

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 39/2014 van
19 november 2014**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van landbouwers, be/verwerkers van mest en erkende mestvoerders door de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland en de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit in het kader van controle op grensoverschrijdende mesttransporten.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN het ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag van VLM enerzijds en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland en de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit anderzijds, ontvangen per mail op 17 oktober 2014;

7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van VLM, ontvangen 2 mei 2011 (als bijlage bij het dossier VTC/13/2011) en de evaluatie van de beveiliging van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland van 26 september 2014 en van de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit van 23 september 2014, ontvangen op 13 oktober 2014;

8. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door VLM en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland en de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit bij diverse mails;

9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 19 november 2014;

10. Beslist op 19 november 2014, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

11. Binnen de Vlaamse Landmaatschappij heeft de afdeling Mestbank als taak de uitvoering en handhaving van het Mestdecreet, die voortvloeit uit de Europese nitraatrichtlijn. De nitraatrichtlijn legt op dat het oppervlaktewater maximaal 50 mg/l nitraat mag bevatten voor het gehele grondgebied. De nitraatverontreiniging in oppervlaktewater vindt zijn oorsprong in hoofdzaak in de landbouw en meer bepaald in het overdreven of onoordeelkundig aanwenden van meststoffen, wat kan leiden tot eutrofiëring van het water. Hierdoor ligt de focus vooral op stikstof en fosfor als verontreinigende nutriënten.

12. Het Mestdecreet is enkel van toepassing binnen het Vlaams Gewest. Ten einde haar opdracht te kunnen verwezenlijken brengt de Mestbank de meststromen in kaart en maakt de Mestbank een balans op van enerzijds productie van mest en anderzijds van de afzet of verwerking van mest en bijhorende nutriënten stikstof en fosfor.

13. Wat het Vlaams Gewest betreft kunnen de mestbewegingen gemonitord worden of bestaan er instrumenten om de correcte aanwending na te gaan. Concreet wordt het vervoer over langere afstand (verder dan buurgemeenten) tussen derden gemonitord d.m.v. verplichte AGR-GPS signalen (voor nadere toelichting: zie volgende paragraaf) en wordt dit ook steeds op voorhand aangemeld en nadien bevestigd. Ieder mesttransport moet aldus vergezeld zijn van een mestafzetdocument dat in de applicatie MTIL (zie verder) wordt aangemaakt door de voerder. Aanbieder en afnemer, voerder, soort mest, hoeveelheid en samenstelling, gevolgde route, tijdstip zijn aldus gekend. Dit vervoer moet trouwens ook steeds gebeuren door een door de Mestbank erkende mestvoerder.

14. De AGR-GPS-verplichting houdt in dat elk transportmiddel dat door een erkende mestvoerder ingezet wordt voor het vervoer van dierlijke mest of andere meststoffen, op elk moment AGR-GPS compatibel moet zijn. De AGR-GPS-compatibiliteit houdt in dat elk erkend transportmiddel moet beschikken over AGR-GPS-apparatuur, die deel uitmaakt van een operationeel AGR-GPS-systeem. De signalen die die apparatuur uitstuurt - via een computerserver die wordt beheerd door een GPS-dienstverlener - moeten rechtstreeks en onmiddellijk verstuurd worden naar de Mestbank.

15. In elk erkend trekkend voertuig moet een vast AGR-GPS-apparaat aanwezig zijn. Bovendien moet op het chassis van elke erkende oplegger of aanhangwagen een sensor aangebracht worden die aangeeft met welke laadruimte het mesttransport gebeurt.

Telkens de erkende mestvoerder meststoffen laadt, start een nieuwe mesttransportcyclus. Een mesttransportcyclus bestaat uit de volgende berichten:

- een databericht over het laden van meststoffen
- een databericht over het lossen van meststoffen
- een databericht over de tussentijdse positie van het transportmiddel dat automatisch verstuurd wordt om de 15 gereden kilometers

16. Bij import in Vlaanderen en export uit Vlaanderen gelden de volgende regels:

- Bij import moet de erkende mestvoerder ten laatste als hij Vlaanderen binnenrijdt een laadbericht invoeren. Hij mag evenwel op de laadplaats al het laadbericht versturen. Met dat databericht start de mesttransportcyclus van het transport.
- Bij export moet de erkende mestvoerder ten vroegste als hij Vlaanderen verlaat een losbericht invoeren. Hij mag evenwel op de losplaats het losbericht versturen. Met dat databericht eindigt de mesttransportcyclus van dit transport.

17. De AGR-GPS-gegevens worden via een GPS-dienstverlener doorgestuurd naar de Mestbank. De GPS-dienstverlener is een aanbieder van diensten en werkt onafhankelijk van de erkende mestvoerder of de Mestbank.

18. Het Mest Transport Internet Loket (MTIL) is een internettoepassing die de Mestbank ter beschikking stelt van de erkende mestvoerders en ook van de grensboeren om zelf transporten aan te melden, te bevestigen of af te gelasten.

19. Grensboeren zijn Vlaamse landbouwers met grond in Nederland of Nederlandse landbouwers met grond in Vlaanderen, die hun grond met op hun bedrijf geproduceerde dierlijke mest willen bemesten en geregistreerd zijn door de Mestbank. Ze hebben een afwijking gekregen op de algemene regel van import en exporttoestemming (zoals in de EU verordening) om hun gronden zelf te mogen bemesten met mest van eigen bedrijf. Zij kunnen de grensoverschrijdende transporten hetzij zelf uitvoeren, hetzij laten uitvoeren door een erkend mestvoerder.

20. De erkende mestvoerder/ geregistreerde grensboer moet op MTIL een mestafzetdocument opmaken vóór het begin van elk transport van dierlijke en andere meststoffen. Ook moet hij/zij op MTIL de mestafzetdocumenten namelden (bevestigen) en afmelden (=afgelasten als het transport niet is doorgegaan). De gegevens die gemeld worden op MTIL, worden automatisch verzonden naar de Mestbank.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

21. Aangezien de landbouwers en de vervoerders worden geïdentificeerd aan de hand van hun naam en adres, moeten de gevraagde gegevens beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd. Zie onder B.2.1. voor de volledige lijst gegevens.

22. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

23. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing¹.

24. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie² een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

25. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij VLM. De VLM is opgericht bij het decreet van 21 december 1988 als een burgerlijke vennootschap op aandelen onder de vorm van een naamloze vennootschap. Door het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 is de VLM een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap binnen het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie. VLM is dus een instantie vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en vallen onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

26. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

27. De VTC is niet bevoegd voor de mededeling van persoonsgegevens door een Nederlandse overheid.

¹ Art. 3, §1 WVP

² Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

28. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

29. Het oorspronkelijke doeleinde is het toezicht op de naleving van het Mestdecreet en nagaan of de mest correct werd afgezet.

30. Deze gegevensverzameling vindt zijn rechtsgrond in de verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees parlement en de Raad van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen. Hieraan werd verdere uitvoering gegeven in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2013 tot bepaling van de nadere regels voor het vervoer van meststoffen en houdende uitwerking van de uitzonderingen voor educatieve demonstraties en wetenschappelijke proefnemingen in het kader van het Mestdecreet van 22 december 2006.

31. Er dient eveneens expliciet te worden verwezen naar artikel 23, §6, van het Mestdecreet, in samenhang met §2 van datzelfde artikel, dat een geheimhoudingsplicht voor aangiftegegevens inhoudt. Evenwel stelt artikel 4, §4, van het Mestdecreet dat de Mestbank gegevens mag uitwisselen met derden wanneer dit noodzakelijk is voor de uitoefening van haar taken.

Doeleinde van de verdere verwerking:

32. De RVO staat in voor het landbouw- en mestbeleid en voeren taken uit die te vergelijken zijn met de taken van de Mestbank en van Agentschap voor Landbouw en Visserij. De RVO staat ook in voor het mestbeleid van de landbouwers en registreert onder andere van landbouwbedrijven gegevens met betrekking tot dieren, voer, grond en mest.

33. Landbouwers dienen zich te registreren bij RVO .nl en dienen daar ook jaarlijks hun gecombineerde opgave in (te vergelijken met de mestbankaangifte bij VLM en de verzamelaanvraag bij ALV in Vlaanderen).
34. Landbouwers moeten bij afvoer van dierlijke mest vanaf hun bedrijf een Vervoersbewijs Dierlijke Meststoffen opmaken en indienen bij RVO.nl. Mede op basis van deze gegevens kan RVO.nl administratief controleren of landbouwbedrijven de gebruiksnormen niet overtreden.
35. De Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NWVA) is een instituut dat te vergelijken valt met het Federaal Agentschap Voedsel Veiligheid (FAVV) dat vooral een controlerende rol heeft en zowel administratieve als terreincontroles uitvoert en in die hoedanigheid op de landbouwbedrijven controleert inzake de naleving van de Nederlandse mestwetgeving.
36. Doel van de gegevensuitwisseling is informatie verkrijgen omtrent de aanbieder, afnemer, soort en hoeveelheid en inhoud van de mest, evenals het gevolgde traject, tijdstip, aan de overzijde van de grens.
37. Deze aanvraag tot uitwisseling van gegevens gebeurt aldus vanuit het perspectief dat zowel de Nederlandse administratie als de Mestbank elkaars gegevens zullen aanvullen met wat er over elkanders grenzen is gebeurd.
38. Het probleem stelt zich wanneer er grensoverschrijdend vervoer gebeurt van mest. Dus hetzij export van mest buiten Vlaanderen of import van mest binnen Vlaanderen. Eenmaal de grens over verliest de Mestbank haar bevoegdheid en is het vervoer niet meer te traceren. De Mestbank weet aldus niet of het transport zijn opgegeven bestemming wel heeft bereikt en ook niet of de hoeveelheid en samenstelling die in Vlaanderen werd gemeld overeenstemt met de in Nederland vervoerde hoeveelheid. Andersom voor de import van mest in Vlaanderen verkeert de Mestbank ook in het ongewisse omtrent de hoeveelheid die in Nederland werd aangemeld en Vlaanderen dus effectief heeft bereikt. De Mestbank wil vooral nagaan of de mest correct werd afgezet en niet gedeeltelijk of geheel in Vlaanderen werd aangewend in plaats van in Nederland.
39. De gegevensuitwisseling is overigens ook volledig dubbel, in die zin dat Nederland dezelfde problemen heeft en dus niet alleen de ontvanger zal zijn van de gegevens van de Mestbank, maar tevens verstrekker zal zijn van diezelfde gegevens aan de Mestbank.
40. Deze gegevensuitwisseling vindt zijn rechtsgrond in de **verordening EG nr. 1013/2006** van het Europees parlement en de Raad van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen, onder meer overwegingen (13) en (14), artikel 7 en 8, alsmede in artikel 4, §4 en artikel 54, laatste lid van het Mestdecreet van 22 december 2006.

41. Het Nederlandse juridische kader inzake meststoffen bestaat uit de 'Meststoffenwet' (Msw), die verder in detail is uitgewerkt in het 'Uitvoeringsbesluit meststoffenwet' (Ubm) en de 'Uitvoeringsregeling meststoffenwet' (Urm). In de hoofdstukken IV en VI van de Meststoffenwet is bepaald dat landbouwbedrijven en intermediaire ondernemingen verantwoording moeten afleggen over de aan- en afgevoerde mest. Deze gegevens zijn benodigd om uitvoering te kunnen geven aan de maatregelen uit het vijfde actieprogramma Nitraatrichtlijn en daarmee het nitraatdoel voor het grondwater van de Nitraatrichtlijn (91/676/EEG) inzake de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen.

42. De gegevens die geregistreerd worden bij de Nederlandse overheid ingevolge de meststoffenregelgeving worden gebruikt voor controle en handhaving in het kader van die meststoffenregelgeving en met het oog op het realiseren van de Europese beleidsdoelstellingen. De toeleveranciers van deze gegevens geven toestemming hiervoor.

43. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 36 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

44. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

45. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

46. De landbouwers, be/verwerkers van mest en erkende mestvoeders die betrokken zijn bij het grensoverschrijdend vervoer van mest kunnen, onder andere op basis van de vernoemde Europese verordening, verwachten dat de gegevens die de VLM hierover heeft worden doorgegeven met de voor mesttransport bevoegde Nederlandse diensten.

47. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

48. Voor de wettelijke basis van het toekomstig doeleinden verwijst de VTC naar de reeds vermelde verordening en genoemde Nederlandse wetgeving.

49. De verdere verwerking is bijgevolg rechtmatig te noemen.

50. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

51. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

52. De mededeling van de volgende gegevens van de landbouwers, be/verwerkers van mest en erkende mestvoerders betrokken in de grensoverschrijdende mesttransporten wordt gevraagd:

Identificatiegegevens van de aanbieder van mest Naam Adres	Nagaan correcte aanwending van de mest. Voor de Vlaamse landbouwers en mestvervoerders landbouwnummers ³ , exploitant- en exploitatienummers respectievelijk uitbater en uitbatingsnummers om iemand te kunnen eenduidig te identificeren.
Identificatiegegevens van de afnemer van mest Naam Adres	Nederland heeft een andere identificatie: zij werken met een burgerservicenummer en of Kamer van koophandelnummer. Wanneer de gegevens moeten vergeleken worden zal de link moeten gelegd worden op basis van naam en adres. In een later stadium zullen zelf de identificatiegegevens misschien gekoppeld worden aan die van Nederland.
Identificatiegegevens van de voerder van mest Naam Adres	
Laad-en losgegevens Tijdstip en locatie van laden en lossen van de mest en hieruit afgeleid gevolgde route.	Nagaan correcte aanwending van de mest.

³ Zoals in vorige machtigingen reeds werd vermeld, gebruiken de instanties het landbouwnummer omdat niet elke landbouwer een ondernemingsnummer en/of rijksregisternummer heeft. Er wordt daarbij verwezen naar buitenlanders. Bovendien hebben sommige landbouwers meerdere ondernemingsnummers of rijksregisternummers, respectievelijk samengestelde landbouwers en particuliere groeperingen. Zich enkel baseren op KBOnummer (ondernemingsnummer) en Rijksregisternummer volstaat dus niet.

<p>Gegevens betreffende de getransporteerde mest</p> <p>De hoeveelheid meststoffen in termen van gewicht en gehalte aan stikstof en fosfor en het soort meststoffen.</p>	
<p>Gegevens betreffende het gebruikte transportvoertuig</p> <p>Kenteken van het voertuig waarmee de mest gereden wordt.</p>	

53. De gegevens worden niet beschouwd als gerechtelijke gegevens zoals bedoeld in artikel 8 WVP⁴. Indien een Belgische landbouwer bijvoorbeeld mest exporteert naar Nederland met een bepaalde inhoud aan N en P, zoals aangegeven in België en dat uit de uitgewisselde gegevens blijkt dat diezelfde mest met een andere inhoud N en P in Nederland wordt opgebracht op land, valt niet uit te maken waar de inhoud verkeerd is aangegeven en dus kan niet objectief worden vastgesteld dat de mestwetgeving werd overtreden. Er zal nooit beboet worden op basis van het transport dat reeds heeft plaatsgevonden. Wel kunnen de diensten dankzij de uitgewisselde gegevens met zekerheid vaststellen dat er onbegrijpelijke afwijkingen zijn en dat er ergens een probleem is. Op basis van deze vaststelling kan een dergelijk bedrijf (of vervoerder) gericht worden gecontroleerd op zijn werking.

54. De transfer van de gegevens van de gereden mesttransporten naar Nederland zal in de toekomst verlopen via het mestbankloket. Het plan is om aan een beperkt aantal en vooraf bepaalde Nederlandse ambtenaren (**van de Voedsel- en Warenautoriteit en ook van Dienst Regelingen – overkoepelend dus Rijksdienst voor Ondernemend Nederland**) toegang te geven tot het Mestbankloket. De VLM zal hun dus concreet een login en paswoord per gebruiker geven. Zij zullen echter ook maar een beperkt stuk van het loket kunnen raadplegen, nl. een overzicht van de (Nederland-België grens) grensoverschrijdende transporten. De bedoeling is dat zij in dat overzicht kunnen selecteren op datum, voerder, aanbieder, afnemer, laad- of losplaats, maar dus enkel die transporten die de grens overgaan (zowel regulier vervoer als grensboeren). Het nadeel voor de Nederlandse gebruiker is dat het steeds gaat om transporten die voorbij (al gereden) zijn. Volgende info is voor hun raadpleegbaar: naam en adres aanbieder, afnemer en voerder, soort en vorm van de mest, hoeveelheid, samenstelling in termen van N en P, laad- en losplaats.

⁴ Artikel 8 WVP: "Art. 8. § 1. De verwerking van persoonsgegevens inzake geschillen voorgelegd aan hoven en rechtbanken alsook aan administratieve gerechten, inzake verdenkingen, vervolgingen of veroordelingen met betrekking tot misdrijven, of inzake administratieve sancties of veiligheidsmaatregelen, is verboden.

§ 2. Het verbod om de in § 1 bedoelde persoonsgegevens te verwerken, is niet van toepassing op verwerkingen :

a) onder toezicht van een openbare overheid of van een ministeriële ambtenaar in de zin van het Gerechtelijk Wetboek, indien de verwerking noodzakelijk is voor de uitoefening van hun taken;

b) door andere personen, indien de verwerking noodzakelijk is voor de verwezenlijking van doeleinden die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn vastgesteld;

[...]

§ 3. De personen die krachtens § 2 gemachtigd zijn om de in § 1 bedoelde persoonsgegevens te verwerken, zijn tot geheimhouding verplicht.

§ 4. De Koning legt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, bijzondere voorwaarden vast waaraan de verwerking van de in § 1 bedoelde persoonsgegevens moet voldoen."

55. Aangezien de Nederlanders (Voedsel- en Warenautoriteit, analoog aan Mestbank-Handhaving) ook controles doen op de weg, willen zij eveneens kennis krijgen van de geplande transporten (Vlaanderen naar Nederland). Dit zijn de transporten die aangemeld worden in MTIL. Hier is ook afgesproken dat de VLM op verzoek een aflading uit MTIL (export naar een Excelbestand) ter beschikking stellen van de geplande grensoverschrijdende transporten. De info die daarin opgenomen wordt is: naam en adres aanbieder, afnemer en voerder, kenteken voertuig, soort en vorm van de mest, hoeveelheid, samenstelling in termen van N en P, laad- en losplaats, aantal vrachten. Omdat MTIL niet door de Mestbank beheerd wordt, heeft de VLM besloten om Nederland niet rechtstreeks toegang te geven tot MTIL. In de toekomst zal er een applicatie ontwikkeld worden door de Mestbank die toelaat de actuele en toekomstige transporten op het terrein te raadplegen.

- Voornemen om mest te transporteren

De mestvoerder of in voorkomend geval de grensboer maakt een mestafzetdocument aan op MTIL van het geplande transport. Op deze voormelding staat: datum transport, naam + adres van aanbieder, afnemer, voerder van de mest, gepland aantal vrachten, gewicht per vracht, soort en vorm van de mest, samenstelling van de mest in termen van N en P. De geplande transporten kunnen handmatig en op verzoek afgeladen worden uit MTIL door een Mestbank-medewerker (kennisdriehoek buitenland: drie personen). Ze worden geëxporteerd in een Excel en zo overgemaakt aan Nederland.

- Mesttransport wordt uitgevoerd.

Als het transport niet wordt uitgevoerd moet het transport worden afgelast. Als het wel wordt uitgevoerd: bevestigen of namelden van het transport met de reëel gereden hoeveelheden. De gegevens worden afgeladen vanuit MTIL in de IVO-databank van de Mestbank. Deze aflading gefilterd op grensoverschrijdend karakter wordt verstrekt aan de Nederlanders via het loket.

[Situatie Nederland aan Vlaanderen (louter ter informatie aangezien de VTC niet bevoegd is voor deze gegevensstroom)]:

56. Bepaalde medewerkers van de Mestbank (Gegevensbeheer en HH) hebben een paswoord voor toegang tot de Nederlandse applicatie "Client export Mest". Hierop zijn alleen de grensoverschrijdende transporten te zien. Er kan geselecteerd worden op voerder. Binnen iedere voerder is verdere selectie mogelijk naar aanbieder/afnemer, soort mest. De gegevens getoond zijn: datum transport, naam en adres van aanbieder, afnemer, voerder van de mest, gepland aantal vrachten, gewicht per vracht, soort en vorm van de mest, samenstelling van de mest in termen van N en P. Men kan zowel transporten in de toekomst als reeds gereden transporten raadplegen.

57. Daarnaast verstrekt Nederland ook nog een aflading van de transporten op verzoek van de VLM (bv. overzicht van alle grensoverschrijdende transporten van één jaar), hierin staan dezelfde gegevens vermeld.

58. Bepaalde medewerkers van de Mestbank (Gegevensbeheer en HH) hebben een paswoord voor toegang tot de Nederlandse applicatie "Client export Mest". Hierop zijn alleen de grensoverschrijdende transporten te zien. Het

gebruik van deze applicatie is alleen geoorloofd na ondertekening van het Memorandum of Understanding door beide ministers en mist goedkeuring van huidige aanvraag.]

59. Op dit moment worden er nog geen Vlaamse gegevens uitgewisseld met Nederland. Het gebeurt echter wel dat de Mestbank aan de landbouwer stavingsstukken opvraagt om zijn mestafzet buiten Vlaanderen aan te tonen. Dit gebeurt echter op basis van een risicoanalyse en houdt geen algeheel toezicht in.

60. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor het doeleinden, vermeld in randnummer 36 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

61. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

62. Men vraagt een bewaartermijn van 10 jaar en verwijst naar de wettelijke plicht bewaring bestuursdocumenten.

63. De VTC vraagt dat de persoonsgegevens die niet gebruikt worden in een dossier niet langer mogen bewaard worden dan nodig voor het door de aanvrager vermelde doeleinde. Ze wijst er op dat de gegevens daarna moeten vernietigd worden.

B.2.3. Frequentie van de toegang

64. De gegevens worden permanent opgevraagd.
Er is een continue opvolging van het toelaten van de mesttransporten.

65. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

66. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur.
Dit is zo lang als de wetgeving voorziet in de opvolging van het (grensoverschrijdend) transport.

67. De VTC gaat akkoord met deze duur.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

68. Men vraagt de mededeling van de gegevens aan volgende interne gebruikers.
Een beperkt aantal medewerkers van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA).

69. In afwachting van een voor de Nederlandse diensten toegankelijk loket (met controle van identiteit/paswoord) werd er afgesproken dat er bv. op maandelijkse basis een aflading van de grensoverschrijdende transporten uit onze databank versleuteld (Excelvorm) wordt overgemaakt aan de Nederlandse contactpersoon van de Voedsel- en Warenautoriteit. Ook zal een aflading - op verzoek - ter beschikking worden gesteld van de in MTIL voorgemelde mesttransporten voor de terreincontroles. Deze aflading wordt ook in versleutelde Excelvorm verstrekt aan de contactpersoon van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

70. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

71. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

72. Een mededeling wordt getoond bij het aanmaken en raadplegen van mesttransportdocumenten, dat de gegevens betreffende aanbieder, afnemer, voerder, laad- en losplaats, soort, hoeveelheid en samenstelling van de

mest kunnen uitgewisseld worden. Dit zal geïmplementeerd worden in het Mest Transport Internet loket (MTIL) en ook op het mestbankloket. Op die manier worden zowel de landbouwers (via mestbankloket) als de erkende mestvoerders (via MTIL en mestbankloket) in kennis gesteld.

73. De VTC kan akkoord gaan met de geplande vormen van informatieverstrekking als de mededeling de door artikel 9 WVP vereiste vermeldingen bevat.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

74. De ontvangende instanties werken niet met een externe verwerker.

75. De applicatie Mest Transport Internet Locket (MTIL) werd in samenwerking met de Mestbank ontwikkeld door een externe firma Cegeka. Iedere wijziging aan de software gebeurt door deze firma. De gegevens die geregistreerd worden in MTIL worden echter beheerd door de Mestbank zelf.

76. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met een externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

B.5. BEVEILIGING

77. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid⁵.

78. In afwachting van een afgeschermd loket werd er afgesproken dat er op bv. op maandelijkse basis een aflading van de grensoverschrijdende transporten uit de databank van de VLM versleuteld wordt overgemaakt aan de Nederlandse contactpersoon van de Voedsel- en Warenautoriteit. Voor de toegang tot het loket zal de VLM een login en paswoord per gebruiker geven.

⁵ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

B.5.1. Op het niveau van de aanvragers

79. De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland heeft een informatieveiligheidsconsulent, de "Centrale Informatiebeveiligingscoördinator". De RVO beschikt over een schriftelijk informatieveiligheidsbeleid dat laatst werd bijgewerkt 2 mei 2014. In het formulier evaluatie beveiliging werd aangegeven dat aan alle daarin vermelde maatregelen wordt voldaan.

80. Bij de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit wordt de functie van veiligheidsconsulent verdeeld over twee coördinatoren. De "beveiligingscoördinator integrale beveiliging" houdt onafhankelijk toezicht op de algehele beveiliging en de "coördinator informatiebeveiliging" ziet toe op de gegevensbeveiliging conform de Wet Bescherming Persoonsgegevens.

De NVWA stelt te voldoen aan de minimale veiligheidsnormen van de Nederlandse Rijksoverheid. Deze zijn gebaseerd op en conform de ISO 27001 en 27002. De NVWA stelt dat een afdoende beveiliging van persoonsgegevens daar een integraal onderdeel van is. De NVWA heeft de VTC haar publieke informatiebeveiligingsplan 2014 bezorgd.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

81. De VLM heeft een veiligheidsconsulent die geregistreerd is bij het sectoraal comité van het Rijksregister. Het informatieveiligheidsbeleid van de VLM werd door de VTC onderzocht naar aanleiding van de beraadslaging VTC/13/2011.

IV. BESLUIT

82. De VTC machtigt VLM om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit voor het doeleinde, vermeld in randnummer 36 e.v., onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

83. De bewaartermijn wordt beperkt zoals bepaald onder punt B.2.5.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere