

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 36/2015  
van 4 november 2015**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van bouwheren –  
aanvragers van een stedenbouwkundige vergunning door het departement RWO aan het Vlaams  
Energieagentschap (VEA) in het kader van de handhaving van het indienen van de startverklaring en de  
EnergiePrestatie en Binnenklimaat (EPB)-aangifte alsook voor het bepalen van de toepasselijke EPB-  
eisen.**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

6. Gelet op de aanvraag van het departement RWO enerzijds en van VEA, anderzijds, ontvangen per mail op 16 oktober 2015;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het departement RWO, ontvangen op 24 juni 2011 (in het kader van het dossier VTC/26/2011);
8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van VEA, ontvangen op 4 september 2012;
9. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door VEA;
10. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 17 juni 2015;
11. Beslist op 4 november 2015 als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

12. In het Vlaamse Gewest is sinds 1 januari 2006 voor nieuwe gebouwen en grondige renovaties de energiestatierelgeving (ook EPB-regelgeving genoemd, EnergiePrestatie en Binnenklimaat) in voege getreden. De regelgeving kadert in een streven naar betere energiestaties voor het Vlaamse gebouwenbestand. Door bij nieuwbouw of grondige renovaties de juiste maatregelen te treffen, is het mogelijk een hoger comfortniveau te bereiken, maar toch veel energiezuiniger te leven. Daarnaast werd voor bestaande gebouwen gefaseerd de verplichting ingevoerd om over een energiestatierelgeving (EPC) te beschikken. Sinds 1 november 2008 moeten alle bestaande woningen die verkocht worden over een EPC beschikken. Voor verhuur is deze verplichting ingegaan op 1 januari 2009. Vanaf 1 januari 2015 dienen alle publieke gebouwen groter dan 250m<sup>2</sup>, die vaak door het grote publiek bezocht worden, te beschikken over een EPC (artikel 11.2.1, § 2 Energiedecreet<sup>1</sup>). Het EPC bij verkoop en verhuur van niet-residentiële gebouwen, zoals kantoren, winkels, ... zal waarschijnlijk in de loop van 2016 ingevoerd worden (de exacte invoerdatum van het EPC bij verkoop en verhuur van niet-residentiële gebouwen is nog niet bekend). Het systeem van de Energiestatierelgevingen heeft eveneens als doel om de eigenaars en de (toekomstige) gebruikers van de gebouwen aan te zetten om energiebesparende maatregelen door te voeren.

---

<sup>1</sup> Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid.

13. De procedures die in de energieprestatie­regelgeving voorzien zijn, zijn gebaseerd op het elektronisch indienen van documenten: de startverklaring, de EPB-aangifte en het energieprestatie­certificaat. Voor dit doel ontwikkelde het Vlaams Energieagentschap de Energieprestatie­databank. De concrete toepasselijke EPB-eisen hangen af van de datum waarop de aanvraag tot stedenbouw­kundige vergunning of melding is ingediend (artikel 11.1.1, eerste paragraaf Energiedecreet). Voor de informatie omtrent de stedenbouw­kundige vergunning of melding en daarbij horend de al dan niet toepasselijkheid van bepaalde eisen, is het VEA tot op heden afhankelijk van de gemeenten die deze gegevens moeten doorsturen naar de energieprestatie­databank via hun eigen data-opvolgsysteem (artikel 11.1.14, §2 Energiedecreet).

14. Door de energieprestatie­databank van het VEA te koppelen aan het omgevingsloket van het departement RWO, wordt deze afhankelijkheid van de gemeenten verminderd en zal de controle op de naleving van het "Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energie­beleid" (het "Energiedecreet") gefaciliteerd worden.

15. Het project digitale bouwaanvraag (afgekort als "DBA") wil de informatie-uitwisseling bij het bouwaanvraag­proces digitaliseren en stroomlijnen, vertrekkend van de aanvraag tot en met de uitvoering van het werk. Alle belanghebbenden bij de aanvraag zijn daarbij betrokken: burger, architect, gemeentebestuur en adviesinstanties. Concreet betekent dit dat een burger of architect digitaal een bouwaanvraag kan indienen, rechtstreeks toegang heeft tot alle nodige documenten (adviezen, vergunning, ...) en voortdurend de status van de aanvraag kan opvolgen, en dit alles via één loket, het omgevingsloket. Tijdens het proces wordt maximaal gebruik gemaakt van bestaande authentieke bronnen en worden nieuwe documenten en gegevens bewaard in één centrale bron. Daardoor moet de aanvrager geen informatie leveren die al bij de overheid beschikbaar is: een realisatie van het 'eenmalig-opvragen' principe.

16. Zowel het registeren (en eventueel ook annuleren) van gegevens in het omgevingsloket als het consulteren van gegevens in het omgevingsloket verloopt steeds via het MAGDA-platform. Het MAGDA-platform is een generiek, centraal gegevensuitwisselingsplatform dat wordt aangewend tussen de verschillende entiteiten van de Vlaamse overheid.

17. In deze aanvraag bij de Vlaamse Toezichtcommissie vraagt het VEA de toestemming om de volgende gegevens, met name de hoedanigheid van de bouwheer – aanvrager van de bouwvergunning evenals de contactgegevens van de bouwheer – aanvrager van de bouwvergunning te mogen ontvangen uit het omgevingsloket (in aanvulling op de gegevens die het VEA reeds gerechtigd is te ontvangen conform de machtigingen RR 86/2012 en RR 67/2009 van het Sectoraal comité van het Rijksregister), alsook de vergunningsgegevens (de locatie, de aard van de werken, en de data omtrent de aanvraag en beslissing). Door de consultatie van het omgevingsloket bij de authentieke bron, is het VEA in de volledige digitaal werkende gemeenten niet meer afhankelijk van het maandelijks via xml aanleveren van de concrete gegevens inzake de aanvragen voor stedenbouw­kundige vergunningen of meldingen.

### **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

#### **A. ONTVANKELIJKHEID**

18. Het betreft de identificatiegegevens van de bouwheer – aanvrager van de bouwvergunning samen met zijn contactgegevens en gegevens inzake de bouwaanvraag. (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens).

19. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

20. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing<sup>2</sup>.

21. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>3</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

---

<sup>2</sup> Art. 3, §1 WVP.

<sup>3</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

22. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het departement RWO. Het departement RWO behoort tot het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Wonen en Onroerend Erfgoed. Het departement RWO werd opgericht door het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking organisatie van de Vlaamse administratie. Het departement RWO is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2<sup>o</sup>, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

23. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

24. Het departement RWO werd bij beraadslaging RR nr. 28/2012 van 4 april 2012 toegang verleend tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en gemachtigd het identificatienummer ervan te gebruiken teneinde bouwaanvragen digitaal te kunnen behandelen.<sup>4</sup>

Het Vlaams Energieagentschap werd bij beraadslaging RR nr. 67/2009 van 18 november 2009 eveneens gemachtigd om toegang te hebben tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer ervan te gebruiken met het oog op de uitbouw en werking van de energieprestatiedatabank.<sup>5</sup>

25. Er werd reeds een machtiging verleend door het sectoraal comité van het Rijksregister voor het gebruik van het rijksregisternummer bij de doorgifte van de bij deze machtiging gevraagde gegevens bij Beraadslaging RR nr 86/2012 van 17 oktober 2012<sup>6</sup> betreffende de aanvraag tot goedkeuring van de beoogde netwerkverbinding tussen het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed en het Vlaams Energieagentschap met het oog op de toepassing van het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid, i.v.m. de energieprestatiedatabank (RN-MA-2012-282). Daarin werd het volgende gesteld:

*"8. Het Comité neemt akte van de beoogde netwerkverbinding voor zover ze zich beperkt tot de hoedanigheid van de door de aanvrager opgegeven personen die betrokken zijn bij de bouwaanvraag en voor zover de verstrekking van de hoedanigheid behoorlijk gemachtigd is door de Vlaamse Toezichtcommissie. In die veronderstelling geeft dit geen aanleiding tot verdere opmerkingen."*

---

<sup>4</sup> [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging\\_RR\\_28\\_2012\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_RR_28_2012_0.pdf)

<sup>5</sup> [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging\\_RR\\_067\\_2009\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_RR_067_2009_0.pdf)

<sup>6</sup> [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging\\_RR\\_86\\_2012\\_1.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_RR_86_2012_1.pdf)

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

26. Artikel 4, §1, 1<sup>o</sup>, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2<sup>o</sup>, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

#### ***Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:***

27. De gegevens werden opgevraagd door het departement RWO in het kader van haar taken in verband met het project digitale bouwaanvraag (DBA). Het project DBA wil de informatie-uitwisseling bij het bouwaanvraag-proces digitaliseren en stroomlijnen, vertrekkend van de aanvraag tot en met de uitvoering van het werk. Alle belanghebbenden bij de aanvraag zijn daarbij betrokken: burger, onderneming, architect, gemeentebestuur en adviesinstanties. Concreet betekent dit dat een burger (of architect) digitaal een bouwaanvraag kan indienen, rechtstreeks toegang heeft tot alle nodige documenten (adviezen, vergunning, ...), en voortdurend de status van de aanvraag kan opvolgen, en dit alles via één loket, het omgevingsloket. Tijdens het proces wordt maximaal gebruik gemaakt van bestaande authentieke bronnen en worden nieuwe documenten en gegevens bewaard in één centrale bron: het vergunningenloket. Daardoor moet de aanvrager geen informatie leveren die al bij de overheid beschikbaar is: een realisatie van het 'eenmalig-opvragen' principe.

28. De digitale bouwaanvraag wordt door het departement RWO gerealiseerd. Het takenpakket van het departement RWO werd laatst gewijzigd bij "besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 houdende wijziging van diverse besluiten wat betreft de opheffing van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Ruimtelijke Ordening en de integratie van taken in het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed"; het "besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 houdende wijziging van diverse besluiten wat betreft de opheffing van het agentschap Ruimtelijke Ordening" en "het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2011 houdende de overdracht van sommige personeelsleden van het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed aan het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Wonen-Vlaanderen".

29. Het takenpakket van het departement werd sterk uitgebreid doordat het departement niet enkel meer verantwoordelijk is voor taken van beleidsvoorbereiding en opvolging, maar ook voor taken van beleidsuitvoering m.b.t. het proces van stedenbouwkundige vergunningen die voorheen door het agentschap ruimtelijke ordening werden uitgevoerd. Het departement RWO valt onder artikel 5, 1°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (cfr. machtiging RR 86/2012 van 17 oktober 2012 door het Sectoraal comité van het Rijksregister).

***Doeleinde van de verdere verwerking:***

30. Met deze aanvraag wenst het VEA de machtiging om de gegevens beschikbaar in het omgevingsloket van het departement RWO aan te spreken, te bekomen.

31. Stedenbouwkundige vergunningsdossiers dienen verplicht gearchiveerd te worden. Naast de locatie, de aard van de werken, en de data omtrent de aanvraag en beslissing maken ook de identificatiegegevens van de betrokkenen integraal deel uit van het dossier. Aangezien een eigendom door de tijd diverse eigenaars kan hebben, is het belangrijk om te weten wie wanneer welke vergunning heeft aangevraagd. Vooral in het kader van nieuwe aanvragen en beroepsprocedures is het belangrijk om de volledige historiek van aanvragen te kunnen samenstellen. Naast de locatie en de aard van de werken zijn ook de gegevens over de vraag 'wie' de aanvraag heeft ingediend van belang. Het bijhouden van het rijksregisternummer geeft als enige identificator volledige zekerheid over de persoon die de vergunning heeft aangevraagd. De identificatiegegevens van de indiener worden eveneens bijgehouden in het dossier als integraal onderdeel van het aanvraagdossier.

32. Het VEA dient over deze gegevens te beschikken om haar handhavingstaak voor het indienen van de startverklaring en de EPB-aangifte alsook voor het bepalen van de toepasselijke EPB-eisen naar behoren te kunnen vervullen. Het Energiedecreet (artikel 11.1.8, §1) stelt immers dat, na de uitvoering van de werken en handelingen aan gebouwen waarvoor EPB-eisen gelden, de verslaggever namens de aangifteplichtige een EPB-aangifte indient bij het Vlaams Energieagentschap binnen een termijn van zes maanden die ingaat van zodra een van de volgende voorwaarden is vervuld:

1° de ingebruikname van het gebouw, waarbij bij een nieuwbouw dit moment ten laatste steeds de eerste domiciliëring van natuurlijke personen in een gebouw of de vestiging van een maatschappelijke zetel van een rechtspersoon in een gebouw is;

2° het beëindigen van de vergunnings- of meldingsplichtige werken of handelingen.

33. De EPB-aangifte wordt in elk geval ten laatste vijf jaar na het verlenen van de stedenbouwkundige vergunning of na het neerleggen van de melding ingediend.

34. Voor de EPB-aangifte met betrekking tot gebouwen waarvan de stedenbouwkundige vergunning in 2006 werd aangevraagd, dient de verslaggever uiterlijk twaalf maanden na de ingebruikname van het gebouw en uiterlijk

vijf jaar na het verlenen van de stedenbouwkundige vergunning namens de aangifteplichtige een EPB-aangifte in bij het Vlaams Energieagentschap.

35. De decreetgever heeft de aansprakelijkheid voor het niet of laattijdig indienen bij de aangifteplichtige gelegd. Dit betreft een resultaatsverplichting voor de aangifteplichtige. Hij draagt dan ook als houder van de stedenbouwkundige vergunning de verantwoordelijkheid dat de startverklaring en EPB-aangifte namens en voor zijn rekening tijdig wordt ingediend. Bovendien moet de EPB-aangifte in elk geval ten laatste vijf jaar na het verlenen van de stedenbouwkundige vergunning of na het neerleggen van de melding worden ingediend.

36. De informatieverplichting betreffende de energieprestatieregelgeving jegens de aangifteplichtige is in de Vlaamse regelgeving bij de architect gelegd. In het kader van de aanvraag tot het verkrijgen van een stedenbouwkundige vergunning dient de architect op het aanvraagformulier te verklaren dat hij van in de conceptfase rekening gehouden heeft met de maatregelen die nodig zijn om aan de Vlaamse energieprestatieregelgeving te voldoen. De aanvrager verklaart op hetzelfde formulier dat hij door zijn architect op de hoogte werd gebracht van de maatregelen die nodig zijn om aan de Vlaamse energieprestatieregelgeving te voldoen (bijlage II bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004 betreffende de dossiersamenstelling van de aanvraag voor een stedenbouwkundige vergunning). Daarenboven zijn de specifieke eisen afhankelijk van de datum waarop de aanvraag tot stedenbouwkundige vergunning of melding is ingediend.

37. Het VEA wenst de gegevens uit het omgevingsloket van het departement RWO te registreren in de Energieprestatiedatabank en deze aan te wenden in het kader van de bovenvermelde handavingsprocedure voor het niet of laattijdig indienen van de startverklaring/EPB-aangifte alsook het niet-naleven van de EPB-eisen. De rechtstreekse consultatie uit het omgevingsloket vereenvoudigt het verkrijgen van de noodzakelijke gegevens om de handhaving van de energieprestatieregelgeving te waarborgen en verhoogt tevens de betrouwbaarheid van de gegevens.

38. De Energieprestatiedatabank vindt zijn rechtsbasis in het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (meer bepaald artikel 11.1.14 van het Energiedecreet). Het Energiedecreet van 8 mei 2009, in werking getreden op 1 januari 2011, is een coördinatiedecreet van de Vlaamse energieregelgeving. De bepalingen betreffende de energieprestatieregelgeving werden in dit decreet integraal overgenomen uit het EPB-decreet van 22 december 2006. Parallel met dit decreet werden alle bestaande uitvoeringsbesluiten gecoördineerd in het Energiebesluit van 19 november 2010.

39. Het VEA dient over deze gegevens te beschikken om haar handhavingstaak voor het indienen van de startverklaring en de EPB-aangifte alsook voor het bepalen van de toepasselijke EPB-eisen naar behoren te kunnen vervullen. De handhavingstaken van het VEA zijn terug te vinden in artikel 13.4.5 t.e.m. 13.4.10 van het Energiedecreet.



40. De VTC is van oordeel dat het doeleinde vermeld in randnummer 30 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

41. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, mogelijk gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

42. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

43. Uitgaande van het oorspronkelijke doeleinde van de gegevensverwerking, namelijk het behandelen van bouwvergunningaanvragen via een e-loket, kunnen de betrokken personen verwachten dat de gevraagde gegevens worden meegedeeld aan VEA voor de controle in het kader van de energieprestatieregelgeving die inhoudelijk gekoppeld is aan het bouwproces, dit des te meer door de informatieprocedure die in de procedure voor de bouwvergunning is opgenomen (zie hoger).

44. Er kan dus geoordeeld worden dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met dat van de oorspronkelijke verwerking.

45. De wettelijke basis van deze regeling werd reeds vermeld in de vorige paragrafen. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

46. Niettemin moet wel rekening gehouden worden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

47. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

48. De mededeling door de netbeheerders van de volgende gegevens van de eigenaar - bouwheer<sup>7</sup> werd gevraagd:

|                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Hoedanigheid van de bouwheer – aanvrager van de bouwvergunning</b>                                            | De hoedanigheid van de voormelde personen is een noodzakelijk gegeven om een correcte identificatie te realiseren en de juiste persoon te kunnen aanschrijven. Bij de handhaving van de energieprestatieregelgeving dient de correspondentie immers aan de juiste persoon op het correcte adres wordt gericht. De gegevens worden opgevraagd via het MAGDA platform aan de hand van het rijksregisternummer dat na aanloggen via ACM/IDM wordt bekomen (cfr. machtiging RR 86/2012 van 17 oktober 2012 door het Sectoraal comité van het Rijksregister van de CBPL). De medeondertekenaars van de bouwaanvraag zijn eveneens verantwoordelijk voor het naleven van de energieprestatieregelgeving. |
| <b>Contactgegevens</b><br>adresgegevens                                                                          | De contactgegevens van de voormelde personen zijn noodzakelijke gegevens om een schrijven aan desbetreffend natuurlijke persoon te kunnen richten. Bij de handhaving van de energieprestatieregelgeving dient de correspondentie immers aan de juiste persoon op het correcte adres te worden gericht.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Vergunningsgegevens</b><br>de locatie<br>de aard van de werken<br>de datums omtrent de aanvraag en beslissing | De vergunningsgegevens van de voormelde personen zijn noodzakelijke gegevens aangezien o.a. de termijnen voor het indienen van de EPB-documenten, de aangifteplichtige, alsook de toepasselijke EPB-eisen afhankelijk zijn van deze gegevens. Bij de handhaving van de energieprestatieregelgeving dienen voormelde gegevens voortdurend gecontroleerd te worden opdat een correct en rechtvaardig handhavingsproces wordt verzekerd.                                                                                                                                                                                                                                                              |

49. De gegevens worden opgevraagd via het MAGDA platform aan de hand van het rijksregisternummer dat na aanloggen via ACM/IDM wordt bekomen (cfr. machtiging RR 86/2012 van 17 oktober 2012 door het Sectoraal comité van het Rijksregister van de CBPL).

50. Voor de informatie omtrent de stedenbouwkundige vergunning of melding (en daarbij horend de al dan niet toepasselijkheid van bepaalde eisen) is het VEA tot op heden afhankelijk van de gemeenten die deze gegevens maandelijks moeten doorsturen naar de energieprestatiedatabank (artikel 11.1.14, §2 Energiedecreet). Momenteel verzenden de gemeenten hun gegevens in gespreide slagorde via xml. Vaak ontbreken door voormelde omslachtige werkwijze de noodzakelijke stedenbouwkundige gegevens en moet het VEA deze bij de betrokken gemeente opvragen, hetgeen in sommige gevallen een langdurig proces kan zijn.

51. Door de energieprestatiedatabank van het VEA te koppelen aan het omgevingsloket van het departement RWO, wordt deze afhankelijkheid van de gemeenten verminderd en zal de controle op de naleving van het Energiedecreet gefaciliteerd worden.

---

<sup>7</sup> De aangifteplichtige is in principe de houder van de stedenbouwkundige vergunning. Dat is veelal de persoon die de aanvraag heeft ingediend of het project gemeld heeft, conform artikel 11.1.9, § 1 Energiedecreet. Indien de aangifteplicht wordt overgedragen, dient de oorspronkelijke houder van de vergunning dit aan te tonen.

52. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant evenredig en niet overmatig voor het doeleinde, vermeld in randnummer 31.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

53. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

54. Er wordt gevraagd de gegevens te bewaren voor een termijn van 25 jaar.

De EPB-aangifte wordt in elk geval ten laatste vijf jaar na het verlenen van de stedenbouwkundige vergunning of na het neerleggen van de melding ingediend en heeft een geldigheidsduur van tien jaar (artikel 11.1.8 Energiedecreet). Het VEA moet tevens de mogelijkheid hebben om een handavingsprocedure op te starten voor dossiers waarvoor meer dan vijf jaar na de vergunning geen EPB-aangifte is ingediend. We zijn op heden bijna tien jaar na datum van de inwerkingtreding van de energieprestatieregelgeving in 2006. De minimale bewaartermijn is bijgevolg minimum 25 jaar.

55. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaringstermijn.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang***

56. Vea wil de gegevens permanent kunnen opvragen.

De toegang tot de gegevens in de databanken van het omgevingsloket is immers nodig omwille van een efficiënte handhaving van de energieprestatieregelgeving en het handhaven daarvan is een permanent lopend proces. Er worden jaarlijks een groot aantal handavingsdossiers behandeld die gespreid doorheen het jaar lopen. Voor elk dossier zijn de gevraagde gegevens noodzakelijk.

57. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

### ***B.2.4. Duur van de machtiging***

58. Er wordt de machtiging aangevraagd voor onbepaalde duur.

De machtiging wordt, gelet op het repetitief karakter van de handavingsprocedures, voor onbepaalde duur aangevraagd. De toegang tot de gegevens in de databanken van het omgevingsloket is immers nodig omwille van een efficiënte handhaving van de energieprestatieregelgeving en het handhaven daarvan is een permanent lopend proces. Bovendien bepalen de besluiten die de procedures en verplichtingen in verband met de energieprestatiedatabank

vastleggen, niet hoelang deze gegevensbank en haar webtoepassingen operationeel zullen blijven (cfr. machtiging RR 67/2009 van 18 november 2009).

59. De VTC gaat akkoord met deze duur.

### ***B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

60. De interne bestemmingen zijn 7 VEA-medewerkers, die instaan voor de handhaving van de Energieprestatieregelgeving.

61. Als externe bestemmingen worden 7 personen die voor de externe verwerker werken vermeld. Indien er zich problemen voordoen, kunnen deze de gegevens raadplegen om na te gaan wat er fout gelopen is.

62. Er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens beperkt wordt voor de taken en het werkgebied waar iedere betrokkene voor bevoegd is.

63. De toegang tot de gegevens door de externe verwerker moet beperkt worden tot wat strikt noodzakelijk is.

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

(artikelen 4, §1, 1<sup>o</sup>, en 9 tot 15bis, WVP)

64. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

65. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

66. Het VEA zal via haar website [www.energiesparen.be](http://www.energiesparen.be) aan de desbetreffende groep personen (namelijk bouwheren - aanvragers van een bouwvergunning) meedelen dat de volgende gegevens, met name de hoedanigheid van de bouwheer – aanvrager van de bouwvergunning, de contactgegevens van de bouwheer – aanvrager van de

bouwvergunning alsook de vergunningsgegevens (de locatie, de aard van de werken, en de data omtrent de aanvraag en beslissing) worden ontvangen uit het omgevingsloket van RWO.

67. Het is ook aangewezen dat de beide betrokken instanties op de meest gepaste pagina's van hun respectievelijke websites de verplichte vermeldingen van artikel 9 opnemen en daarbij verwijzen naar deze machtiging.

#### **B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN**

68. HBplus, een van de gemeenschappelijke dienstverleners van de Vlaamse overheid, is externe verwerker zowel voor VEA als voor het departement RWO.

69. Zowel het registeren (en eventueel ook annuleren) van gegevens in het omgevingsloket als het consulteren van gegevens in het omgevingsloket verloopt steeds via het MAGDA-platform van de Vlaamse Dienstenintegrator. De gegevens worden door VEA opgevraagd via het MAGDA platform aan de hand van het rijksregisternummer dat na aanloggen via ACM/IDM wordt bekomen (cfr. machtiging RR 86/2012 van het Sectoraal comité van het Rijksregister).

#### **B.5. BEVEILIGING**

70. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerking van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

71. De informatie uit het omgevingsloket van het departement RWO zal aan de energieprestatiedatabank van het VEA bezorgd worden aan doormiddel van webservices. Zowel het registeren (en eventueel ook annuleren) van gegevens in het omgevingsloket als het consulteren van gegevens in het omgevingsloket verloopt steeds via het MAGDA-platform van de Vlaamse Dienstenintegrator, wat de nodige waarborgen inzake informatieveiligheid biedt.

72. Bij het VEA zelf zullen uitgebreide loggings worden bijgehouden. Per transactie (opladen van de gegevens en consulteren van de gegevens) wordt bijgehouden welke partij wanneer over wie welke gegevens heeft verkregen. Deze loggings worden gedurende minstens tien jaren beheerd met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen.

### ***B.5.1. Op het niveau van de aanvrager***

73. VEA heeft een informatieveiligheidsconsulent die erkend werd door de VTC. VEA heeft het evaluatieformulier inzake beveiliging aan de VTC bezorgd en beschikt over een informatieveiligheidsplan.

### ***B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven***

74. De veiligheidsconsulent van het departement RWO is reeds gekend bij het sectoraal comité van de Federale Overheid. Het comité heeft gesteld dat uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt.<sup>8</sup> Het departement RWO bereidt een aanpassing van de evaluatie van de beveiliging voor<sup>9</sup>.

---

<sup>8</sup> [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging\\_FO\\_002\\_2013.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_FO_002_2013.pdf)

<sup>9</sup> In het kader van een ontwerpaanvraag inzake de digitale bouwvergunning heeft de VTC in 2014 een formulier evaluatie beveiliging van 10 februari 2014, ontvangen, maar dit is ook aan een update toe.

#### **IV. BESLUIT**

75. De VTC machtigt het departement RWO om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan VEA voor het doeleinde vermeld in randnummer 31 e.v. onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

76. Zowel het departement RWO als VEA delen de VTC tegen 31 maart 2015 mee hoe ze voorwaarde inzake transparantie zoals beschreven onder randnummer 67 hebben uitgevoerd.

77. Het departement RWO bezorgt de VTC tegen uiterlijk 30 november 2015 een nieuwe evaluatie van de beveiliging. De VTC behoudt zich het recht voor om na de ontvangst van de evaluatie, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

De Voorzitter,

Willem Debeuckelaere