvoorziening onbetwistbaar weet welke de zorgkas is bij dewelke elk van zijn bewoners of gebruikers is aangesloten.

57. Ouderenvoorzieningen moeten een kennisgeving van verblijf dat in aanmerking kan komen voor de tegemoetkoming indienen bij het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming. Als een bewoner/gebruiker niet in orde is met de Vlaamse Sociale Bescherming, zal het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming deze kennisgeving weigeren op grond van dat persoonsgegeven dat aan de ouderenvoorziening wordt gecommuniceerd.

58. Ouderenvoorzieningen moeten factureren via het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming. Als een bewoner/gebruiker niet in orde is met de Vlaamse Sociale Bescherming, zal het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming voor die bewoner/gebruiker de factureringlijn verwerpen en dat persoonsgegeven aan de ouderenvoorziening communiceren.

59. Partijen betrokken bij deze gegevensstroom zijn:

- a) aanbieder van de persoonsgegevens: digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming, ledenbeheer
- b) ontvanger van de persoonsgegevens: door Vlaanderen erkende ouderenvoorzieningen, met name de woonzorgcentra (WZC), de centra voor kortverblijf in een rustoord voor bejaarden (ROB) en de centra voor dagverzorging. Onder centra voor dagverzorging wordt verstaan, de dagverzorgingscentra die voor sommige van hun gebruikers op basis van een indicatiestelling recht hebben op een tegemoetkoming voor zorg.

60. De ouderenvoorziening ontvangt de volgende gegevens:

- a) de status op het vlak van de verzekeraar Vlaamse sociale bescherming van de persoon voor wie de voorziening gegevens opvraagt (de status kan zijn: die persoon is verzekerd; die persoon zou verzekerd moeten zijn maar er is issue met de betaling van de bijdrage; die persoon is niet verzekeraar; die persoon is onbekend)
- b) als het gaat om een persoon die verzekerd is of voor wie er een probleem is met de betaling van de bijdrage: de benaming van de zorgkas waarbij die persoon is aangesloten.

D. Eenmalige migratie vanuit VAPH voor historiek

61. Om de historiek te kennen van reeds afgeleverde mobiliteitshulpmiddelen, is er een éénmalige datamigratie nodig vanuit de verzekeringsinstellingen (voor wat betreft mobiliteitshulpmiddelen die onder hun bevoegdheid vielen, namelijk de MOHM vermeld in de nomenclatuur art. 28, §8) (gegevensstroom waarvoor de VTC niet bevoegd is) en vanuit het VAPH voor wat betreft de aanvullende tegemoetkomingen. Deze gegevens moeten gekend zijn bij het AVSB om de cumulregels en hernieuwingstermijnen te kunnen toepassen.

62. De VTC is van oordeel dat de doeleinden vermeld in randnummer 45 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

63. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

64. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

65. Gezien door de bevoegdheidswijziging de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is geworden voor de mobiliteitshulpmiddelen en de ouderenzorg, kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun gegevens betreffende die thema's nu doorgegeven worden aan de Vlaamse zorgkassen voor onderzoek van aanvragen en uitbetaling en dat de verstrekkers van de zorg de nodige gegevens krijgen om een juiste vertrekking van de zorg en financiering te verkrijgen. Dit geldt zeker al voor het testen van de toepassingen. De eenmalige overdracht vanuit het VAPH past in hetzelfde kader.

66. Gelet op bovenstaande kan geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

67. De wettelijke basis van de verdere verwerking (het testen van de toepassingen en de eenmalige overdracht door het VAPH) is de volgende:

- het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse Sociale Bescherming;
- ontwerp van decreet houdende de Vlaamse Sociale Bescherming (principeel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 16/06/2017). Dit ontwerp van decreet is als bijlage bij de aanvraag gevoegd. Ondermeer volgende bepalingen zijn relevant voor deze aanvraag:
 - artikel 49, §4 van het voorontwerp:
"§4. De verwerkingsverantwoordelijken zijn:

[...]

3° het agentschap en de zorgkassen, voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming en de gemeenschappelijke applicaties Vlaamse sociale bescherming, vermeld in artikel 28;”

-artikel 51 van het voorontwerp:

"Art. 51. Met het oog op de opname van een gebruiker in een zorgvoorziening of met het oog op de verstrekking van een mobiliteitshulpmiddel aan een gebruiker, hebben de betrokken zorgvoorziening of de betrokken verstreker van mobiliteitshulpmiddelen toegang tot de volgende gegevens:

1° de zorgkas waarbij de betrokken gebruiker is aangesloten;

2° de verzekeringsstatus van de betrokken gebruiker, met inbegrip van de eventuele achterstallen die de gebruiker heeft in het kader van de bijdragebetaling."

68. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

69. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

70. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

71. Zorgbehoevende personen, die zijn aangesloten bij VSB (en dus aangesloten bij een zorgkas) en die een aanvraag voor een mobiliteitshulpmiddel stellen aan een erkende bandagist.

Exacte behoefte	Proportionaliteit
verzekeraarbaarheid gebruiker	De gebruiker moet aangesloten zijn bij een zorgkas en in orde zijn met zijn verzekeraarbaarheid alvorens er een aanvraag MOHM kan gesteld worden.
historiek van verstrekte mobiliteitshulpmiddelen	VSB legt bepaalde cumulregels en hernieuwingtermijnen vast waaraan de gebruiker moet voldoen. Deze concrete regels en termijnen zullen bepaald worden in het uitvoeringsbesluit VSB (+/- 2018). Om deze regels te kunnen toepassen moet de historiek gekend zijn. Het AVSB zal vanuit de ziekenfondsen en het VAPH éénmalig een historiek ontvangen. (datamigratie) van verstrekte mobiliteitshulpmiddelen.

opname/ontslag in woonzorgcentrum (WZC)	Verplicht rentingsstelsel van manuele rolstoelen bij opname in een WZC.
opname in een ziekenhuis	Er mogen geen verstrekkingen van MOHM gebeuren tijdens verblijf in het ziekenhuis, met uitzondering wanneer er een ontslagvisie is.
er is reeds een aanvraag lopende voor een MOHM	Voorkomen dat meerdere bandagisten tegelijkertijd een aanvraag voor eenzelfde MOHM indienen
de benaming van de zorgkas bij dewelke de persoon is aangesloten	als het gaat om een persoon die verzekerd is of voor wie er een probleem is met de betaling van de bijdrage (zie verder)

72. De opvragingen gebeuren aan de hand van het rijksregisternummer. De bandagisten kennen dit rijksregisternummer, aangezien dit vermeld staat op de medische indicatiestelling (formulier), dat de gebruiker bij zich moet hebben (en zelf mee heeft ondertekend). De zorgkassen kennen het rijksregisternummer aangezien zij dit reeks gebruiken voor hun eigen werking. Zij zullen dit rijksregisternummer ook te zien krijgen op de aanvraagdocumenten. De ouderenvoorzieningen kennen het rijksregisternummer doordat dit wordt meegedeeld bij de opname van een zorgbehoevende in een ouderenvoorziening.

73. Het identificatienummer van het rijksregister is de unieke sleutel om de betrokken zorgbehoevende personen te identificeren en de uitwisseling van de gegevens te faciliteren.

74. Door de zesde staatshervorming en de overheveling van de bevoegdheid mobiliteitshulpmiddelen, zullen vanaf 1 januari 2019 de zorgkassen instaan voor de dossierbehandeling. Concreet betekent dit dat in Vlaanderen niet langer de verzekeringsinstellingen en het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) zullen instaan voor de verschillende processen in het kader van de financiering van de MOHM, maar wel de zorgkassen.

75. De gegevens die zullen worden overgemaakt aan de bandagisten en ouderenvoorzieningen hun oorsprong zijn:

- voor wat betreft de verzekeraar: deze gegevens worden aangeleverd vanuit ledenbeheer (zie bijlage 3 contextdiagram stroom 23 en stroom 24)
- voor wat betreft de historiek en eventueel lopende aanvragen: deze gegevens worden aangeleverd vanuit het digitaal platform VSB aan de bandagist (zie bijlage 3 contextdiagram stroom 3 en 4). Dit is het gevolg van een éénmalige datamigratie van historiek van gegevens die het AVSB zal ontvangen vanuit de verzekeringsinstellingen en vanuit het VAPH.
- voor wat betreft de vraag naar opname in een ziekenhuis: deze gegevens worden aangeleverd vanuit de verzekeringsinstellingen naar het Digitaal Platform VSB, die deze gegevens op zijn beurt aanlevert aan de bandagisten (zie bijlage 3 contextdiagram stroom 8, 9 en 25).
- Voor wat betreft de vraag naar opname in een woonzorgcentrum: deze gegevens worden aangeleverd vanuit eWZCfin (deze gegevens zijn gekend binnen VSB, aangezien de pijler ouderenvoorzieningen ook is opgenomen in VSB vanaf 1/1/2019) (zie bijlage 3 contextdiagram stroom 28, 29 en 25).

76. Wat de gegevensstroom A betreft, worden de persoonsgegevens bijkomend als volgt gemotiveerd:

- verzekerbaarheid; indien de persoon verzekerd is (bij VSB), wordt een start- en einddatum meegegeven van de verzekerde periode. Als de persoon niet verzekerd is, wordt die periode niet meegegeven, maar wel een reden waarom de persoon niet verzekerd is. Bijvoorbeeld: de persoon is niet gedomicilieerd in Vlaanderen, de persoon is niet gekend in het rijksregister, enzovoort.
- historiek verstrekte MOHM: indien er een cumulverbod is, of de hernieuwingstermijn van een eerder verstrekt MOHM is nog niet verstreken, dan zal de bandagist een weigering ontvangen met deze mededeling.
- opname in ziekenhuis en/of opname in een woonzorgcentrum: dit is een ja/nee veld.
- indien er reeds een aanvraag voor dit type MOHM werd ingediend (bij bv een andere bandagist) dan zal de aanvraag geweigerd worden. In de reden van weigering wordt opgenomen dat er al een aanvraag lopende is.

77. Uit het gegeven bij welke zorgkas iemand is aangesloten, zou, voor zover het een niet-neutrale zorgkas betreft, diens politieke overtuiging (terecht of niet) kunnen worden afgeleid. Daardoor is dit een gevoelig gegeven volgens artikel 6, §1, WVP. De verwerking van dergelijke gegevens is in principe verboden. Ze mogen enkel verwerkt worden onder de voorwaarden bepaald in artikel 6, §2, WVP en hoofdstuk III van het KB van 13 februari 2001.

78. Artikel 6, §2 vermeldt de volgende uitzondering:

"j) wanneer de verwerking noodzakelijk is voor de doeleinden van preventieve geneeskunde of medische diagnose, het verstrekken van zorg of behandelingen aan de betrokkene of een verwant, of het beheer van gezondheidsdiensten handelend in het belang van de betrokkene en de gegevens worden verwerkt onder het toezicht van een beroepsbeoefenaar in de gezondheidszorg;"

De verwerking door de bandagisten en ouderenvoorzieningen is dus niet verboden.

79. Er werd verduidelijkt dat het belangrijk is dat de bandagist weet bij welke zorgkas iemand aangesloten is om de persoon te kunnen doorverwijzen bij vragen of problemen. Eventueel kan de bandagist de zorgbehoevende ondersteunen door zelf contact op te nemen met de zorgkas. Dat is dan ook de reden dat bij de verzekerbaarheidstoets onmiddellijk wordt meegegeven bij welke zorgkas de persoon is aangesloten.

80. Dezelfde reden geldt voor de ouderenvoorzieningen. De factuur wordt opgesplitst per zorgkas en als er discussie is rond een factuur kan de instelling onmiddellijk contact opnemen met de correcte dossierbehandelaars.

81. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant evenredig en niet overmatig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 47 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

82. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

83. Er wordt een bewaartermijn gevraagd tot aan de in productiestelling, te rekenen vanaf het begin van de testen (+/- september/oktober 2017).
84. Deze termijn laat toe om gedurende een aanvaardbare periode te testen en gegevens te verwerken.
85. Voor de gegevens van het VAPH wordt voorlopig eenzelfde termijn toegestaan. Bij de definitieve aanvraag kan die herbekeken worden.
86. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaartermijn.

B.2.3. Frequentie van de toegang

87. De gegevens moeten permanent kunnen worden opgevraagd.
88. Voor de gegevens van het VAPH betreft het een eenmalige mededeling⁷.
89. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

90. Deze aanvraag voor een machtiging tot testen kadert in de ruimere aanvraag tot definitieve machtiging die het AVSB zal indienen bij de VTC.
91. Daarnaast vraagt het AVSB een toelating voor een datamigratie vanuit het VAPH naar het AVSB. Het betreft hier zoals reeds werd vermeld, de historiek van goedgekeurde beslissingen betreffende aanvullende tegemoetkomingen in het kader van mobiliteitshulpmiddelen. Deze gegevens zijn nodig om de cumulregels en hernieuwingstermijnen te kunnen toepassen.
92. Het AVSB wenst in staat te zijn om met deze testen te beginnen in september 2017. Deze testen zouden lopen tot 31 december 2018. Het is immers de bedoeling om in productie te gaan op 1 januari 2019.

⁷ In het kader van de overgangsmatregelen zal er naast deze migratie nog met delta's gewerkt worden op een aantal tijdstippen (voor aanvragen die na de datamigratie zijn gebeurd) – dit is uiteraard beperkt in tijd. Momenteel lopen er hierrond nog gesprekken tussen het RIZIV en VSB om deze afspraken te concretiseren.

93. Het VAPH zou de gegevens doorgeven in september 2017. De machtiging hiervoor kan verleend worden tot 31 december 2017.

94. De VTC gaat akkoord met de gevraagde duur.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

95. De gegevens worden enkel medegedeeld aan volgende interne medewerkers:

- van de erkende bandagisten
- van de ouderenvoorzieningen
- de medewerkers van het AVSB voor de migratiegegevens: de mensen zijn die MOHM aan het voorbereiden zijn. De Business Experten MOHM voor het bepalen van de conversieregels, ICT gegevensverwerking voor het vertalen van de regels naar code (VSB intern). Voor de acceptietesten en vervolgens de in productiestelling zal het ook noodzakelijk zijn dat VSB vanuit zijn rol als controleorgaan de gegevens kan raadplegen wanneer er problemen zijn of vragen rijzen. VSB fungeert dan een beetje als 2de lijn ondersteuning.

96. Derden-bestemmingen zijn personeelsleden van de ICT gegevensverwerker waarmee een verwerkersovereenkomst is afgesloten (2 pers) ook voor het vertalen van de regels naar code. Eens de conversie is uitgevoerd gaat het resultaat door mensen van Smals, de externe ICT dienstenleverancier verantwoordelijk voor de ontwikkeling van de toepassing de gegevens inladen.

97. Er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens beperkt wordt voor de taken en het werkgebied waar iedere betrokkene voor bevoegd is.

98. Aangezien het gegevens betreft die vermeld zijn in artikel 7 WVP, moet er door de betrokken organisatie op grond van artikel 25 van het KB van 13 februari 2001 voor gezorgd worden dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijk karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

99. Dit werd nog niet voldoende aangetoond en moet bij ontbreken van bestaande bepalingen best worden opgenomen in het decreet.⁸ Op de zitting van de VTC van 25 oktober 2017 werd het aangepast ontwerp van decreet naar aanleiding van tweede principiële goedkeuring door Vlaamse Regering op 13 oktober 2017 voorgesteld:

⁸ Dit is ook de mening van de CBPL in haar advies van 30 augustus 2017 voor wat betreft de gezondheidsgegevens. Randnummer 18 van het advies: "18. *Het voorontwerp van decreet voorziet in artikel 37, § 2 in een beroepsgeheim voor de leden van de Zorgkassencommissie, maar voorziet niet in een gelijkaardig beroepsgeheim wat de overige entiteiten betreft die toegang hebben tot de gegevens van personen die een beroep doen of willen doen op de Vlaamse sociale bescherming (zoals bijv. de Expertencommissie vermeld in artikel 39). De Commissie dringt er op aan dat het voorontwerp van decreet duidelijk aangeeft welke entiteiten al dan niet*

- het beroepsgeheim is ingeschreven voor de leden van de Zorgkassencommissie (art. 37, §2), de Expertencommissie (art. 39, §3) en de Bijzondere Technische Commissie (art. 133, §6).
- de verwerking van gezondheidsgegevens gebeurt door of onder de verantwoordelijkheid van een beroepsbeoefenaar die aan het beroepsgeheim is gebonden, of door een andere persoon die tot geheimhouding is gehouden. (zie art. 49 § 2, lid 3).

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

100. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

101. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

102. De aanvraag vermeldt dat op de medische indicatiestelling, die bij elke aanvraag tot een mobiliteitshulpmiddel dient te worden ingevuld door de behandelende arts van de gebruiker, is op de laatste pagina een vak bestemd voor de gebruiker. De gebruiker kan hier zelf nog zaken toevoegen. Hij/zij dient hier ook te handtekenen.

103. Zowel op het ontwerp van de medische indicatiestelling, als op het ontwerp van het Rolstoel Advies Rapport, zal de volgende passage staan. De gebruiker dient onder deze passage ook te handtekenen. De definitieve formulieren (die momenteel nog in opmaak zijn), kan de inhoud nog licht gewijzigd worden. De definitieve versie van de formulieren zullen worden toegevoegd in de definitieve machtigingsvraag die nog zal volgen. :

"De verstrekker van mobiliteitshulpmiddelen mag gegevens van mij, die nodig zijn voor de behandeling van mijn dossier, rechtstreeks inwinnen bij mijn zorgkas of via digitale weg (via de applicatie eMOHM). Alle gegevens worden vertrouwelijk behandeld overeenkomstig de regelgeving over de bescherming bij de verwerking van persoonsgegevens en worden niet gedeeld met externe partijen, met uitzondering van de

toegang hebben tot gegevens over de gezondheid en daarbij bepaalt dat deze gegevens ofwel worden verwerkt onder de verantwoordelijkheid van een persoon die door beroepsgeheim is gebonden of tot geheimhouding is gehouden (voor zover dergelijk beroepsgeheim of geheimhoudingsplicht nog niet uitdrukkelijk wettelijk verankerd zou zijn)."

persoonsgegevens (met inbegrip van gezondheidsgegevens) die worden gedeeld met de actoren die belast zijn met de behandeling van mijn aanvraag, ingediend conform artikel 123 van het decreet van (datum) houdende de sociale bescherming, in zoverre deze gegevens dienstig zijn in het kader van de behandeling van de aanvraag. Daarnaast kunnen mijn persoons- en gezondheidsgegevens doorgegeven worden aan de actoren voor wie deze gegevens dienstig zijn voor de uitoefening van hun opdrachten**.*

De zorgkas slaat mijn persoonsgegevens (met inbegrip van gezondheidsgegevens) op in een centraal gegevensbestand. Om mijn gegevens te raadplegen en te laten verbeteren, kan ik mij wenden tot mijn zorgkas. De verwerking van mijn gegevens gebeurt onder verantwoordelijkheid van de zorgkas waar ik ben aangesloten.

** De verstrekker van mobiliteitshulpmiddelen, de zorgkas, (in voorkomend geval) de zorgkascommissie, (in voorkomend geval) de Bijzonder Technische Commissie, (in voorkomend geval) het agentschap VSB;*

*** In voorkomend geval, de Diensten Maatschappelijk Werk van de ziekenfondsen, de adviserend geneesheren van de ziekenfondsen/verzekeringsinstellingen, het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, het agentschap VSB."*

104. De VTC wijst er op dat het verkrijgen van een toestemming volgens de WVP (artikel 7) slechts vereist is voor de gegevens die de gezondheid betreffen. Voor de andere gegevens zou een loutere kennisgeving en de machtiging volstaan. Wanneer het te moeilijk is om deze categorieën van gegevens te onderscheiden, kan aangenomen worden dat voor alle gegevens de toestemming wordt gevraagd. De vraag stelt zich wel of het hier gaat om een vrije toestemming, aangezien de uitkering van vergoedingen eraan gekoppeld is.

105. Door AVSB en VAPH moeten, voor de migratie vanuit het VAPH, en voor de ouderenvoorzieningen moeten nog transparantiemaatregelen worden voorgesteld.

106. Het is ook aangewezen dat op de meest relevante pagina's van de websites van alle betrokken partijen bij deze machtigingsaanvraag de verplichte vermeldingen van artikel 9 WVP worden opgenomen met verwijzing naar deze machtiging.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

107. Smals is de externe verwerker van het AVSB.

108. Er moet voor gezorgd worden dat de beheerder van de infrastructuur geen toegang heeft tot de data zelf tenzij strikt noodzakelijk

109. De VTC herinnert eraan dat in geval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

110. Het VSB platform is zowel een databank als een uitwisselingsplatform. Met Digitaal Platform (DP) wordt het uitwisselingsplatform bedoeld. Deze dienst vormt het centrale punt voor het ontvangen en versturen van gegevens naar externe actoren. Vervolgens is er de VSB toepassing zelf. eMOHM / eWZCfin maken gebruik van DP om gegevens uit te wisselen maar die slaan zelf gegevens op en manipuleren doorheen de toepassing.

111. Het digitaal platform VSB werd opgestart voor het VDI decreet en kadert in gezondheidszorg. De Vlaamse Dienstenintegrator komt hier niet tussen. eHealth wordt gebruikt voor de server encryptie certificaten. In het kader van de nieuwe toepassingen gaat de dienst VSB.Net (MyCarenet) gebruikmaken van e-Health diensten zoals de synchrone databus/timestamping/encryptie. eHealth diensten worden gebruikt zonder dat de data ergens uitgepakt moeten worden, ze worden enkel getransporteerd.

112. Het advies dat de CBPL heeft uitgebracht op 30 augustus 2017 (advies 45/2017) inzake een voorontwerp van decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming bepaalde dat in de mate dat het digitaal platform VSB als dienstenintegrator zou optreden, deze functie beter decretaal omkaderd moet worden⁹. AVSB heeft op de zitting van de VTC van 25 oktober 2017 verduidelijkt dat het niet de rol van dienstenintegrator opneemt, maar vooral de zorgkassen wil ondersteunen door de businessregels centraal te plaatsen en uniformiteit te bieden voor alle leden:

113. In de memorie van toelichting is er nu opgenomen:

"Het digitaal platform VSB zelf is geen dienstenintegrator maar fungeert wel als verwijzingsrepertorium voor lidmaatschap bij de zorgkassen. Het is de KSZ en e-Health die gelden als dienstenintegrator voor VSB. Wat de gegevensuitwisseling tussen verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen en zorgvoorzieningen met de zorgkassen betreft, vindt de gegevensuitwisseling plaats met behulp van het digitaal platform VSB en verloopt dat via het e-Health platform, dat als dienstenintegrator fungeert voor deze gegevensstromen."

114. Het VSB digitaal platform werd in 2012 in gebruik genomen met als doelstelling de zorgkassen te ondersteunen in hun dagelijkse werking. Dit betekent efficiëntiewinsten door centrale ontwikkeling en uniforme toepassing van de bedrijfsregels. Het VSB digitaal platform heeft als enige doel ondersteuning te bieden aan de werking van de zorgkassen en biedt dus enkel **business diensten** aan ten behoeven van de zorgkassen.

⁹ Randnummer 29 van het advies: "Gelet op de gevoelige aard van de gegevens die in het kader van het voorontwerp van decreet uitgewisseld zullen worden, onderstreept de Commissie het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer. In de mate dat het digitaal platform Vlaamse Sociale bescherming vermeld in artikel 28 van het voorontwerp als een soort dienstenintegrator zou optreden, is het wenselijk dat deze rol meer uitdrukkelijk omschreven en behoorlijk wettelijk omkaderd wordt."

115. De VTC benadrukt dat aangezien er voor gekozen is om de zorgkassen te scheiden van de ziekenfondsen, er geen gegevensuitwisseling mag zijn tussen zorgkas en ziekenfonds tenzij via een dienstenintegrator.

B.5. BEVEILIGING

116. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerking van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van passende technische en organisatorische maatregelen om die gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

117. De mededeling van de gegevens gebeurt binnen de veiligheidsborging die reeds binnen de Vlaamse overheid en de verzekeringsinstellingen sinds jaren wordt ontwikkeld en onderhouden. Voor de gegevensuitwisseling wordt het beveiligde netwerk MyCareNet gebruikt¹⁰.

118. De al jaren bestaande veiligheidsborging binnen de Vlaamse overheid en binnen de zorgkassen staat garant voor de nodige waarborgen inzake digitale gegevensuitwisseling.

119. Het **AVSB** beschikt over een veiligheidsconsulent die gunstig geadviseerd werd door de VTC¹¹ en een veiligheidsplan¹².

120. **Bandagisten:** er werd de VTC niet meegedeeld dat er of hoe informatieveiligheid voor die sector georganiseerd wordt.

121. **Ouderenvoorzieningen:** op dit moment beschikken niet alle ouderenvoorzieningen over een informatieveiligheidsbeleid of -plan. Bij het erkennen van de voorzieningen worden er geen vereisten gesteld op dat vlak.

¹⁰ <http://ned.mycarenet.be/algemene-beschrijving> . MyCareNet is een centraal dienstenplatform dat gebruikt kan worden door individuele zorgverleners en instellingen om op een eenvoudige, betrouwbare en beveiligde manier informatie uit te wisselen met de ziekenfondsen. Het MyCareNet-portaal is opgericht en wordt beheerd door het Nationaal Intermutualistisch College (NIC). Het beschikt niet alleen over functies voor complexe bewerkingen maar maakt ook de verbinding mogelijk tussen de zorgverlener en de verzekeringsinstelling naargelang het ziekenfonds waarbij de patiënt is aangesloten.

¹¹ VTC/VC/2017/37

¹² Zie machtiging VTC/20/2017. Het veiligheidsbeleid van het agentschap Zorg en Gezondheid werd aan de VTC bezorgd.

122. De gegevens die de ouderenvoorzieningen momenteel moeten opleveren aan de Vlaamse overheid (bv. via het e-loket) zijn administratieve gegevens en geen persoonsgegevens. Maar een zeer beperkt aantal ouderenvoorzieningen maken gebruik van bv. Vitalink.

123. Dit thema is dan ook binnen het eWZC-project als een knelpunt naar boven gekomen en daarom zijn er opleidingen gestart over informatieveiligheid om de ouderenvoorzieningen te sensibiliseren en te faciliteren. Daarvoor wordt verwezen naar de website <https://www.zorg-en-gezondheid.be/ewzc-en-het-roadbook-informatisering-woonzorgcentra> .

124. Tegen (midden?) 2018 zouden de ouderenvoorzieningen een plan rond informatieveiligheid moeten opstellen (kadert binnen Europese wetgeving). Dus op korte termijn zou er wel beweging moeten komen in de sector.

IV. BESLUIT

125. De VTC machtigt het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan de bandagisten en ouderenvoorzieningen voor het testen van de toepassingen zoals vermeld onder randnummer 47 e.v. onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

Deze machtiging wordt verleend tot het einde van de testfase en ten laatste tot en met 31 maart 2019.

126. De machtiging gaat pas in voor de bandagisten en ouderenvoorzieningen voor zover deze een machtiging hebben verkregen voor het gebruik van het rijksregisternummer voor hun bestaande doeleinden.

127. De VTC machtigt het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap om de gevraagde persoonsgegevens door te geven aan de afdeling Vlaamse Sociale Bescherming (AVSB) van het Agentschap Zorg en Gezondheid in het kader van een eenmalige migratie. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

Deze machtiging wordt verleend tot 31 december 2017.

128. De betrokken entiteiten melden de VTC de maatregelen die ze nemen inzake transparantie zoals vermeld in punt B.3. tegen het begin van de testen en de eenmalige migratie.

129. AVSB brengt de VTC op de hoogte van de stand van zaken inzake informatieveiligheid bij de bandagisten, ouderenvoorzieningen tegen 31 januari 2019.

Willem Debeuckelaere,
Voorzitter