

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 12/2015
van 25 maart 2015**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van kandidaten voor een school- en studietoelage, hun onderhoudsverstrekker of hun partner door de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) aan (AHOVOS) en omgekeerd in het kader van de toekenning van en de controle op de voorwaarden van de toekenning van school- en studietoelagen.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");
6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

7. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

8. Gelet op de aanvraag van AHOVOS enerzijds en van VLABEL anderzijds, ontvangen op 3 maart 2015;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van AHOVOS van 1 maart 2014, ontvangen op 27 februari 2015 en de evaluatie van VLABEL van 28 januari 2015, ontvangen op 27 februari 2015;

10. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door AHOVOS en de Vlaamse Dienstenintegrator;

11. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 25 maart 2015;

12. Beslist op 25 maart 2015 als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

13. Op basis van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering in de Vlaamse gemeenschap en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, kent de Vlaamse Gemeenschap schooltoelagen en studietoelagen toe aan gezinnen die het financieel moeilijk hebben.

14. Om deze regelgeving uit te kunnen voeren en de voorwaarden die worden opgelegd te kunnen controleren, alsook om de missie en taak van AHOVOS te realiseren, is het noodzakelijk dat de afdeling Studietoelagen van het agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen toegang krijgt tot gegevens in diverse gegevensbronnen.

15. Het toekennen van een studiefinanciering is een selectief systeem. Het decreet eist een volledig inzicht in het gezamenlijk belastbaar inkomen van de leefeenheid waarin de kandidaat wettelijk verblijft. Onder het inkomen wordt eveneens het kadastraal inkomen meegenomen. Kadastraal inkomen wordt beschouwd als de vermogensindicator bij uitstek.

16. Momenteel ontvangt AHOVOS de gegevens in verband met het kadastraal inkomen via VLABEL. VLABEL is echter niet de authentieke bron op het vlak van kadastrale inkomens. De Algemene Administratie Patrimonium

Documentatie (verder AAPD) is de authentieke bron voor deze gegevens. Daardoor ontvangt de Afdeling Studietoelagen telkens een voorlopige machtiging van het sectoraal comité voor de Federale Overheid sinds 2009¹.

17. De laatste verlenging van de machtiging om de gegevens i.v.m. kadastraal inkomen via VLABEL te ontvangen, werd uitgereikt op 12 juni 2014. Hierin wordt duidelijk vermeld dat de Afdeling Studietoelagen zijn gegevens bij de authentieke bron AAPD moet halen. De afdeling heeft echter enkele belangrijke verrijkingen nodig waar VLABEL voor zorgt. Het sectoraal comité voor de Federale Overheid erkende dit en verklaarde dat VLABEL authentieke bron is voor de aanvullende gegevens verkregen uit de eigen gegevensanalyse. Het is voor deze laatste gegevens dat de Afdeling Studietoelagen deze aanvraag doet.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

18. Het betreft gegevens van kandidaten voor een school- of studietoelage, onderhoudsverstrekker of hun partner die aanwezig zijn in het dossiers voor de aanvraag voor studietoelagen, met name de interpretatie van hun zakelijke rechten en het gegeven "eigen woning". (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens).

19. De personen worden geïdentificeerd aan de hand van hun INSZ. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

20. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing².

21. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

¹ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_FO_003_2009_1.pdf
http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_FO_016_2009_0.pdf
http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_FO_006_2011_0.pdf
http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_FO_032_2012_0.pdf
http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_FO_016_2014.pdf

² Art. 3, §1 WVP.

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

22. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij VLABEL. VLABEL werd opgericht als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het Vlaams ministerie van Financiën en Begroting bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst. VLABEL is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en vallen dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

23. Ook AHOVOS geeft persoonsgegevens door bij het stellen van de vraag naar de gegevens (zie onder deel B.2.1) . AHOVOS is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, behorend tot het Vlaams Ministerie van Onderwijs & Vorming. AHOVOS is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, behorend tot het Vlaams Ministerie van Onderwijs & Vorming⁴. AHOVOS is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en vallen dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

24. De unieke identificatie van de persoon gebeurt op basis van het INSZ⁵. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.⁶

25. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".

26. Het statuut van VLABEL en AHOVOS werd reeds hoger vermeld.

⁵ de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

⁶ de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

⁷ de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

⁸ de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

⁹ de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

¹⁰ alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

⁴ Besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen".

⁵ Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

⁶ Artikel 5 van de wet van 5 mei 2014 (B.S. 4 juni 2014).

27. De afdeling Studietoelagen is reeds gemachtigd om voor het verwezenlijken van haar opdrachten (meer bepaald het vervullen van taken in verband met het afhandelen van aanvragen tot het bekomen van een studietoelage) het Rijksregister van de natuurlijke personen te raadplegen (zie daartoe o.a. het koninklijk besluit van 29 juni 1993 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van het bestuur Studietoelagen van het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap).

28. VLABEL is reeds gemachtigd om toegang te hebben tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken bij Koninklijk besluit van 30 januari 1998 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, juncto punt 29 van beraadslaging RR nr. 04/2010 van 17 februari 2010.

29. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

30. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

31. Het doeleinde waarvoor VLABEL de gegevens gebruikt is het innen van belastingen (onroerende voorheffing, planbatenheffing, erfbelasting, registratierechten, leegstandsheffingen).

32. De wettelijke basis voor die oorspronkelijke gegevensverwerking is de autonome belastingbevoegdheid van het Vlaams Gewest op grond van artikel 170, §2 van de Belgische Grondwet.

33. De bevoegdheid van het Vlaams Gewest (VLABEL) om belastingen te innen is gebaseerd op:

- Bijzondere Wet tot hervorming der instellingen dd. 8/08/1980 (*B.S. 15/08/1980*)
- Bijzondere Wet betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten dd. 16/01/1989, onder meer artikel 3, 10°, 11° en 12°. (*B.S. 17/01/1989*), zoals gewijzigd door de Bijzondere Wet van 13/07/2001 tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten, onder meer artikel 5, 5°. (*B.S. 03/08/2001*):

"Art. 3. Volgende belastingen zijn gewestelijke belastingen :

[...]

5° de onroerende voorheffing;

[...]."

34. De bevoegdheid van VLABEL werd geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst van 11 juni 2004. VLABEL is belast met de uitvoering van het beleid inzake Vlaamse fiscaliteit. Ze is een beleidsuitvoerende entiteit die instaat voor:

- Inning en invordering, met inbegrip van de inkohiering en de bezwaarafhandeling, van de Vlaamse belastingen
- Uitoefening van de fiscale controle van deze belastingen
- Invordering van niet fiscale schuldvorderingen voor het Vlaams Gewest en de instellingen die eronder ressorteren
- Inning van retributies en bijzondere (sector-)bijdragen
- Leveren van de vereiste beleidsgerichte input aan het departement Financiën en Begroting
- Uitreiken van attesten voor fiscale vrijstellingen en verminderingen

35. Het te betalen bedrag aan onroerende voorheffing wordt door VLABEL berekend met het oog op de inning van de onroerende belasting.

Doeleinde van de verdere verwerking:

36. In het besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen" wordt in artikel 2 de missie omschreven als «het verzorgen van de best mogelijke dienstverlening aan de klanten van het agentschap, nl. de desbetreffende instellingen, personeelsleden en deelnemers: cursisten, studenten, leerlingen en ouders.» De taak van AHOVOS wordt in artikel 3, 3°, als volgt bepaald: «het verzorgen van een kwaliteitsvolle, transparante en toegankelijke dienstverlening voor studenten, cursisten, leerlingen en burgers.»

37. Zoals reeds vermeld eist het decreet een volledig inzicht in het gezamenlijk belastbaar inkomen van de leefeenheid waarin de kandidaat wettelijk verblijft met inbegrip van het kadastraal inkomen.

38. In artikel 35 van het decreet van 8 juni 2007 staat vermeld dat geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik tweemaal en het geïndexeerd kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden eenmaal meegeteld moeten worden bij het samenstellen van het referentie-inkomen in de leefeenheid. Door dat referentie-inkomen wordt de financiële draagkracht van de leefeenheid ingeschat.

39. In het artikel 38 van het decreet van 8 juni 2007 staat het volgende vermeld:

"Het kadastraal inkomen van de leefeenheid wordt gewogen om te bepalen of de leerling of student in aanmerking komt voor een toelage.

Indien het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik van de personen van wie het referentie-inkomen overeenkomstig artikel 34 als uitgangspunt wordt genomen voor de berekening van het referentie-inkomen hoger is dan 1250 euro, heeft een leerling of student geen recht op een toelage als het verdrievoudigd geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik van de personen van wie het referentie-inkomen overeenkomstig artikel 34 als uitgangspunt wordt genomen voor de berekening van het referentie-inkomen hoger is dan twintig procent van het referentie-inkomen, vermeld in artikel 35, verminderd met tweemaal het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerd kadastraal inkomen dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend, vermeld in artikel 35, eerste lid, 4°."

40. Om die bepalingen uit te kunnen voeren, dient de afdeling Studietoelagen te beschikken over gegevens van geïndexeerd kadastraal inkomen. Daarnaast moet zij met deze gegevens een duidelijk onderscheid kunnen maken tussen kadastraal inkomen vreemd gebruik, eigen beroepsdoeleinden, eigen woning, ... Verder dient de afdeling Studietoelagen ook te beschikken over de geïnterpreteerde zakelijke rechten om te kunnen bepalen met welk kadastraal inkomen er allemaal rekening gehouden moet worden. In een geval van een recht van opstal bijvoorbeeld, dient niet de eigenaar van de grond, maar de opstalhouder het kadastraal inkomen te betalen. Bij de aanvraag van een studietoelagen moet het kadastraal inkomen enkel meegeteld worden bij de opstalhouder en niet bij de eigenaar.

41. De VTC is van oordeel dat het doeleinde in randnummer 36 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

42. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, mogelijk gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

43. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

44. Uitgaande van het oorspronkelijke doeleinde van de gegevensverwerking, namelijk de inning van de onroerende voorheffing door VLABEL en de uitdrukkelijke decretale bepalingen inzake de voorwaarden voor de toekenning van studietoelagen, kunnen de betrokken personen verwachten dat de gevraagde gegevens worden meegedeeld aan de instantie die instaat voor de toekenning van de studietoelagen.

45. Er kan dus geoordeeld worden dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met dat van de oorspronkelijke verwerking.

46. De wettelijke basis van deze regeling werd reeds vermeld in de vorige paragrafen. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

47. Niettemin moet wel rekening gehouden worden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

48. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

49. De gegevensopvraging noemt "getImmovableProperties": al de hierna vermelde gegevens worden per INSZ door VLABEL gegeven bij het antwoorden op deze vraag. Met het INSZ wordt dus de mogelijke status van kandidaat voor een studietoelage, onderhoudsverstrekker of partner meegedeeld door AHOVOS.

50. De mededeling door VLABEL van de volgende gegevens van kandidaten voor een studietoelagen, onderhoudsverstrekker of hun partner die aanwezig zijn in het dossiers voor de aanvraag voor studietoelagen werd gevraagd:

Identificatie Op basis van het rijksregisternummer.	Zie onder punt B.4.
Interpretatie van de zakelijke rechten De zakelijke rechten worden via de Algemene Administratie Patrimonium Documentatie aan VLABEL bezorgd als een tekststring. VLABEL doet hierop een gegevensanalyse en geeft als resultaat een percentage of een breuk van de zakelijke rechten. Concreet krijgt de Afdeling Studietoelagen als antwoord op haar vraag een breuk of een percentage van een soort recht, bv. 50% blote eigenaar, 1/3 volle eigenaar, 100% vruchtgebruik, 1/4 erfpacht, 100% opstal, ...	De geïnterpreteerde zakelijke rechten zijn noodzakelijk om te bepalen met welke kadastrale inkomsten en met hoeveel procent er rekening moet worden gehouden bij het bepalen van het inkomen. Dit is erg belangrijk om het gezinsinkomen correct te kunnen bereken. Zoals hierboven reeds gesteld, biedt de authentieke bron deze gegevens aan in een tekststring, waardoor deze niet geïnterpreteerd kunnen worden. Dit gegeven wordt bij VLABEL opgevraagd aangezien de authentieke bron AAPD heeft aangegeven dit in de nabijge

	toekomst niet ter beschikking kan stellen. Dit staat vermeld in de beraadslaging FO nr. 16/2014 van 12 juni 2014.
Eigen woning De adresgegevens waarover AAPD beschikt voor een woning stemmen niet altijd overeen met de adresgegevens van het rijksregister. Wanneer er bv. een henummering van een straat plaatsvindt, wordt dat niet aangepast in de brongegevens van AAPD. VLABEL voert manueel werk uit om de adressen wel aan te passen aan de adressen in het rijksregister.	Bij VLABEL gebeurt een koppeling tussen de bewoner van het huis en de eigenaar van het huis. Daardoor kan uitgemaakt worden of een bepaalde persoon in zijn eigen woning verblijft en daarnaast al dan niet nog andere eigendommen bezit. In de beraadslaging van het SCFO FO nr.16/2014 van 12 juni 2014 staat vermeld dat AAPD niet inplant om de functionaliteiten die VLABEL aanbiedt ook zelf aan te bieden op de lange termijn.

51. Aan de hand van het unieke identificatienummer van het Rijksregister kan een persoon precies geïdentificeerd worden. Deze unieke identificatie is ook nodig zodat de VDI de gegevens van VLABEL en de AAPD kan koppelen (zie onder B.4).

52. Wat de vroegere manier van werken betreft, werd aangegeven dat niet de hiervoor vermelde gegevens, maar alle gegevens inzake het kadastraal inkomen werden meegedeeld door VLABEL (zie deel II).

53. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant evenredig en niet overmatig voor het doeleinde, vermeld in randnummer 36 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

54. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

55. Er wordt een bewaringstermijn van maximaal 15 jaar gevraagd, analoog aan de beraadslaging RR nr. 25/2012 van 14 maart 2012 van het sectoraal comité van het Rijksregister in het kader van de studiefinanciering door de afdeling Studietoelagen. De aanvragers geven aan dat het dan ook logisch is dat de gegevens in verband met kadastraal inkomen, eveneens in het kader van de studiefinanciering ook maximaal 15 jaar bewaard worden.

- artikel 15 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof en waarop de verjaring van het gemeen recht, 10 jaar, van toepassing is. School- en studietoelagen zijn subsidie gerelateerde gegevens die betrekking hebben op uitgaven en aldus onder toepassing vallen van de voormelde wet.

- de termijnen voorzien in de artikelen 59 en 63 van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering in de Vlaamse gemeenschap en de gebruikelijke duur van procedures tot aanvechting van een beslissing m.b.t. een studietoelage bij de Raad van State.

- het feit dat de gegevens worden bewaard zolang de betrokkene aanspraak maakt op een school- of studietoelage. Vanaf het schooljaar 2011-2012 zullen dossiers met betrekking tot dat schooljaar waarvan er geen enkel element nog

hangend is gearchiveerd worden na verloop van de termijnen voorzien in de artikelen 59 en 63 van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering in de Vlaamse gemeenschap.

- de beperkingen die voortspruiten uit het decreet 9 juli 2010 betreffende de bestuurlijk-administratieve archiefwerking.

56. AHOVOS moet de gegevens afkomstig van VLABEL vernietigen na deze termijnen.

57. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaartermijnen, met als maximale bewaartermijn 15 jaar.

B.2.3. Frequentie van de toegang

58. Men vraagt de gegevens permanent op.

Dit volgt uit de dagdagelijkse activiteiten van de afdeling Studietoelagen: op elk moment dient een aanvraag geverifieerd te kunnen worden via verschillende databanken.

59. Bij mogelijke herzieningen, bezwaren, klachten, controles, enz. hoort de afdeling Studietoelagen zich steeds te baseren op dezelfde gegevens als toen bij de aanvraag tot het verkrijgen van een studietoelage. Art. 59 van het decreet van 8 juni 2007 voorziet in de mogelijkheid om een dossier te herzien wanneer zich wijzigingen voordoen met betrekking tot bepaalde voorwaarden.

60. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

61. De mededeling van de gegevens wordt gevraagd voor onbepaalde duur, aangezien het decreet betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap geen opheffingsbepaling bevat.

62. De VTC gaat akkoord met deze duur.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

63. De gegevens worden meegedeeld aan volgende interne gebruikers:

- Alle dossierbehandelaars en de personeelsleden van de logistieke ploeg, aangezien zij het dossier inhoudelijk samenstellen, afhandelen en brieven versturen.
- Personeelsleden van de Financiële cel die zich bezig houdt met bezwaren en terugvorderingen.
- Alle toezichthouders (celhoofden, adjuncten van de directeurs en afdelingshoofd) hebben eveneens toegang tot deze informatie, opdat zij de dossiers inhoudelijk kunnen controleren.

64. Er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens beperkt wordt voor de taken en het werkgebied waar iedere betrokkene voor bevoegd is.

65. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het Comité.

66. Een lijst van de personen die toegang hebben is ten allen tijde beschikbaar bij het afdelingshoofd. Die lijst wordt ook systematisch geactualiseerd, vb. bij wijzigingen van personeelsleden ter zake.

67. De personeelsleden van de afdeling Studietoelagen die effectief de gewenste gegevens verwerken, zullen een verklaring op eer ondertekenen waarmee ze zich akkoord verklaren de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de voornoemde informatiegegevens m.b.t. het inkomen en kadastraal inkomen te respecteren. Dit is nu ook het geval.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

68. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

69. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

70. Bij de aanvraag om een studiefinanciering wordt aan de aanvrager meegedeeld dat alle nodige gegevens bij andere overheden opgevraagd of gecontroleerd kunnen worden. Bij het aanvraagformulier steekt een lijst met veel gestelde vragen, waarin staat: "Wij kijken uw aanvraag na. Daarna laten we u weten of u een toelage krijgt of niet (en op welke gegevens we ons daarvoor hebben gebaseerd). Zijn die gegevens volgens u niet juist? Dan kunt u een herziening vragen.(...). Alle gegevens in uw aanvraag worden vertrouwelijk behandeld.". Ook bij de uiteindelijke beslissing van de afdeling Studietoelagen omtrent de aanvraag tot studietoelage wordt omstandig uitgelegd op basis van welke gegevens, afkomstig van welke instanties, de beslissing is genomen.

71. De VTC kan akkoord gaan met deze vormen van informatieverstrekking. Het is echter ook aangewezen dat zowel VLABEL als AHOVOS op de meest gepaste pagina's van hun respectievelijke websites de verplichte vermeldingen van artikel 9 opnemen en daarbij verwijzen naar deze machtiging.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

72. Voor beide partijen wordt HB-plus thv aangeduid als externe verwerker.

73. De Afdeling Studietoelagen geeft een INSZ door aan de Vlaamse dienstenintegrator VDI (CORVE/MAGDA platform). Deze geeft dit op haar beurt door aan VLABEL (voor de interpretatie van de gegevens) én AAPD (als authentieke bron) die een antwoord bezorgen indien mogelijk. De Vlaamse dienstenintegrator VDI (CORVE/Magda platform) voegt deze antwoorden samen en bezorgt dat aan de afdeling Studietoelagen.

74. De gegevensstroom vanuit VLABEL naar de afdeling Studietoelagen verloopt via het MAGDA-platform van de VDI/CORVE zoals alle andere gegevensstromen die via MAGDA naar AHOVOS-Studietoelagen worden bezorgd, nl. de RR-gegevens en sociale gegevens vanuit RR en KSZ over MAGDA naar AHOVOS-Studietoelagen. Door de tussenkomst van de VDI (CORVE/MAGDA platform) is er een extra garantie dat de gevraagde gegevens vanuit VLABEL op een beveiligde manier conform de verleende machtiging aan Studietoelagen wordt bezorgd.

B.5. BEVEILIGING

75. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerking van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

76. De overdracht van de gegevens zal gebeuren op basis van een beveiligd geëncrypteerd kanaal voor gegevenstransfer. Deze verbinding voor gegevenstransfer (datastromen) is enkel mogelijk tussen de betrokken systemen en wordt afgedwongen door specifieke beveiligingsregels ingesteld op de firewalls. Dankzij de encryptie van het communicatiekanaal, worden alle data in transport versleuteld en zijn deze niet leesbaar door andere partijen.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

77. De veiligheidsconsulent van het Beleidsdomein Onderwijs en Vorming en is gekend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid en bij de VTC. Uit de vroeger reeds meegedeelde stukken blijkt dat er voor het beleidsdomein een veiligheidsplan en een veiligheidsbeleid is. Dit werd laatst bijgewerkt op 30 januari 2014.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

78. De veiligheidsconsulent van VLABEL werd zowel door het sectoraal comité voor de federale overheid⁷ als door het sectoraal comité van het Rijksregister⁸ aanvaard.

79. Het veiligheidsbeleid van VLABEL werd al onderzocht door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid.⁹ Volgens het formulier evaluatie beveiliging werd het laatst bijgewerkt op 22 oktober 2012.

⁷ AF-MA-2012-056 – aanstelling als veiligheidsconsulent in machtiging FO 24/2012 van 20/09/2012.

⁸ SC RN (DOS-2012-01897 – vervanging van de vorige veiligheidsconsulent op 24/10/2012)

⁹ Beraadslaging nr. 12/071 van 4 september 2012 met betrekking tot de mededeling van bepaalde persoonsgegevens aan het agentschap Vlaamse Belastingdienst.

IV. BESLUIT

80. De VTC **machtigt** VLABEL om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan de afdeling Studietoelagen van AHOVOS in het kader van de toekenning en de controle van de voorwaarden voor de toekenning van school- en studietoelagen, zoals vermeld in randnummer 36 e.v. onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

81. VLABEL en AHOVOS nemen de gevraagde maatregelen inzake transparantie vermeld onder punt B.3 en delen deze aan de VTC mee tegen 31 mei 2015.

De Voorzitter,

Willem Debeuckelaere