



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 19/2014 van
9 juli 2014, zoals gewijzigd bij beraadslaging VTC nr.
07/2016 van 2 maart 2016**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van landbouwers door de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) aan Belpork vzw en omgekeerd in het kader van een monitoringprogramma ter optimalisering van het antibioticagebruik in de varkenshouderij.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN het ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag van VLM enerzijds en Belpork vzw (verder Belpork) anderzijds, ontvangen per mail op 20 juni 2014;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van VLM, ontvangen 2 mei 2011 (als bijlage bij het dossier VTC/13/2011) en de evaluatie van de beveiliging van VLAM (Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing vzw) ontvangen op 14 maart 2011 (als bijlage bij het dossier VTC/8/8011) en die van Imagine-Belpork ontvangen op 20 juni 2014;
8. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door Belpork bij diverse mails;
9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 9 juli 2014;
10. Gelet op de beraadslaging VTC/19/2014;
11. Gelet op de aanvraag tot wijziging van 5 november 2015;
12. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 2 maart 2016;
13. Beslist op 2 maart 2016, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

14. Belpork vzw is beheerder en eigenaar van het Certus-kwaliteitssysteem voor vers varkensvlees. Dit is een bovenwettelijk kwaliteitssysteem waarbij extra eisen worden opgelegd bovenop het wettelijke kader en dat interprofessioneel wordt beheerd. Deelname aan dit systeem berust op vrijwillige basis en staat open voor zowel producenten, slachthuizen als uitsnijderijen.
15. Op initiatief van Belpork vzw werd op 1 januari 2014 een monitoringprogramma opgestart ter optimalisering van het antibioticagebruik in de varkenshouderij. Belpork vzw ontwikkelde een datacollectiesysteem voor de registratie van alle verschaft antibiotica. Registratie is verplicht voor alle Certus-participanten, maar het systeem kan op termijn ook toegankelijk worden gemaakt voor niet Certus-varkenshouders die op vrijwillige basis zouden kunnen participeren. Met de registratie van het antibioticagebruik scheidt Belpork vzw een vergelijkingsbasis voor varkenshouders en dierenartsen.

16. Analyse van de geregistreerde gegevens in onmogelijk zonder kennis van de dierbezetting per bedrijf. De informatie waarover Belpork vzw wenst te beschikken is aanwezig binnen de Mestbank waar de vraag werd gesteld om de gegevens inzake dierbezetting voor de aangemelde bedrijven te krijgen.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

17. Aangezien de landbouwer wordt geïdentificeerd aan de hand van ondermeer het landbouwnummer, moeten de gevraagde gegevens beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd. Zie onder B.2.1. voor de gegevens.

18. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

19. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing¹.

20. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie² een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

¹ Art. 3, §1 WVP

² Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

21. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij VLM. De VLM is opgericht bij het decreet van 21 december 1988 als een burgerlijke vennootschap op aandelen onder de vorm van een naamloze vennootschap. Door het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 is de VLM een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap binnen het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie. VLM is dus een instantie vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

22. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

23. Voor zover nodig wordt ook de mededeling door Belpork van de lijst van de Certus-varkenshouders die aan de VLM wordt bezorgd in deze beraadslaging beoordeeld.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

24. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

25. De VLM heeft overeenkomstig artikel 6, §1 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij als taak de uitvoering van het mestbeleid, als bedoeld in het mestdecreet van 22 december 2006.

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;
10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

Het vervult deze taak onder meer door het opvragen van de dierbezetting van de aangifteplichtige landbouwbedrijven ter inventarisatie van de dierlijke mestproductie.

26. De gegevens van de VLM worden opgevraagd in uitvoering van een Europese richtlijn, het mestdecreet en zijn uitvoeringsbesluiten:

- Richtlijn 91/676/EEG van de Raad van 12 december 1991 inzake de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen (bron website Europese Unie, PB L 375 van 31.12.1991, laatst gewijzigd 20 november 2003, zie Flits)
- Besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot uitvoering van het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen (BS, 27 april 2007)
- Besluit van 7 september 2007 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikelen 8, § 3, en 13, § 2, van het mestdecreet van 22 december 2006 (B.S., 11 september 2007)
- Besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid (B.S., 13 april 2007)

Doeleinde van de verdere verwerking:

27. Belpork vzw werd opgericht in de schoot van VLAM vzw (Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing) en wordt in zijn werking ondersteund door deze organisatie (o.a. door logistieke ondersteuning en personeel ter beschikking te stellen³). Een samenwerkingsovereenkomst tussen Belpork vzw en VLAM bakent de bevoegdheden van beide vzw's af.

28. De statuten van Belpork vermelden als maatschappelijk doel het volgende:

"Art. 3. De vereniging heeft tot doel de bevordering van de consumptie en de ondersteuning van het imago van varkensvlees en varkensvleesproducten, via het beheren, coördineren en certificeren van IKB-projecten en kwaliteitslabels. Zij kan in rechte optreden en alle handelingen stellen die rechtstreeks of onrechtstreeks betrekking hebben op haar doel en hiervoor alle goederen verwerven. Zij kan haar medewerking verlenen en deelnemen aan iedere activiteit die met haar doel overeenstemt."

29. De samenwerkingsovereenkomst geeft de volgende bevoegdheidsverdeling:

"Omdat VLAM, als enige door de Vlaamse Overheid erkende privaatrechtelijke instelling, bij besluit van de Vlaamse Regering de opdracht werd gegeven in binnen- en buitenland de promotie voor de producten van de Vlaamse landbouw, tuinbouw, visserij en agro-voeding te verzorgen en op die manier de afzet ervan te bevorderen, is VLAM verantwoordelijk voor de promotie voor de producten en labels waarrond Belpork activiteiten ontplooit.

Belpork zal de andere, niet onder de decretale of statutaire doelstelling van VLAM ressorterende activiteiten ontwikkelen die tot haar statutaire doelstellingen behoren, o.m. het verspreiden van informatie over en het beheer van door Belpork

³ Alle medewerkers van Belpork vzw vallen hiërarchisch gezien onder de VLAM-structuur.

beheerde kwaliteits- en certificeringssysteem, de recruiteringsgerichte acties naar de producent, de verwerking en de distributie van varkensvlees, de borging van het eindproduct en de promotie van die borging naar de deelnemers binnen de sector."

30. Het concrete doel voor de toekomstige verwerking is een monitoringprogramma ter optimalisering van het antibioticagebruik in de varkenshouderij:

De gevraagde persoonsgegevens worden uitsluitend gebruikt als hulpmiddel bij de analyse van het antibioticaverbruik voor de betrokken bedrijven. Doelstelling is om vanuit deze analyse een advies te genereren per bedrijf om antibiotica op een duurzame en oordeelkundige manier in te zetten.

Gerichte adviezen en verbeteringen in de gezondheidstoestand van de betrokken varkensstapel moeten het gebruik van antibiotica helpen beperken; de ultieme doelstelling is echter de strijd tegen de antibioticaresistentie.

31. De VTC is van oordeel dat het doeleinde in randnummer 27 welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

32. Deze doelstelling kadert in de vermelde statutaire taken van Belpork.

33. Volgens artikel 5 WVP, dat aangeeft wat gerechtvaardigde doeleinden zijn, mogen persoonsgegevens slechts verwerkt worden in één van de in artikel 5 vernoemde gevallen. Daarbij wordt het volgende bepaald onder punt a):

"a) wanneer de betrokkene daarvoor zijn ondubbelzinnige toestemming heeft verleend;"

34. Er wordt over gewaakt dat de producenten zelf toestemming verlenen tot de overdracht door het vermelden van de bron van de gegevens bij de aankondiging van de openstelling van het datacollectiesysteem voor de producent (voorzien in juli 2014). Wanneer de producent zich voor het eerst aanmeldt in dit systeem wordt daarbovenop een expliciete actieve goedkeuring van de betrokken varkensproducent gevraagd (zie verder onder punt B.3.)

35. De verdere verwerking is bijgevolg rechtmatig te noemen.

36. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

37. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

38. Gezien de transparantie die wordt gegeven aan de mededeling van de persoonsgegevens en de instemming die wordt gevraagd (zie randnummer 31 en punt B.3), kan de landbouwer verwachten dat de hier bedoelde gegevens voor de vermelde doelstellingen worden uitgewisseld.

39. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

40. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereiste van beveiliging ook een doorslaggevende rol speelt (zie onder B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

41. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

42. De mededeling van de volgende gegevens van de varkenshouders wordt gevraagd:

Landbouwnummers (richting Belpork naar VLM – zie randnummer 20) De groep van landbouwers waarvoor Belpork de gegevens wenst op te vragen.	Teneinde de uitgewisselde gegevens te beperken tot de relevante doelgroep omschrijft Belpork de doelgroep door het oplijsten van de relevante landbouwnummers.
Gemiddelde dierbezetting (richting VLM naar Belpork) per landbouwnummer De gemiddelde dierbezetting per diercategorie (biggen, vleesvarkens, zeugen, beren) op jaarbasis van een specifieke set van landbouwnummers.	Analyse van de geregistreerde antibiotica kan enkel gebeuren mits kennis van de dierbezetting per bedrijf. Bij de registratie van het antibioticagebruik wordt het 'doeldier' geïdentificeerd. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen niet-gespeende biggen, gespeende biggen, vleesvarkens, zeugen en beren. De analyse van de gegevens gebeurt per diercategorie.

43. Zoals in vorige machtigingen reeds werd vermeld, gebruiken de instanties het landbouwnummer omdat niet elke landbouwer een ondernemingsnummer en/of rijksregisternummer heeft. Er wordt daarbij verwezen naar buitenlanders. Bovendien hebben sommige landbouwers meerdere ondernemingsnummers of rijksregisternummers, respectievelijk samengestelde landbouwers en particuliere groeperingen. Zich enkel baseren op KBOnummer (ondernemingsnummer) en Rijksregisternummer volstaat dus niet. Het landbouwnummer is de unieke sleutel waarmee een koppeling kan gemaakt worden.

44. Het datacollectiesysteem voor de registratie van antibiotica werd opgestart begin 2014. De eerste resultaten van de analyse van deze gegevens, in functie van de bedrijfsgegevens waarvoor de machtigingsaanvraag wordt ingediend, is voorzien midden 2014.

45. Op heden beschikt Belpork vzw niet over de gegevens waarvoor deze machtigingsaanvraag wordt ingediend.

46. Aangezien het Certus-kwaliteitssysteem door de sector zelf wordt beheerd (privaat systeem), bestaat de mogelijkheid om de gegevens rechtstreeks bij de producent op te vragen via verplichting op niveau van het lastenboek. Belpork vzw kiest er echter voor om de administratieve belasting bij de producent zo laag mogelijk te houden.

47. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 27.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

48. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

49. Men vraagt de volgende bewaartermijnen:

50. De VLM bewaart de lijst met landbouwnummers van Belpork slechts tot de levering van de diergegevens aan Belpork.

51. Belpork bewaart de gegevens voor de duur van het monitoringprogramma en de rapportering. Jaarlijks worden tussentijdse rapporten aan de varkenshouders afgeleverd met periodiek één jaarrapport. Vervolgrapporten worden steeds verder gebouwd op de eerdere rapporten. De gegevens worden bewaard in functie van eventuele vragen over analyseresultaten.

52. De VTC gaat akkoord met deze bewaartermijnen. Ze wijst er op dat de gegevens daarna moeten vernietigd worden.

B.2.3. Frequentie van de toegang

53. De gegevens worden periodiek opgevraagd.

De Mestbankaangifte vindt jaarlijks plaats. Binnen Belpork wordt beoogd om tussentijds te rapporteren binnen een jaar en daarbovenop één keer per jaar een jaarrapport te ontwikkelen per bedrijf. Doelstelling hierbij is om het jaarrapport te baseren op de antibioticaregistraties van één jaar en de gemiddelde dierbezetting voor datzelfde jaar.

54. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

55. De machtiging wordt gevraagd voor zolang het antibioticaproject binnen Belpork loopt.

56. De VTC gaat akkoord met deze duur.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

57. Men vraagt de mededeling van de gegevens aan volgende interne gebruikers. De coördinator van Belpork zal de gegevens ontvangen en desgevallend inlezen in de databank. De adjunct kwaliteitsverantwoordelijke heeft dezelfde rechten en kan de rol van de coördinator overnemen indien nodig.

58. Als externe gebruikers worden aanvankelijk de volgende personen aangeduid: twee personen die deel uitmaken van de wetenschappelijke unit binnen AMCRA vzw, de externe verwerker.

59. Later worden de externe bestemmingen uitgebreid met enerzijds de bedrijfsbegeleidende dierenarts en anderzijds organisme voor controle en inspectie (OCI) van de landbouwer:

HET MEEDELEN VAN PERSOONSgegevens VAN LANDBOUWERS AAN HUN EIGEN BEDRIJFSBEGELEIDENDE DIERENARTS.

60. De analyserapporten die worden opgemaakt na het verwerken van de gegevens van de varkenshouders, zowel antibioticagegevens als persoonsgegevens, omvatten drie elementen:

- Een kwantitatieve weergave van het antibioticagebruik op het bedrijf
- Een kwalitatieve weergave van het antibioticagebruik op het bedrijf
- Een overzicht van de gebruikte gegevens voor de analyse (inclusief persoonsgegevens) die duiding kunnen geven bij de resultaten van de analyse.

61. Deze analyserapporten worden digitaal ter beschikking gesteld van de betrokken producent (in pdf-formaat en beschermd via persoonlijke logingegevens) met als doel een ondersteuning te bieden bij het antibioticabeleid op het bedrijf. Zowel de varkenshouder als zijn bedrijfsbegeleidende dierenarts (waarmee hij een contract heeft) zijn hierbij sleutelfiguren. Belpork adviseert iedere varkenshouder om het rapport te bespreken met zijn bedrijfsbegeleidende dierenarts, maar de praktijk wijst uit dat dit geen doeltreffende methode is om de bedrijfsbegeleidende dierenarts in kennis te brengen met dit rapport (producenten vergeten dit, hebben geen tijd, maken weinig gebruik van computer,...) terwijl deze informatie van cruciaal belang is voor de dierenarts.

VTC/M/2016/07 wijz 2014/19/AT

62. Vanuit deze probleemstelling komt de vraag of de analyserapporten automatisch ter beschikking kunnen worden gesteld aan de bedrijfsbegeleidende dierenarts. Dit houdt in dat dierenartsen digitaal toegang krijgen tot de rapporten van bedrijven waarbij zij een contract hebben voor bedrijfsbegeleiding. Op deze manier kunnen ook zij de situatie op het bedrijf nauwgezet opvolgen.

De belangrijkste doelstelling hierbij is alle sleutelfiguren doelgericht te kunnen informeren en aan te zetten tot actie indien nodig.

63. De aanduiding van de bedrijfsbegeleidende dierenarts gebeurt door de varkenshouder zelf en kan ook digitaal door hem gewijzigd worden via de online applicatie.

64. De automatische overdracht van gegevens, zal worden vermeld in het Reglement 'AB Register' waar iedere varkenshouder zich akkoord mee heeft verklaard via deelname aan lastenboek. Varkenshouders worden eveneens individueel op de hoogte gesteld van deze wijziging.

HET MEEDELEN VAN PERSOONSGEGEVENS VAN LANDBOUWERS AAN HUN EIGEN ORGANISME VOOR CONTROLE EN INSPECTIE (OCI).

65. De controle op het naleven van de normen binnen het lastenboek wordt uitbesteed aan organismen voor controle en inspectie (vb. SGS, Vinçotte, Quality Partner,...). Deze organismen werken in onderaanneming van de lastenboekbeheerder en zien erop toe dat alle deelnemers aan de normen van het lastenboek voldoen.

66. De OCI heeft momenteel toegang tot de geregistreerde antibiotica via een online applicatie teneinde tijdens de audit te kunnen nagaan of alle gebruikte antibiotica effectief werden geregistreerd. Vanaf 2016 zal de OCI ook toegang nodig hebben tot de individuele bedrijfsrapporten aangezien de varkenshouders met het hoogste antibioticagebruik bijkomende maatregelen dienen te nemen. De OCI is bevoegd om te controleren of de bedrijven die tot de groep van hoogste gebruikers horen, de maatregelen effectief uitvoeren.

67. Iedere varkenshouder verklaart via het Reglement de door hem geselecteerde OCI vrije toegang en volledige medewerking te verlenen tijdens de controle. Alle vertegenwoordigers van de OCI hebben een confidentialiteitsovereenkomst ondertekend (zie template in handleiding controleportaal).

De OCI kan geen algemeen overzicht van alle informatie bekomen, maar kan via de online applicatie enkel individuele dossiers opvragen.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

68. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

69. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

Belpork

70. Iedere deelnemer krijgt toegang tot de gegevens die door zijn verschaffer (dierenarts, mengvoederfabrikant of apotheker) werden geregistreerd via het webportaal⁴ (AB Register) voor producenten. Toegang tot dit portaal wordt verschaft via unieke gebruikersgegevens per producent. Via dit portaal zal de producent ook toegang krijgen tot de bezettingsgegevens die in rekening worden gebracht bij de analyse van de geregistreerde gegevens. Daarbij wordt meegedeeld dat deze afkomstig zijn van de Mestbankaangifte (incl. vermelding van het jaar). Vooraleer de producent toegang krijgt tot het portaal wordt hem gevraagd om hiermee in te stemmen via goedkeuring van volgende tekst:

"Ik geef Belpork vzw toestemming om op basis van mijn geregistreerde gegevens (landbouwnummer) de gemiddelde dierbezetting (per diercategorie) voor mijn bedrijf op te vragen bij de VLM, afdeling Mestbank. Deze gegevens worden jaarlijks opgevraagd en zijn steeds afkomstig van de meest recente Mestbankaangifte."

71. Om de mogelijkheid tot vrijwillige deelname aan het systeem open te laten voor niet Certus-producenten, wordt er bewust voor gekozen om deze mededeling niet via het lastenboek op te nemen, maar rechtstreeks via het gebruikersportaal te communiceren. Een bewijs van de bevestiging wordt via mail overgemaakt aan de betrokken producent en Belpork vzw. Deze laatste zal deze documenten archiveren.

72. Bovengenoemd portaal wordt in de eerstkomende maanden ter beschikking gesteld van de bestaande deelnemende producenten. Daaraan zal een begeleidend schrijven gekoppeld worden waar de bron van de gemiddelde bezetting eveneens kenbaar gemaakt zal worden. Dit moet de eerste grote overdracht van informatie

⁴ <https://producent.abregister.be> .

vanuit de Mestbank aan Belpork vzw vereenvoudigen. Alle producenten zullen echter steeds via het portaal hun toestemming voor overdracht van de gegevens officieel moeten bekrachtigen bij ingebruikname.

VLM

73. Op de website van de VLM en op het loket van de Mestbank zal expliciet verwezen worden naar de uitwisseling van de gegevens met Belpork.

74. De VTC kan akkoord gaan met deze vormen van informatieverstopping.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

75. Belpork werkt met AMCRA vzw als een externe verwerker voor deze gegevensstromen.

76. AMCRA vzw vervult ten aanzien van Belpork vzw de rol van externe wetenschappelijke instelling die de kwaliteit van de datacollectie bewaakt, de data analyseert en adviezen opmaakt. Om deze opdracht te kunnen verwezenlijken (analyse en adviesverlening), heeft AMCRA vzw nood aan bijkomende bedrijfsinformatie (dierbezetting).

77. Alle verzamelde gegevens die voor de analyse noodzakelijk zijn, worden uitsluitend op gecodeerde wijze aan AMCRA vzw overgemaakt. Dit wil zeggen dat aan iedere producent een code wordt toegekend door Belpork vzw waarvan de sleutel tussen code en producent enkel binnen Belpork vzw gekend is. Na analyse van de gegevens door AMCRA worden de resultaten per code teruggekoppeld aan Belpork vzw. Deze laatste koppelt de analyseresultaten aan de juiste producent en maakt het analyseverslag aan hem over.

78. De samenwerking tussen beide partijen werd geformaliseerd met behulp van een samenwerkingsovereenkomst via dewelke de confidentiële behandeling van de overgemaakte gegevens verzekerd wordt.

79. Belpork werkt ook samen met Imengine bvba. Imengine is een externe IT-firma die in onderaanneming voor Belpork vzw de software voor het AB Register heeft ontwikkeld.

80. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met een externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

B.5. BEVEILIGING

81. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid⁵.

82. De gegevens zullen overgedragen worden door verzending per post van een CD-rom met daarop een versleuteld bestand. Het paswoord wordt afzonderlijk per email overgemaakt.

B.5.1 Op het niveau van de aanvrager

83. Belpork werkt op het VLAM-netwerk en met VLAM-mail en krijgt ook de IT-ondersteuning van VLAM. VLAM heeft een schriftelijk veiligheidsbeleid aan de VTC bezorgd⁶. VLAM had al een informatieveiligheidsconsulent aangesteld, maar er werd een onverenigbaarheid vastgesteld. Er werd de VTC ook een informatieveiligheidsplan bezorgd dat werd opgesteld in samenwerking met de partner die het AB Register heeft ontwikkeld.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

84. De VLM heeft een veiligheidsconsulent die geregistreerd is bij het sectoraal comité van het Rijksregister. Het informatieveiligheidsbeleid van de VLM werd door de VTC onderzocht naar aanleiding van de beraadslaging VTC/13/2011.

⁵ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

⁶ Naar aanleiding van beraadslaging VTC nr. 08/2011 van 20 april 2011.

IV. BESLUIT

85. De VTC machtigt VLM om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan Belpork en omgekeerd (zie randnummer 20) voor de doeleinden, vermeld in randnummer 27, onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging en zolang het antibioticaproject loopt.

86. VLAM zorgt er dat voldaan wordt aan de reeds gestelde voorwaarde inzake de veiligheidsconsulent: dat de onverenigbaarheid inzake de functie van de informatieveiligheidsconsulent wordt weggewerkt en dat er advies gevraagd wordt voor de aanstelling van de informatieveiligheidsconsulent aan de VTC (reeds gevraagd tegen 1 december 2014).

De voorzitter

Willem Debeuckelaere