

**Vlaamse Toezichtcommissie voor
het elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 09/2017
van 22 maart 2017**

Betreft: aanvraag tot overdracht in het kader van rechtsopvolging aan het departement Werk en Sociale Economie (WSE) van machtigingen die verleend werden aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) om persoonsgegevens van personeelsleden van de Vlaamse publieke sector inzake loopbaanonderbreking mee te delen aan SIGeDIS vzw om een loopbaanoverzicht bij te houden.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
4. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkenschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 2017;

7. Beslist op 22 maart 2017, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

8. Loopbaanonderbreking is in België de term voor alle stelsels uit de sociale zekerheid die de werknemers de mogelijkheid bieden om hun loopbaan tijdelijk stop te zetten of te verminderen. De operationalisering van dit stelsel is op federaal niveau toegewezen aan de RVA. Tussen de RVA en heel wat instellingen van sociale zekerheid werden, met het oog op het realiseren van hun reglementaire bevoegdheid, gegevens over de loopbaanonderbreking op elektronische wijze uitgewisseld.

9. Door de zesde staatshervorming is de loopbaanonderbreking in de openbare sector een gewestbevoegdheid geworden. Wat betreft Vlaanderen wordt deze bevoegdheid vanaf september 2016 opgenomen door het Departement WSE. Om de continuïteit van de bestaande dienstverlening te verzekeren, zal het Departement WSE dan ook de nodige persoonsgegevens ter beschikking stellen aan de verschillende instellingen van sociale zekerheid. De mededeling van deze gegevens aan de verschillende entiteiten – die in het kader van hun opdracht reeds door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid een machtiging hebben ontvangen – vergt evenwel een voorafgaande machtiging van de Vlaamse Toezichtcommissie.

10. Het departement WSE werd opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie (art. 25) en behoort tot het Vlaams Ministerie van Werk en Sociale Economie. Het departement WSE is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

11. In haar advies nr. 14/2004 van 25 november 2004 oordeelde de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer dat indien een bepaalde dienst of instantie voor een welbepaalde finaliteit over een machtiging beschikt, diens rechtsopvolger voor dezelfde finaliteit geen nieuwe machtiging moet vragen.

12. Bij de beraadslaging VTC/2016/28 werd de overdracht in het kader van de rechtsopvolging bevestigd van de reeds verleende machtigingen voor de volgende instanties: (1) FAMIFED (en kinderbijslagfondsen), (2) het Nationaal Intermutualistisch College (en verzekeringstellingen), (3) het Rijksinstituut voor Ziekte- en invaliditeitsverzekering, (4) het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen (en zijn secundaire netwerk), (5) de FOD

Sociale Zekerheid (sociale inspectiedienst), (6) het Fonds voor de Beroepsziekten en (7) het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties & Studietoelagen (AHOVOKS). Voor een beschrijving van het kader van de regionalisering verwijst de VTC naar de vermelde beraadslaging.

13. Onafhankelijk van het sociale zekerheidsstelsel waartoe iemand behoort (werknemer, zelfstandige, ambtenaar), wordt het recht op rustpensioen vastgesteld op basis van een reeks componenten.
14. Eén van de componenten (naast bezoldiging of bedrijfsinkomsten en gezinstoestand) betreft de loopbaan, die samengesteld is uit de periodes van werkelijke tewerkstelling en de gelijkgestelde periodes.
15. Om het loopbaanoverzicht te kunnen bijhouden werd de ASLK, intussen vervangen door SIGeDIS vzw (zie beraadslaging nr. 08/028 van 3 juni 2008 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid betreffende de mededeling van persoonsgegevens aan de vzw SIGeDIS) gevoed met gegevens over de effectieve prestaties (door de instellingen die sociale zekerheidsbijdragen innen) en met gegevens over de gelijkgestelde dagen (door de instellingen die vervangingsinkomens toekennen).
16. Deze vzw werd opgericht op basis van artikel 12 van het Koninklijk Besluit van 12 juni 2006 tot uitvoering van Titel III, hoofdstuk II van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact en is ontstaan uit de samenwerking tussen de Rijksdienst voor Pensioenen, de PDOS, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid en de toenmalige Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten en de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid.
17. Voor de personen in loopbaanonderbreking/tijdskrediet, worden de gegevens met betrekking tot de gelijkgestelde periodes overgemaakt door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA). Op deze manier kan SIGeDIS deze gelijkgestelde periodes integreren in het loopbaanoverzicht en kan het pensioenrecht correct worden geopend.
18. Teneinde de continuïteit van de bestaande dienstverlening te verzekeren, zal het Departement WSE dan ook de nodige persoonsgegevens ter beschikking stellen aan SIGeDIS.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

19. De aanvraag kadert in een toestand van rechtsopvolging. De opdracht inzake de loopbaanonderbreking voor de personeelsleden van de Vlaamse publieke sector van de RVA wordt integraal overgenomen door het departement WSE en wordt door het departement WSE voor wat betreft de doeleinden vermeld in de machtigingen ongewijzigd verdergezet.

20. Het betreft de volgende machtigingen van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid:

- Beraadslaging SCSZ nr 10/059 van 6 juli 2010 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan de vereniging zonder winstoogmerk SIGeDIS en aan de pensioendienst voor de overheidssector in het kader van het project capelo¹;

en voor de duidelijkheid ook:

- Beraadslaging SCSZ nr. 97/33 van 8 april 1997 betreffende een aanvraag van de kruispuntbank tot machtiging voor de automatisering van de attesten met betrekking tot de 'loopbaangegevens van de werklozen en werknemers in loopbaanonderbreking' die door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening worden overgemaakt;

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

21. De aanvrager wenst toegang te krijgen tot onderstaande gegevens van het personeel van de Vlaamse publieke sector, waartoe zij reeds gemachtigd was in genoemde beraadslaging:

Veld	Omschrijving
Bron De regio (Vlaanderen) die verantwoordelijk is voor het nemen van de beslissing omtrent de toekenning van het zorgkrediet.	
Dossiernummer bij DWSE Het uniek nummer die een dossier zorgkrediet identificeert	Persoonsgegevens over het Vlaams Zorgkrediet: deze persoonsgegevens zijn noodzakelijk omdat ze invloed hebben op de toekenning en de berekening van het pensioen.
Begindatum zorgkrediet De begindatum van de opgenomen periode zorgkrediet	
Einddatum zorgkrediet De einddatum van de opgenomen periode zorgkrediet	
Categorie Het stelsel (zorgkrediet) die door de werknemer wordt opgenomen	Persoonsgegevens over de beslissing van het Vlaams Zorgkrediet: deze persoonsgegevens zijn noodzakelijk voor de weergave van het type onderbreking, voor het kennen van de omvang van de onderbreking en hebben tevens een impact op de toekenning en berekening van het pensioen.
Type onderbreking Het type van onderbreking dat door de werknemer wordt opgenomen	
Code onderbreking Het onderbrekingspercentage dat door de werknemer wordt opgenomen	
Reden onderbreking	
Bedrag uitkering	

¹ <https://www.privacycommission.be/node/14611>

De maandelijkse uitkering toegekend door het Departement WSE in begin van het zorgkrediet	
Statuut Code (arbeider, bediende, statutair) die de aard van het arbeidscontract weergeeft bij de huidige werkgever	Persoonsgegevens omtrent het contract.
Tewerkstellingsbreuk De tewerkstellingsbreuk van de betrokken werknemer	
INSZ Het rijksregister- of bisnummer van de werknemer die zorgkrediet opneemt.	

22. Aan de bewaringstermijn van de gegevens, de frequentie van de toegang en de duur van de machtiging wijzigt niets.

23. Wat de bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld betreft, benadrukt de VTC dat er ook in de nieuwe context moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens beperkt wordt voor de taken en het werkgebied waar iedere betrokkene voor bevoegd is.

24. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het sectoraal comité van het Rijksregister.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

25. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

26. De nodige aanpassingen inzake kennisgeving aan de betrokkenen moeten gebeuren. Dit geldt voor alle betrokken partijen.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

27. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met de externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

28. De mededeling van deze gegevens zou telkens gebeuren door gebruik te maken van de online-diensten van de KSZ die via de Vlaamse dienstenintegrator de databank van het departement WSE zullen aanspreken.

B.5. BEVEILIGING

29. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's. De VTC verwijst de verantwoordelijken van de verwerking ook op de richtsnoeren informatieveiligheid².

30. De beveiliging van de geplande gegevensstromen wordt gewaarborgd door de inschakeling van de KSZ en de Vlaamse Dienstenintegrator.

31. De beveiliging van de vermelde ontvangende instantie werd reeds beoordeeld in het kader van de door het sectoraal comité voor de Sociale Zekerheid en de Gezondheid verleende machtigingen. SIGeDIS maakt deel uit van het primair netwerk van de sociale zekerheid.

32. De veiligheidsconsulent van het departement WSE is erkend door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid. Het departement WSE geeft aan te voldoen aan de minimale normen van de Kruispuntbank Sociale Zekerheid. Deze worden jaarlijks geëvalueerd.

² http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

IV. BESLUIT

33. De VTC bevestigt de overdracht van de RVA naar het departement WSE van de onder punt B1 vermelde machtigingen voor wat de onder B.2. vermelde gegevens van het personeel van de Vlaamse publieke sector betreft. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

De voorzitter,
Willem Debeuckelaere