

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 33/2015
Van 30 september 2015**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van potentiële leerlingen en leerlingen door het Overlegplatform Brussel-Hoofdstad Basisonderwijs (LOP) aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgOD), door AgODi aan het LOP en de Direction générale de L'Enseignement obligatoire (DGEO) in het kader van evaluatie en bijsturen van de werking van het LOP en ondersteuning van het onderwijsbeleid.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");
6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensverzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkenschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna, "wet van 5mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

7. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

8. Gelet op de aanvraag van het Lokaal Overlegplatform Brussel-Hoofdstad Basisonderwijs(LOP) enerzijds en het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) anderzijds, ontvangen op 25 september 2015;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het AgODi van 26 februari 2014, ontvangen per brief op 10 juli 2014. De evaluatie van het LOP Brussel-Hoofdstad Basisonderwijs werd nog niet ontvangen;

10. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door het Lokaal Overlegplatform Brussel-Hoofdstad Basisonderwijs (LOP) en AgODi;

11. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 30 september 2015;

12. Beslist op 30 september 2015 als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

13. Ouders die hun kinderen wensen in te schrijven in een Nederlandstalig Brusselse school moeten dit te kennen geven via het Centraal aanmeldingsregister (CAR) van de lokale overlegplatforms (LOP's).¹ Dit gebeurt via een beveiligde toegang. De LOP's zijn feitelijke verenigingen die lokaal - binnen één stad of binnen een beperkt aantal gemeenten – werken aan gelijke onderwijskansen. Daartoe verzamelen ze alle relevante actoren in een overlegstructuur. Deze relevante actoren zijn scholen, schoolbesturen, centra voor leerlingenbegeleiding, maar ook verenigingen waar armen het woord nemen, organisaties van etnisch-culturele minderheden, onthaalbureaus, enz.

14. Het decreet betreffende gelijke onderwijskansen-I somt de bevoegdheden van de LOP's op.² De LOP's hebben een belangrijke opdracht om het inschrijvingsbeleid in de scholen in hun werkingsgebied mee te organiseren.

¹ Decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, artikelen 37undevicies t.e.m. 37vicies septies.

² Decreet van 28 juni 2002 betreffende gelijke kansenonderwijs, artikel I.3 en artikel IV.4.

In het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest heeft het LOP Brussel-Hoofdstad Basisonderwijs de extra taak om de gelijke onderwijs- en inschrijvingskansen van Nederlandstaligen te beschermen.

15. In het CAR moeten de ouders, naast de gebruikelijke identificatiegegevens, een aantal kenmerken van hun zoon of dochter registreren (de zogenaamde leerlingenkenmerken, zoals bijvoorbeeld de thuistaal) alsook hun voorkeur voor één of meerdere scholen. De scholen delen hun capaciteit mee aan het LOP; dit wordt eveneens in het CAR ingebracht. Na het afsluiten van de aanmeldingsperiode zal het CAR automatisch een school aanduiden volgens decretaal bepaalde en lokaal afgesproken criteria en waarbij zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de voorkeur van de ouders. Sommige kinderen worden echter in alle scholen van hun voorkeur geweigerd omdat alle plaatsen reeds ingenomen zijn.³

16. Het LOP Brussel-Hoofdstad Basisonderwijs wenst eenmaal per jaar de lijst van aangemelde kinderen te bezorgen aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi), afdeling Basisonderwijs. In van kader van de capaciteitsproblematiek is het belangrijk om te weten welke van de kinderen die zich hebben aangemeld eigenlijk al ingeschreven zijn in een school. Op die manier kan "vraag - aanbod" beter in kaart gebracht worden. De verrijkte gegevens worden nadien aan het LOP van Brussel-Hoofdstad teruggekoppeld.

17. leerlingen in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest kunnen ook in het Franstalig onderwijs terecht. De Direction générale de l'Enseignement obligatoire (DGEO) van het Ministerie van de Franse Gemeenschap heeft de taak de kinderen in de databank van de Franse Gemeenschap te registreren. Om ook zicht te krijgen op het aantal leerlingen die onderwijs krijgen in de scholen van de Franse Gemeenschap, heeft de Vlaamse Gemeenschap met de Franse Gemeenschap een samenwerkingsprotocol gesloten om deze gegevens uit te wisselen.⁴

18. Er volgt een tweede uitwisseling waarbij de lijst met geweigerde leerlingen uit het CAR aan de DGEO van de Franse Gemeenschap overgemaakt. De Franse Gemeenschap zal aanduiden welke van de kinderen van de lijst al dan niet zijn ingeschreven in een door de Franse Gemeenschap georganiseerde of gesubsidieerde school en deze informatie aan AgODi overmaken. AgODi zal de verrijkte lijst vervolgens aan het LOP Brussel-Hoofdstad Basisonderwijs overmaken. Daardoor kan de afdeling Basisonderwijs van AgODi nagaan welke van de aangemelde kinderen in een school van de Vlaamse of Franse Gemeenschap ingeschreven zijn.

19. Op die manier kan het LOP de gegevens combineren met andere gegevens uit het CAR (bijvoorbeeld de leerlingenkenmerken). Zodoende kan het LOP haar opdrachten inzake gelijke onderwijskansen beter uitvoeren, enerzijds, en relevante statistieken maken, anderzijds, waarbij men er rekening mee zal houden dat individuele leerlingen/ouders nooit traceerbaar zullen zijn. Deze statistieken dienen om de werking van het LOP te evalueren en

³ Meer informatie over hoe inschrijven in een Brusselse Nederlandstalige school is te vinden op de website: <http://www.inschrijveninbrussel.be>.

⁴ Samenwerkingsprotocol van 25 maart 2015 betreffende de gegevensuitwisseling tussen de Vlaamse en Franse Gemeenschap.

eventueel bij te sturen, alsook om eventuele (beleids-)aanbevelingen te kunnen doen aan de Vlaamse Gemeenschap of andere overheden.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

20. Het betreft de identificatiegegevens van potentiële leerlingen en leerlingen die worden verrijkt met het postnummer of postnummers van de plaats van de Nederlandse of Franstalige school waar het kind is ingeschreven.

21. In casu worden de potentiële leerlingen en leerlingen aan de hand van hun INSZ-nummers geïdentificeerd, en verder aangevuld met bijkomende persoonsgegevens. Daardoor betreft het een verdere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

22. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing⁵.

23. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁶ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

⁵ Art. 3, §1 WVP.

⁶ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

24. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij AgODi. Dit agentschap is bij het besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2005 opgericht als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Onderwijs en Vorming.⁷ AgODi is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 10°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het egov-decreet.

25. Een LOP is een regionaal samenwerkingsverband tussen de scholen, in de vorm van een feitelijke vereniging. De LOP's zijn instanties zoals bedoeld in artikel 4, § 1, 10° van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en vallen dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van et e-govdecreet.⁸

26. De unieke identificatie van de persoon gebeurt op basis van het INSZ.⁹ De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.¹⁰

27. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".

28. AgODi en de basisscholen (die deel uitmaken van een overlegplatform) zijn bij koninklijk besluit van 5 september gemachtigd om identificatienummer het rijksregisternummer te gebruiken.¹¹

29. De DGEO is bij koninklijk besluit van 6 december 1993 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Onderwijs, Onderzoek en Opleiding van de Franse Gemeenschap toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de

⁷ In dit besluit werd het agentschap "Onderwijsdienstencentrum leerplichtonderwijs" genoemd. De naam werd gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006.

⁸ Zie beraadslaging VTC nr. 02/2014 van 22 januari 2014.

⁹ Het inschrijvingsnummer sociale zekerheid komt overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

¹⁰ Artikel 5 van de wet van 5 mei 2014 (*B.S.* 4 juni 2014).

¹¹ Koninklijk besluit van 5 september 1994 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de afdeling Begroting en Gegevensbeheer en de Administraties Basisonderwijs, Secundair onderwijs, Hoger Onderwijs en Wetenschappelijk Onderzoek en Permanente Vorming van het departement Onderwijs van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de schooldirecties.

natuurlijke personen. Bij uitbreiding is de DGEO ook gemachtigd om het rijksregisternummer te gebruiken voor de leerlingengegevensbank van de Franse Gemeenschap, de SIEL.¹²

30. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

31. Voor de mededeling van de persoonsgegevens van de Direction générale de l'Enseignement obligator van de Franse Gemeenschap aan AgODi is de VTC niet bevoegd.

B TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

32. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking

33. Het doel van het centrale aanmeldingsregisters (CAR) van de LOP's is het optimaliseren van de allocatie van leerlingen over scholen. Als gevolg van de invoering van kunnen inefficiënties als kamperen voor de schoolpoort vermeden worden. Een ander doel is het verminderen van schoolse segregatie doordat zowel voor indicatorleerlingen als voor niet-indicatorleerlingen plaatsen voorbehouden worden. Of het kind effectief in de aangeduide school of andere school is ingeschreven, wordt niet aan het LOP medegedeeld.

34. De wettelijke basis voor het oprichten van een CAR van de gegevens door een LOP is vastgelegd in de artikelen 37undeviesies t.e.m. 37vicies septies van het decreet Basisonderwijs van 25 februari 1997.

¹² Beraadslaging RR nr. 08/2006 van 22 maart 2006.

35. De leerlingendatabank van de DGEO van de Franse Gemeenschap is opgericht op basis van artikel 3 van de wet van 23 mei 2000 tot bepaling van de criteria bedoeld in artikel 39, § 2 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten.

36. De leerlingengegevens die door AgODi worden verwerkt, worden momenteel voor verschillende doeleinden gebruikt. Zo is het noodzakelijk om over de leerlingengegevens te beschikken om de middelen (werkingsbudgetten en personeelsomkadering) voor de onderwijsinstellingen en begeleidende diensten te kunnen berekenen. De leerlingenaantallen bepalen ook de dotaties van de Gemeenschappen.¹³ Daarnaast worden de leerlingengegevens gebruikt om de leerplichtcontrole te kunnen uitvoeren. De leerlingengegevens worden ook aangeleverd aan de afdeling studietoelagen, die deze gegevens gebruiken om de toelagen toe te kennen en terug te vorderen. Ten slotte leveren de leerlingengegevens belangrijke beleidsinformatie, zoals schoolpopulatie, opleidingsbehoeftes en slaagkansen. In tegenstelling tot het LOP, weet AgODi dus wel in welke school de kinderen zijn ingeschreven.

37. De wettelijke basis voor deze oorspronkelijke doeleinden is omschreven in de volgende wettelijke en decretale regelingen:

- De wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijsregeling;
- De wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht;
- Artikel 39 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten;
- Het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997;
- Het decreet van 28 juni 2002 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap;
- Het decreet van 4 juli 2008 betreffende de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wat de werkingsbudgetten betreft.

Doeleinden van de verdere verwerking:

38. Na het afsluiten van de aanmeldingsperiode zal het CAR automatisch een school aanduiden volgens decretaal bepaalde en lokaal afgesproken criteria en waarbij zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de voorkeur van de ouders. Sommige kinderen worden echter in alle scholen van hun voorkeur geweigerd omdat alle plaatsen ingenomen zijn. In het kader van de problematiek inzake schoolcapaciteit en ongelijke onderwijskansen is het van belang dat het LOP weet welke van de in het CAR aangemelde kinderen effectief in een school zijn ingeschreven, wat thans niet het geval is.

¹³ Artikel 39 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten.

39. Door de verrijking de gegevens van het LOP met de gegevens van AgODi en de DGEO kan het LOP Brussel-Hoofdstad Basisonderwijs zicht krijgen op de werkelijke inschrijvingen, de kleuterparticipatie, en wie niet in een school is ingeschreven. Deze gegevens zijn ook van belang om een kwalitatieve omgevingsanalyse inzake gelijke onderwijskansen binnen het werkgebied van het LOP te kunnen maken en om dubbele inschrijving te voorkomen. Concreet gaat het om de volgende doeleinden:

- Nagaan of het recht op inschrijving van elke leerling is gewaarborgd;
- Bepalen of de leerling is ingeschreven in een Nederlandstalige of Franstalige school, hetgeen van belang is voor het bepalen van de, of gebrek aan, capaciteit, in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest;
- Bepalen van de kenmerken van de leerlingen die geen plaats hebben bemachtigd in het (Nederlandstalig) onderwijs;
- Nagaan of de kinderen in een Nederlandstalige of Franstalige school zijn ingeschreven en het bepalen van de kenmerken van die leerlingen;
- Bepalen van de geografische spreiding van de (niet) ingeschreven leerlingen.
- Bepalen van het aantal kleuters per geboortjaar die al dan niet in het onderwijs zijn ingeschreven, en de kenmerken van die kinderen.

40. Daarnaast zal het LOP aan de hand van deze gegevens statistieken opmaken met als doel de werking van het LOP te kunnen evalueren, eventueel bij te sturen, en om (beleids-)aanbevelingen uit te brengen.

41. De opgesomde doeleinden zijn opgenomen in de artikelen 1.3 en IV van het decreet 28 juni 2002 betreffende gelijke onderwijskansen, waarin het LOP ook de bevoegdheid krijgt om bijkomende opdrachten op te nemen en de artikelen 37*bis*, 37*undevicies* t.e.m. 37*vicies septies* van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wat betreft tot het inschrijvingsrecht van de leerling en de doeleinden van het Centraal aanmeldingsregister (CAR).

42. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 35 welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

43. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de verwerkingen, mogelijk gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

44. Uitgaande van het oorspronkelijke doeleinden van de gegevensverwerking en rekening houden met de toepasselijke wetgeving, met name het verwerken van identificatiegegevens en bijkomende kenmerken van de leerlingen om naar gelijke onderwijskansen te streven, het voorkomen van dubbele inschrijving en het maken van afspraken inzake het verhogen van de kleuterparticipatie, kunnen de betrokken personen verwachten dat de gevraagde gegevens worden meegedeeld aan de AgODi en verrijkt met de noodzakelijke gegevens worden teruggestuurd naar het LOP Brussel-Hoofdstad Basisonderwijs.

45. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. Deze bepaling maakt echter wel een uitzondering voor de verwerking van persoonsgegevens voor statistische en wetenschappelijke doeleinden: "Onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, wordt verdere verwerking van de gegevens niet als onverenigbaar beschouwd".

46. Aangezien het LOP ook het voornemen heeft om statistieken op te maken om het LOP te kunnen evalueren, bij te sturen en beleidsdoeleinden in het kader van haar opdrachten, dienen deze te voldoen aan de voorwaarden vastgesteld van Hoofdstuk II van het KB van 13 februari 2001.

47. Er kan dus geoordeeld worden dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met dat van de oorspronkelijke verwerking.

48. De wettelijke basis van deze regeling werd reeds vermeld in de vorige paragrafen. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

49. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

50. De mededeling door LOP Brussel-Hoofdstad en de gegevens die aan AgODi worden gevraagd:

<p>Van het LOP naar AgOGi Naam Voornaam INSZ Geslacht Geboortedatum.</p>	<p>Deze gegevens zijn noodzakelijk om ondubbelzinnig de kinderen te kunnen identificeren en zo terug te vinden in Discimus (de inschrijvingsdatabank van AgODi). Elke leerling heeft recht op inschrijving in de school of vestigingsplaats gekozen door de ouders.</p>
<p>Van AgODi naar het LOP Postnummer(s) van de vestigingsplaats van de Nederlandstalige school waar het kind is ingeschreven.</p>	<p>Op die manier kan het LOP weten op welke Nederlandstalige school de leerling is ingeschreven. Dit gegeven moet kunnen gekoppeld worden aan de woonplaats van de leerlingen die opgevraagd worden via het Centraal aanmeldingssysteem (CAR). Berekenen van vraag en aanbod (hoeveel plaatsen zijn er; hoeveel leerlingen hebben nog</p>

	geen school? Afstand van de woonplaats naar de school
Van AgODi naar het LOP Aanduiding of het kind wel of niet is ingeschreven in een Franstalige school	Op die manier kan het LOP weten hoeveel leerlingen in een Franstalige school zijn ingeschreven. Dit gegeven moet kunnen gekoppeld worden aan de woonplaats van de leerlingen die opgevraagd wordt via het Centraal aanmeldingssysteem (CAR). Elke leerling heeft recht op inschrijving in de school of vestigingsplaats gekozen door de ouders. Berekenen van vraag en aanbod (hoeveel plaatsen zijn er, hoeveel leerlingen hebben nog geen school?). Afstand van de woonplaats naar de school.
Van AgODi naar het LOP Aanduiding dat het kind niet is teruggevonden in een Nederlandstalige of Franstalige school, en dus nergens in een inschrijvingsdatabank is opgenomen	Het is van belang dat het LOP weet of de via de CAR aangeduide leerlingen effectief in een school zijn ingeschreven. Om doelgericht actie te kunnen ondernemen naar niet-ingeschreven kleuters, moet gekend zijn welke categorieën van kleuters wel/niet in het onderwijs ingeschreven zijn.
Van AgODi naar de Direction générale de L'Enseignement obligatoire (Siel) INSZ Naam Voornaam Geslacht Geboortejaar	Deze gegevens zijn noodzakelijk om ondubbelzinnig de kinderen te kunnen identificeren en zo terug te vinden in de inschrijvingsdatabank van de DGEO. De INSZ is onvoldoende omdat er ook kinderen worden aangemeld zonder rijksregisternummer.

51. Aan de hand van het unieke identificatienummer van het Rijksregister kan een persoon precies geïdentificeerd worden. Deze unieke identificatie is ook nodig zodat de gegevens van de juiste personen door zowel het LOP als AgODi worden gedeeld (zie onder B.4).

52. Het LOP kan via deze mededeling nagaan of de leerlingen die in het CAR zijn opgenomen al dan niet in de gekozen school zijn ingeschreven. Deze gegevens zijn nodig in het kader van de capaciteit van de scholen en voor het opmaken van een omgevingsanalyse inzake ongelijke onderwijskansen binnen het werkingsgebied. Zolang de machtiging er niet is, kan het LOP haar andere opbrachten in het kader van het gelijke onderwijskansenbeleid niet naar behoren uitvoeren (zie randnummer 35). Om de relevantie van de statistieken te verhogen, wordt ervoor gekozen om de statistieken door het LOP te laten maken omdat zij de gevraagde gegevens kan combineren andere gegevens uit het CAR (zoals leerlingenkenmerken).

53. Volgens de aanvrager zal bij het opmaken van statistieken gewerkt worden met gecodeerde gegevens.

54. Aldus kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant evenredig en niet overmatig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 35 en 36.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

55. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

56. De gegevens zullen door het LOP, AgODi en de DGEO bewaard worden tot het einde van het schooljaar waarvoor de aanmelding vereist was.

57. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaartermijn.

B.2.3. Frequentie van de toegang

58. Men vraagt de gegevens periodiek op.

De opdrachten die de wetgever oplegt zijn van periodieke aard. Tussen het LOP en AgODi worden de gegevens eenmaal per jaar uitgewisseld, en elk jaar wordt een nieuwe aanmeldingsperiode georganiseerd.¹⁴ Omdat de inschrijvingen voor kleuters gedurende het hele schooljaar worden georganiseerd, is het mogelijk dat voor de lijst meerdere vergelijkingen moeten gebeuren.

59. Tussen AgODi, de Franse gemeenschap en het LOP worden de gegevens ook eenmaal per jaar gegevens uitgewisseld.

60. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

61. De mededeling van de gegevens wordt gevraagd voor onbepaalde duur omdat bij elk schooljaar een nieuwe aanmeldingsperiode wordt georganiseerd. Daardoor moet de situatie elk jaar opnieuw worden bekeken.

62. De VTC gaat akkoord met de onbepaalde duur.

¹⁴ Het schooljaar waarvoor de ouders hun kinderen effectief hebben aangemeld.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

63. De gegevens worden enkel meegedeeld aan interne gebruikers van het LOP, AgODi en de Direction générale de L'Enseignement obligatoire (DGEO).
64. Er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens beperkt wordt tot de taken en het werkgebied waarvoor iedere betrokkene is.
65. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het Sectoraal Comité van het Rijksregister.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

66. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.
67. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht.
68. Daarnaast wordt de verantwoordelijke voor de verwerking van kennisgeving vrijgesteld, wanneer met name voor statistische doeleinden of voor historische of wetenschappelijk onderzoek of voor bevolkingsonderzoek met het oog op de bescherming en de bevordering van de volksgezondheid, kennisgeving aan de betrokkene onmogelijk blijkt, of onevenredig veel moeite kost.
69. Artikel 28 van het KB van 13 februari 2001 bepaalt dat de verantwoordelijke voor de latere verwerking van persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden die uitsluitend gecodeerde persoonsgegevens verwerkt is vrijgesteld van de verplichting tot kennisgeving, bedoeld in artikel 9, § 2, van de wet, op voorwaarde dat de voorwaarden, bepaald in Hoofdstuk II, Afdeling II van dit besluit, worden nageleefd.
70. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen, zoals de opname van de mededeling van de persoonsgegevens in de privacyrubriek van de websites van het CAR, AgODi en de databank van de Franse Gemeenschap.

71. Het Vlaamse ministerie van Onderwijs en Vorming heeft laten weten dat de transparantievereiste voor alle machtigingen samen zal gebeuren op volgende webpagina tegen begin september 2015:
<http://www.onderwijs.vlaanderen.be/informatieveiligheid>.

72. De VTC kan akkoord gaan met deze vorm van transparantie.

B.3. EXTERNE VERWERKER EN DIENSTENINTEGRATOREN

73. Het LOP voert maar een gedeelte van de taken van het CAR zelf uit. Voor andere taken wordt gebruik gemaakt van twee externe verwerkers, namelijk de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) en Realdolmen.

74. Samengevat staat Realdolmen in voor faciliteren van de toegang en het gebruik van het CAR en het beheer van de toepassingen. De VGC staat in voor het beheer van de data van het CAR en de controle van de dossiers inzake voorrangsléerlingen, terwijl het LOP de controle over de leerlingendossier behartigt.

75. De gegevensstroom verloopt niet via een dienstenintegrator.

B.4. BEVEILIGING

76. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerking van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

77. De overdracht van de gegevens zal gebeuren op basis van een beveiligd kanaal voor gegevenstransfer. Deze verbinding voor gegevenstransfer (datastromen) is enkel mogelijk tussen de betrokken systemen en wordt afgedwongen door specifieke beveiligingsregels ingesteld op de firewalls. Dankzij de encryptie van het communicatiekanaal wordt alle data in transport versleuteld en zijn deze niet leesbaar door andere partijen.

78. Het opmaken van statistieken zal op het niveau van de aanvrager, met name het LOP, gebeuren. In dat verband benadrukt het VTC dat het LOP gepaste veiligheidsmaatregelen neemt opdat onderscheid wordt gemaakt tussen het verwerken van de persoonsgegevens voor inschrijvingsdoeleinden enerzijds en het gebruik van de gegevens voor het opmaken van statistieken anderzijds. In principe zou er tussen beide verwerkingen zowel functioneel als fysiek scheiding moeten zijn.

79. Het LOP heeft geen informatieveiligheidsconsulent. AgODi heeft een informatieveiligheidsconsulent die instaat voor het hele ministerie. De veiligheidsconsulent van Beleidsdomein Onderwijs en Vorming, waartoe AgODi behoort, is gekend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid en bij de VTC. Uit de vroeger meegedeelde stukken¹⁵ blijkt dat er voor het beleidsdomein een veiligheidsbeleid en veiligheidsplan is. Ook de DGEO van de Franse Gemeenschap beschikt over een veiligheidsconsulent en veiligheidsplan.

IV. BESLUIT

80. De VTC machtigt het Overlegplatform Brussel-Hoofdstad Basisonderwijs (LOP) om de persoonsgegevens van potentiële leerlingen en leerlingen aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi), en door AgODi aan het LOP en de Direction générale de L'Enseignement obligatoire (DGEO) mede te delen in het kader van evaluatie en bijsturen van de werking van het LOP en ondersteuning van het onderwijsbeleid, mits rekening wordt gehouden met de voorwaarden zoals hoger in de machtiging vermeld.

81. De VTC bepaalt dat op de website van het LOP, AgODi en de DGEO dient melding gemaakt te worden dat de gegevens van AgODi worden verkregen voor de in de machtiging opgegeven doeleinden, met verwijzing naar deze beraadslaging.

82. Het LOP neemt de nodige veiligheidsmaatregelen opdat de gegevens in de statistieken niet herleidbaar zijn tot de ouders en de leerlingen.

83. Voor het LOP wordt een veiligheidsconsulent aangesteld tegen uiterlijk 31 maart 2016, en voorafgaandelijk voor advies aan de VTC voorgelegd.

84. De informatieveiligheid van het LOP wordt in een informatieveiligheidsplan opgenomen uiterlijk tegen 30 september 2017, en aan de VTC bezorgd.

De Voorzitter,

Willem Debeuckelaere

¹⁵ Ontvangen naar aanleiding van de machtiging VTC nr. 12/2012 van 25 juli 2012 en VTC nr. 11/2013 van 17 april 2013, en verder aangevuld bij brief van 11 oktober 2013.