

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 02/2017
van 15 februari 2017**

Betreft: het meedelen van persoonsgegevens van jonge werknemers uit de leer- en ervaringsbewijzendatabank (LED) door het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS) aan het departement Werk en Sociale Economie (departement WSE) in het kader van de controle op de vermindering van de werkgeversbijdrage.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");

6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkgeschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

7. Gelet op de aanvraag ingediend door AHOVOKS enerzijds en het departement WSE anderzijds, per brief ontvangen op 11 januari 2017;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van AHOVOKS, van 13 februari 2017, ontvangen op 15 februari 2017;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het departement WSE, van 12 mei 2016, ontvangen per mail op 17 mei 2016 (in het dossier VTC/20/2016);

10. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 15 februari 2017;

11. Beslist op 15 februari 2017, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

12. Niet iedereen is makkelijk inzetbaar in de arbeidscontext. Zo bedraagt de Vlaamse jeugdwerkloosheid 16,1% anno 2014. Een relatief laag percentage in Europees perspectief, maar beduidend hoger dan de globale werkloosheidsgraad van 5,1%. Bij de laag- en middengeschoolde werkzoekende ziet men daarbij een lagere kans op uitstroom dan bij de hooggeschoolde jongeren en worden zij aldus vaker werkzoekend. Het is vanuit deze behoefte dat Vlaanderen in het verleden een aantal tewerkstellingsinitiatieven in wetgeving heeft verankerd.

13. Deze normerende bevoegdheid inzake de programma's ter bevordering van de tewerkstelling leidt het Vlaamse Gewest af uit de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI). Artikel 6, § 1, IX, 2°, BWHI van 8 augustus 1980 stelt dat de toepassing van de normen betreffende de plaatsing van werklozen in

het kader van een tewerkstelling door het Gewest, de ondergeschikte besturen en de natuurlijke en rechtspersonen, evenals de plaatsing van werklozen die tijdelijk en buiten kader worden tewerkgesteld voor activiteiten van algemeen belang tot de bevoegdheden van de Gewesten behoort. Zij zijn aldus al enige bevoegd om programma's uit te werken voor de wedertewerkstelling van volledig werklozen of daarmee gelijkgestelde personen in de instellingen die niet onder de federale overheid vallen.

14. Naar aanleiding van de Zesde Staatshervorming is het Vlaamse Gewest per 1 juli 2014 bevoegd voor de organisatie van een eigen doelgroepenbeleid, en dit op vlak van de regelgeving, de financiering en de uitvoering, met inbegrip van de controle. Artikel 22, 7°, van de Bijzondere Wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de 6de staathervorming definieert het doelgroepenbeleid, die de verschillende Gewesten zelf kunnen invullen, als volgt (1) de verminderingen van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid die vastgesteld worden in functie van de eigen kenmerken van de werknemers, (2) de activering van de uitkeringen toegekend door de werkloosheidsverzekering of van de financiële maatschappelijke bijstand, in geval van werkhervatting, met behoud van een uitkering die door de werkgever in mindering wordt gebracht van het loon, (3) de toekenning van premies aan uitkeringsgerechtigde werklozen die het werk hervatten of die een beroepsopleiding hebben gevolgd en (4) de toekenning van premies aan de werkgevers en de leerlingen in het kader van stelsels van alternerend leren.

15. Het regeerakkoord 2014-2019 "Vertrouwen, verbinden, vooruitgaan" van de Vlaamse Regering stelt, wat betreft het voormelde doelgroepenbeleid, een drastische vereenvoudiging voorop waarbij wordt gefocust op 3 doelgroepen, namelijk: de jongeren, de 55-plussers en de personen met een arbeidshandicap. Het regeerakkoord stelt ter zake volgende voor:

" (...) We investeren in het invullen van jobs via een Vlaams doelgroepenbeleid. Aangezien we uitgaan van een federale structurele lineaire loonkostenverlaging stimuleren we het aanwerven en aan het werk houden van bepaalde doelgroepen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Om de efficiëntie en effectiviteit van ons doelgroepenbeleid te verhogen, voeren we een drastische vereenvoudiging door. We beperken het aantal maatregelen tot 3 doelgroepen, met name jongeren, 55-plussers en personen met een arbeidshandicap. Zo creëren we extra ruimte om de loonkosten van deze doelgroepen te verlagen en hen zo meer kansen te bieden op de arbeidsmarkt. (...)"

16. Wat betreft de jongeren voorziet het nieuwe doelgroeppendecreet (artikel 7) dat de werkgevers gebruik kunnen maken van een vermindering van de werkgeversbijdragen bij de aanwerving van laag- of middengeschoolde jongeren, jonger dan 25 jaar, die niet langer leerplichtig zijn en binnen het kwartaal na datum van de aanwerving geen diploma of graad hebben behaald.

17. Om deze gestelde voorwaarde te kunnen afoetsen, stelt artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2016 tot uitvoering van het decreet van 4 maart 2016 houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid dat de werkgever enkel de doelgroepvermindering voor een jongere werknemer, bepaald in artikel 18, §2 en §3 van het KB van 16 mei 2003 tot uitvoering van het hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002, betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen, verkrijgt als die op de laatste dag van het kwartaal over een elektronisch dossier bij de

Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding beschikt. Voor een schoolverlater in beroepsinschakelingstijd en een uitkeringsgerechtigde werkloze (inschakelings- of werkloosheidsuitkering) is de inschrijving bij de VDAB immers verplicht voor jongeren die in Vlaanderen wonen.

18. Vervolgens zal de VDAB, via elektronisch weg, aan de instellingen (RSZ en DIBISS) die belast zijn met de inning en de invordering van de socialezekerheidsbijdragen alle gegevens bezorgen die geen deel uitmaken van de multifunctionele aangifte (vb. scholingsgegevens) en die zij nodig hebben om op een geautomatiseerde manier het recht op de doelgroepvermindering voor jonge werknemers te beoordelen. Dit betekent aldus dat de VDAB instaat voor de afbakening van de potentiële doelgroep die het recht opent op de doelgroepvermindering voor jonge werknemers. De VDAB is met andere woorden, zowel voor de werkgevers als voor de werkzoekenden, het aanspreekpunt om de potentiële rechten op een doelgroepvermindering te kennen.

19. Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2016 tot uitvoering van het decreet van 4 maart 2016 houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid schrijft echter voor dat de werkgever of werknemer die de juistheid van de gegevens (vb. scholingsgegevens) waarop de VDAB zich baseert, betwist bij het Departement Werk en Sociale een aanvraag tot wijziging kan indienen waarbij hij / zij de nodige bewijsstukken aanlevert.

20. Om deze taak op te nemen wenst het Departement Werk en Sociale toegang tot de Leer- en Ervaringsbewijzendatabank. Deze databank bevat de gegevens van kwalificatiebewijzen (diploma's, certificaten, getuigschriften, ervaringsbewijzen,...), geeft duidelijkheid over de echtheid ervan en maakt de gegevens vlot toegankelijk.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

21. Het departement WSE wenst als informatie de gegevens uit de LED te raadplegen over de behaalde diploma's en getuigschriften van jonge werknemers.

22. De personen worden geïdentificeerd aan de hand van hun INSZ¹. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP.

¹ Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

23. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing².

24. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

25. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij AHOVOKS dat werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2015⁴. AHOVOKS is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het ministerie van Onderwijs en Vorming. AHOVOKS is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

26. Bij de gevraagde gegevens wordt ook het rijksregisternummer vermeld. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.

27. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".

28. Het statuut van AHOVOKS werd reeds vermeld.

² Art. 3, §1 WVP.

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

⁴ Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2015 tot fusie van het intern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen en het intern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming.

29. Het departement WSE werd opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie (art. 25) en behoort tot het Vlaams Ministerie van Werk en Sociale Economie.

30. AHOVOKS en het departement WSE kunnen dus beschouwd worden als een Belgische openbare overheden.

31. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens door AHOVOKS te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

32. Artikel 4, §1, 1^o, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2^o, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

33. In de LED worden alle door de Vlaamse Gemeenschap erkende en gelijkwaardig verklaarde leer- en ervaringsbewijzen, samen met de minimale identificatiegegevens van de houders van de leer- en ervaringsbewijzen in kwestie, centraal verzameld en beheerd door AHOVOKS. De registratie in de LED gebeurt door de instanties (scholen) die de leer- en ervaringsbewijzen hebben uitgereikt of door de instantie die de leer- en ervaringsbewijzen heeft ingezameld bij instanties die leer- en ervaringsbewijzen uitreiken, of op basis van een geregistreerde verklaring op eer.

34. Een leerbewijs is een bewijs dat wordt uitgereikt bij het succesvol beëindigen van een afgerond geheel van onderwijs-, vormings- of opleidingsactiviteiten nadat door middel van een toets werd nagegaan of de voorafbepaalde competenties verworven zijn.

Een ervaringsbewijs is een bewijs zoals bedoeld in artikel 4 van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid.

35. De gegevens in de LED zijn afkomstig van de volgende organisaties:

- het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi);

- het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS);
- de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB);
- het Vlaams Ministerie voor Werk en Sociale Economie⁵;
- Syntra Vlaanderen.

Deze mededelingen van persoonsgegevens werden al gemachtigd door de VTC⁶.

36. Het AKOV, nu AHOVOKS, werd door de VTC gemachtigd als beheerder van de LED⁷. De LED zal worden beschouwd als dé referentiedatabank inzake diploma en opleidingscertificaten, maar werd nog niet als authentieke bron erkend door de Vlaamse Regering.

37. De bedoeling van de LED is dus het verzamelen van en exploiteren van informatie over het opleidingsniveau in Vlaanderen, en dit zowel op individueel als geaggregeerd niveau. Het platform moet toelaten dat alle bronnen van opleidingsinformatie worden ontsloten voor iedereen die de informatie nodig heeft en gemachtigd is deze te consulteren. De LED is zo opgebouwd dat de burger zijn gegevens via geauthentiseerd aanmelden kan raadplegen en dat er volgens een geëigende procedure eventuele vergissingen kunnen worden gesignaleerd en rechtgezet.

38. Het Decreet van 30 april 2009 betreffende de Kwalificatiestructuur voorziet specifiek in de oprichting van de Leer- en Ervaringsbewijzendatabank. Hoofdstuk V, artikel 20 van het decreet van 30 april 2009 bepaalt als volgt: *Met het oog op het verlenen van diensten of met het oog op beleidsontwikkeling worden alle door de Vlaamse Gemeenschap erkende of gelijkwaardig verklaarde leer- en ervaringsbewijzen samen met de bijhorende minimale identificatiegegevens van de houder van de leer- en ervaringsbewijzen in kwestie, in een leer- en ervaringsbewijzendatabank geregistreerd bij de bevoegde diensten van de Vlaamse Regering.*

Doeleinde van de verdere verwerking:

39. Ingevolge het Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 van het Vlaamse Parlement en het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie behoort het tewerkstellingsbeleid, vermeld in artikel 6, §1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de bevoegdheid van het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

40. Ingevolge het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationaliseren van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie en ingevolge het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 tot wijziging van diverse besluiten wat betreft de opheffing van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie staat het Departement Werk en Sociale Economie (Departement WSE) in voor de beleidscoördinatie en ontwikkeling, en voert zij de verschillende

⁵ Voorheen van het voormalige Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie (VSAWSE).

⁶ Machtiging VTC nr. 05/2011 van 23 februari 2011. Zie <http://www.ond.vlaanderen.be/led/wat-is-led/achtergrondinfo/> voor een actueel overzicht.

⁷ Machtiging VTC nr. 04/2011 van 23 februari 2011.

maatregelen uit van de Vlaamse overheid die strekken tot de bevordering van de werkgelegenheid, het reguleren van de arbeidsmarkt en het faciliteren van de in-, herin-, of uittrede op de arbeidsmarkt.

41. Ingevolge het decreet van 30 april 2004 tot uniformisering van de toezichts-, sanctie en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn, is het Departement WSE, afdeling Handhaving en Toezicht, bevoegd voor de controle en het toezicht op de regelgeving binnen dit beleidsdomein.

42. Ingevolge het decreet houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid en bijhorend besluit tot uitvoering van dit beleid is het Departement Werk en Sociale Economie bevoegd voor de behandeling van de klachten over de toekenning van een doelgroepvermindering.

43. Wat betreft de jongeren voorziet het nieuwe doelgroependecreet (artikel 7) dat de werkgevers gebruik kunnen maken van een vermindering van de werkgeversbijdragen bij de aanwerving van **laag- of middengeschoolde jongeren**, jonger dan 25 jaar, die niet langer leerplichtig zijn en binnen het kwartaal na datum van de aanwerving **geen diploma of graad hebben behaald**.

44. Artikel 12, §1, §2 en §3 van het besluit tot uitvoering van het decreet van 4 maart 2016 houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid stellen dat de VDAB, als arbeidsmarktregisseur, verantwoordelijk is voor de afbakening van de potentiële doelgroep die het recht opent op de werkgeversbijdragevermindering voor jonge werknemers.

45. De VDAB bezorgt aan RSZ⁸ die belast is met de inning en de invordering van de socialezekerheidsbijdragen alle gegevens die geen deel uitmaken van de multifunctionele aangifte (vb. scholingsgegevens waarbij ook de LED geconsulteerd wordt) en die zij nodig hebben om op een geautomatiseerde manier het recht op de doelgroepvermindering voor jonge werknemers te beoordelen.

46. Artikel 12, §4 van het besluit stelt dat de werkgever of werknemer die de juistheid van de gegevens (vb. scholingsgegevens) die aan de basis liggen van de afbakening betwisten **bij het Departement WSE een aanvraag tot wijziging** kan indienen waarbij hij of zij de nodige bewijsstukken aanlevert. Kennis van de gegevens opgenomen in de LED- databank laat het Departement WSE toe om op een efficiënte manier **te onderzoeken of de aangeleverde bewijsstukken kloppen**. De LED- databank bevat immers de gegevens van kwalificatiebewijzen (diploma's, certificaten, getuigschriften, ervaringsbewijzen,...) en geeft duidelijkheid over de echtheid ervan.

47. Het zal volgens de aanvragers gaan om gevallen waarbij het laatste diploma nog niet opgeladen is door VDAB of over betwistingen over het juiste diploma. Dat kan in twee richtingen werken. Als uit LED blijkt dat men hooggeschoold is dan zal de doelgroepvermindering geweigerd worden, omdat de bedoeling van de maatregel is om laag- en middengeschoolden aan het werk te helpen. Omgekeerd kan iemand onterecht bekend staan als

⁸ In de aanvraag werd ook DIBISS vermeld, maar die is sinds 1 januari 2017 gefusioneerd met de RSZ.

hooggeschoold en een klacht indienen bij het Departement WSE omdat hem de doelgroepvermindering geweigerd wordt, terwijl het departement in de LED vaststelt dat dit niet zo is, dan werkt dit in het voordeel van de betrokkene.

48. De VTC is van oordeel dat het doeleinde in randnummer 39 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

49. Er dient te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door de aanvrager geplande verwerkingen verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door het AHOVOKS zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

50. Gezien de duidelijke decretale bepalingen die eisen dat men niet hooggeschoold is en geen diploma of graad werd behaald, kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat dit gecontroleerd wordt door diplomagegevens op te vragen bij de dienst van de Vlaamse overheid die belast is met de coördinatie en het inhoudelijk beheer van de databank met de leer- en ervaringsbewijzen (LED).

51. Er kan dus geoordeeld worden dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met deze van de oorspronkelijke verwerking.

52. De wettelijke basis van de verdere verwerking werd reeds vermeld.

53. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

54. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

55. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

56. Het departement WSE vraagt de volgende persoonsgegevens van jonge werknemers die op het moment van indiening laag- of middengeschoold zijn, jonger dan 25 jaar zijn, niet meer leerplichtig en binnen het kwartaal na datum van aanwerving geen diploma of graad behaald hebben:

PERSOONSgegevens	PROPORTIONALITEIT
categorie bv. Lager onderwijs, Secundair onderwijs, Hoger onderwijs, ...	<p>Deze gegevens zijn nodig om de unieke identificatie van een behaald bewijs te kunnen doen. Er is immers zekerheid nodig dat het bewijs van dezelfde opleiding is als degene waarvoor het recht op de aangevraagde doelgroepvermindering niet wordt toegekend. Deze informatie is ook van belang voor de communicatie met de burgers.</p>
graad bv. 1e graad, 2e graad, master, graduaat, .	
onderwijsvorm bv. aso, bso, tso, ...	
studierichting omschrijving en code van de gevolgde studierichting	
staat bewijs eindbewijs of tussen bewijs	
instantie de organisatie die het bewijs uitreikt bv. lagere school, secundaire school, ...	
type school gewoon of buitengewoon	
onderwerp verdere opdeling van de ISCED studiegebieden, aangepast aan de specifieke situatie van de LED	
volledige naam benaming van het bewijs zoals vermeld op het papieren bewijs	
land land waar het bewijs werd uitgereikt	
taal taal waarin het behaalde bewijs werd onderricht	
instelling naam en nummer van de instelling waar het bewijs behaald werd	
studierichting omschrijving en ev. code van de gevolgde studierichting	
specialisatie verdere verfijning van studierichting	
detail onderwerp: verdere verfijning van specialisatie	
uren volwassenenonderwijs: aantal lestijden waaruit de opleiding bestaat	
vervalperiode: geldigheidsduur van het uitgereikt bewijs	

<p>alternatieve instantie(s): indien een andere instantie een rol vervult</p>	
<p>rol alt. instantie(s): organiserend, uitreikend of erkennend</p>	
<p>bijkomende informatie: wordt gebruikt om extra informatie toe te voegen: o.a. opleidingen die hogescholen gezamenlijk organiseren, een volledige omschrijving van het bewijs en het type module in volwassenenonderwijs, ...</p>	
<p>bijkomende informatie type: momenteel zijn er 3 types maar deze kunnen uitbreiden: gezamenlijke opleiding, bewijsomschrijving en type module</p>	
<p>bron: leverancier van de betrokken informatie</p>	
<p>type bewijs bv. attest, deelgetuigschrift, certificaat, ...</p>	<p>Daarnaast is het ook nodig te weten dat het gaat om een eindbewijs, aangezien bepaalde types van kwalificatiebewijzen (vb. graduaat) er immers voor zorgen dat de betrokken werknemer niet in aanmerking komt voor een doelgroepvermindering.</p>
<p>authenticiteit: is de leverancier van deze informatie authentieke bron, of heeft de leverancier deze info bekomen door verklaringen op eer door de burger zelf of werd deze geverifieerd door de leverancier</p>	<p>Het is belangrijk te weten dat het bewijs dat terugkomt uit de LED afkomstig is van een authentieke bron en niet op eer verklaard werd door de burger.</p>
<p>uitreikingsdatum datum waarop het bewijs is uitgereikt</p>	<p>De datums zijn nuttig om bij betwistingen uitsluitel te kunnen geven over wanneer deze gegevens ter beschikking waren en om duiding te geven over het eventueel foutief behandelen van het dossier door het ontbreken van gegevens.</p>
<p>registratiedatum: moment waarop de gegevens zijn opgenomen in de LED</p>	
<p>INSZ (RR- of BIS-nummer).</p>	<p>Dit om na te gaan of de betrokken jongere effectief ook de persoon is die houder is van het diploma.</p>

57. De opvraging van de diploma's en getuigschriften gebeurt op basis van het rijksregisternummer. Aan de hand van het unieke identificatienummer van het Rijksregister kan een persoon precies geïdentificeerd worden.

58. Het departement WSE zal echter enkel die gegevens opvragen van de jongere indien hiertoe door de betrokken werknemer of werkgever de vraag (betwisting van de juistheid van gegevens waarop de VDAB zich baseert) wordt gesteld.

59. Om een uitspraak te kunnen maken over het feit of de betrokkene een laag-, middengeschoolde of hogeschoolde werkzoekende is (en aldus al dan niet in aanmerking komt voor de RSZ- vermindering) is het cruciaal dat het DWSE zicht heeft op alle kwalificatiebewijzen die door de LED werden gecertificeerd.

60. Het departement beschikt tot op heden nog niet over een toegang tot de Leer en Ervaringsbewijzendatabank. Er is met andere woorden nog geen sprake van elektronische uitwisseling van gegevens over kwalificatiebewijzen (diploma's, certificaten, getuigschriften, ervaringsbewijzen,...). Bij betwisting van de gegevens (bijvoorbeeld wegens wijzigingen in de toestand) dient de jongere een kopie van het kwalificatiebewijs aan te leveren. Indien nodig wordt er door het Departement WSE contact opgenomen met de Vlaamse onderwijsinstelling om na te gaan of het aangeleverde diploma effectief behaald werd. Dit is omslachtig en tijdrovend.

61. Na verkrijgen van de machtiging gaat het departement WSE zelf na in de LED welk studiebewijs er werd behaald. De aanvragers stellen dat hierdoor de jongere niet langer zelf de nodige attesten moet verzamelen en aan het Departement bezorgen.

62. De VTC wijst er op dat in het besluit wel nog geëist wordt dat de betrokkene of de werkgever zelf de bewijsstukken moeten aanleveren: artikel 20, § 4. *"De werkgever of werknemer die de juistheid van de gegevens, vermeld in paragraaf 3, betwist, kan bij het Departement Werk en Sociale Economie van het Vlaams Ministerie van Werk en Sociale Economie een aanvraag tot wijziging indienen, waarbij hij de nodige bewijsstukken aanlevert.*

Het voormelde departement kan alle noodzakelijk gegevensbronnen raadplegen met het oog op de verwerking van de aanvraag."

63. Daarnaast moet het Departement ook niet langer contact opnemen met de Vlaamse onderwijsinstellingen. De gegevens opgenomen in de LED zijn immers authentiek.

64. De VTC is van oordeel dat de opvragingen van de diploma- en getuigschriftgegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en toereikend, terzake dienend en niet overmatig voor de doeleinden, vermeld in randnummers 39 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

65. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

66. De gegevens opgenomen in de LED worden louter geconsulteerd door de betrokken dienst binnen het Departement WSE. Er worden geen gegevens bewaard.

67. De VTC gaat akkoord met deze werkwijze.

B.2.3. Frequentie van de toegang

68. De toegang tot de gevraagde gegevens dient permanent beschikbaar te zijn. De behandeling van eventuele betwistingen over de toekenning van een doelgroepvermindering gebeurt in de loop van het hele jaar.

69. De VTC gaat akkoord met deze toegangsrequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

70. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

Het decreet en besluit die het Vlaamse doelgroepenbeleid regelen zijn niet in de tijd beperkt.

71. De VTC gaat akkoord met deze termijn.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

72. Er wordt gevraagd om aan de personeelsleden van de afdeling Werkgelegenheidsbeleid van het Departement WSE, opgericht bij besluit van de Vlaamse regering van 3 juni 2005, die belast zijn met de opvolging van het doelgroepenbeleid toegang te verlenen tot de gevraagde gegevens. Deze personeelsleden zullen een verklaring op eer ondertekenen waarmee ze zich akkoord verklaren de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te respecteren.

73. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, zal de aanvrager, in casu het departement WSE, een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst zal systematisch worden bijgewerkt en ter beschikking gehouden van het sectoraal Comité van het Rijksregister.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

74. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

75. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

76. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling

voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie, wat hier het geval is. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

77. Op de website van het Departement WSE, nl. www.werk.be, is een rubriek opgenomen waarin de noodzakelijke mededelingen in functie van artikel 9 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer zijn opgenomen. Zo wordt er per sectoraal comité een overzicht weergegeven van de verkregen machtigingen waarop het DWSE kan beroep doen i.k.v. haar activiteiten.

78. Op de centrale website van LED (ond.vlaanderen.be/led) kan de burger consulteren welke afnemers aangesloten zijn op LED en dus de gegevens in LED van de burger kunnen consulteren (zie hiervoor <http://www.ond.vlaanderen.be/led/wat-is-led/toegang-tot-led/>).

79. De VTC kan akkoord gaan met deze wijzen van informatieverstrekking, mits de kennisgeving alle elementen vermeld in artikel 9 WVP bevat en de betrokken partijen op hun website ook verwijzen naar de specifieke machtigingen en daarbij kort uitleg geven.

B.4 EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

80. HBplus is de externe verwerker voor de LED. Het departement WSE zal in deze context louter de gegevens consulteren.

81. Het consulteren van de LED zal gebeuren via de generieke toepassing ("MAGDA online") die de Vlaamse Dienstenintegrator (VDI) ter beschikking stelt. Deze tool is echter nog in ontwikkeling. In afwachting van deze tool, vraagt het Departement WSE gebruik te maken van de toepassing (nl. Ambtenarenportaal) die de beheerder van de LED ter beschikking hebben. Achterliggend worden de gegevens uit de LED via een webservice over het MAGDA-platform opgehaald.

82. Het ontsluiten van de LED gebeurt door tussenkomst van de VDI. De VDI is hiertoe aangeduid in het decreet van 30 april 2009 betreffende de kwalificatiestructuur, meer bepaald in artikel 20.

B.5. BEVEILIGING

83. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het

passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

84. Voor de stromen die via het MAGDA-platform van de VDI, verlopen, gaat de VTC ervan uit dat dit de nodige waarborgen inzake informatieveiligheid biedt.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

85. De veiligheidsconsulent van het departement WSE is erkend door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid. Het departement WSE geeft aan te voldoen aan de minimale normen van de Kruispuntbank Sociale Zekerheid. Deze worden jaarlijks geëvalueerd.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

86. De veiligheidsconsulent van AHOVOKS (en van het ministerie Onderwijs en Vorming) is al gekend als veiligheidsconsulent bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid.

87. Het ministerie beschikt over een veiligheidsplan en een veiligheidsbeleid. Dit werd voor AHOVOKS laatst geactualiseerd op 29 januari 2016.

IV. BESLUIT

88. De VTC **machtigt** AHOVOKS om de gevraagde persoonsgegevens uit de LED mee te delen aan het departement WSE voor de controle op de vermindering van de werkgeversbijdrage (randnummer 39 e.v.) onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

De Voorzitter

Willem Debeuckelaere