



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 26/2013 van
31 juli 2013**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van landbouwers door de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) aan het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV) en omgekeerd.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN het ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag van VLM enerzijds en ALV anderzijds, ontvangen per brief op 10 juli 2013;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van VLM, ontvangen 2 mei 2011 (als bijlage bij het dossier VTC/13/2011) en de evaluatie van de beveiliging van ALV ontvangen op 28 september 2010 (als bijlage bij het dossier VTC/04/2010);
8. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door VLM en ALV bij diverse mails;
9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 31 juli 2013;
10. Beslist op 31 juli 2013, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

11. Het ALV en de VLM gebruiken een reeks identieke gegevens van landbouwers op basis van verschillende wetgevingen. In het kader van de administratieve vereenvoudiging is een decreet goedgekeurd waarbij een gezamenlijke identificatie van landbouwers, exploitanten en exploitaties en jaarlijks de ruimtelijke registratie van hun percelen (via de eenmalige perceelsregistratie - EPR) wordt opgezet. Beide agentschappen werken in dit kader samen met het oog op een klantgericht imago naar de burger en sloten hierover een protocolovereenkomst.

12. Op basis van het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid (hierna EPR-decreet) staat het ALV in voor de identificatie van de landbouwers, exploitanten en exploitaties en wisselt de identificatiegegevens uit met de VLM.

13. VLM geeft aan welke door ALV geïdentificeerde landbouwers aangifteplichtig zijn in kader van het decreet 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen (hierna mestdecreet) .

Om de aangifte administratief te verlichten bereidt ALV daarvoor gepersonaliseerde verzamelaanvraagformulieren voor en zet deze dossiers ter beschikking voor de individuele landbouwer via een e-loket of op een papieren aangifte. Deze verzamelaanvraagformulieren worden verrijkt met gegevens van de VLM. Het betreft gegevens over mestbankaspecten, beheerovereenkomsten, vergoeding Natuur, derogatie en de ligging in focusgebieden nitraat. Aan de hand van deze VLM-informatie kan de landbouwer administratief begeleid worden bij het invullen van het verzamelaanvraagformulier op het ALV-e-loket. De landbouwer vult zijn verzamelaanvraagformulier in en het ALV stelt de door de landbouwer aangegeven perceelsgegevens ter beschikking van de VLM.

14. De VLM bezorgt de bemestingsprognose als pdf aan het ALV. Deze bijkomende informatie wordt aan het dossier op het ALV landbouwloket gekoppeld en aan de landbouwer ter beschikking gesteld. Deze informatie helpt de landbouwer om een correct bemestingsgedrag te hanteren.
15. Het ALV voert tevens terreincontroles uit met betrekking tot de door de landbouwer aangegeven perceelinformatie. Omdat deze informatie ook belangrijk is in het kader van de toepassing van de regelgeving waarvoor de VLM bevoegd is, wisselt het ALV deze informatie uit met de VLM. Hiermee wordt voorkomen dat een bedrijf door meerdere Vlaamse administraties afzonderlijk wordt gecontroleerd betreffende dezelfde informatie.
16. Omdat de steunbetalingen van pijler 1 en pijler 2 van het Gemeenschappelijk landbouwbeleid ook gekoppeld zijn aan de naleving van de randvoorwaarden, levert de VLM daarvoor de volgende gegevens:
- De mestopslaggegevens en veebezetting uit de dieraangifte bij de door ALV geselecteerde bedrijven voor een controle ter plaatse (in pdf);
 - De mestbalansgegevens voor alle bedrijven met een onbalans in het kader van de administratieve controle op deze beheerseis;
 - De gegevens over het jaarlijks gebruik van zuiveringsslib (zowel voor risicoanalyse, statistiekdoeleinden en controle ter plaatse).
17. De controleurs van de VLM voeren de processen verbaal van vaststellingen die te maken hebben met de niet-nalevingen in het kader van de randvoorwaarden (nitraatrichtlijn) rechtstreeks in op de randvoorwaardendatabank van ALV. Hieruit kunnen verlagingen op de steunbetalingen van landbouwers voortvloeien.
18. Omdat de uitscheidingscijfers voor melkvee (geproduceerde hoeveelheden N en P₂O₅ in dierlijke mest) volgens het mestdecreet afhankelijk is van de melkgift, levert het ALV de gegevens betreffende de aan de melkerijen geleverde melk en betreffende de thuisverkoop van melk aan de VLM.
19. Het ALV is verantwoordelijk voor het uitvoeren van administratieve controles en het berekenen van de jaarlijkse vergoedingen voor de agromilieumaatregelen beheerd door de VLM (beheerovereenkomsten). In kader van deze controles en berekeningen levert de VLM contractinformatie en informatie over terreincontroles van de beheerovereenkomsten aan het ALV.
20. Het ALV bezorgt aan de VLM de berekenings- en betaalinformatie van de beheerovereenkomsten na elke berekening.
21. Op e-loketten van het ALV en van de VLM kunnen de landbouwers (en hun gevolmachtigden) enkel hun eigen dossier gebonden informatie raadplegen.

22. De uitwisselingen zijn beschreven in het samenwerkingsakkoord tussen het ALV en de VLM (laatste versie 30 november 2011). De uitwisselingen in het kader van de controles zijn beschreven in een eerdere samenwerkingsovereenkomst van 8 juli 2005 die nog moet geïntegreerd worden in de versie van 30 november 2011 en waarbij het ALV nog gekend was onder de naam ABKL.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

23. Aangezien de landbouwer wordt geïdentificeerd aan de hand van ondermeer het landbouwnummer, moeten de gevraagde gegevens beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd. Zie onder B.2.1. voor de volledige lijst gegevens.

24. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

25. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing¹.

26. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie² een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

¹ Art. 3, §1 WVP

² Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

27. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het ALV en de VLM.

Het ALV is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij.

De VLM is opgericht bij het decreet van 21 december 1988 als een burgerlijke vennootschap op aandelen onder de vorm van een naamloze vennootschap. Door het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 bestuurlijk beleid is de VLM een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap binnen het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie.

Beide zijn dus een instantie vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en vallen onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

28. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

29. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

Oorspronkelijke gegevensopvraging bij VLM:

30. De landbouwers die 2 ha of meer grond bewerken of teelten op een oppervlakte groeimedium van 50 are of meer of waarvan de dieren in hun mest op jaarbasis meer dan 300 kg P₂O₅ produceren zijn aangifteplichtig (dieren, gronden, kunstmestgebruik en opslag van dierlijke mest) en dienen zich te identificeren. Om een afwijking te

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

bekomen ten opzichte van de normale bemestingsnormen (derogatie) dienen de landbouwers een derogatieaanvraag in te dienen bij de VLM. Aangifteplichtige landbouwers kunnen in het kader van het PDPO³ een beheerovereenkomst sluiten waarbij zij in ruil voor bepaalde verbintenissen een vergoeding ontvangen. Zij kunnen ook een vergoeding (vergoeding Natuur) krijgen voor de percelen waarop een bemestingsverbod met uitzondering van begrazing door maximum 2 grootvee-eenheden geldt.

Oorspronkelijke gegevensopvraging bij ALV:

31. Doelstelling 1: Betaalorgaan voor de land- en tuinbouwers die Europese en/of Vlaamse steun aanvragen
ALV is het erkende betaalorgaan in Vlaanderen voor het uitbetalen van Europese subsidies in het kader van het Gemeenschappelijk landbouwbeleid aan Vlaamse en Brusselse land- en tuinbouwers. Zij is tevens bevoegd voor het uitbetalen van subsidies in het kader van nationale of regionale wetgeving voor landbouwaangelegenheden. Als erkend betaalorgaan is het ALV verplicht om ook subsidies die toegekend worden door andere overheden in het kader van het GBCS uit te betalen aan de landbouwers (vb. beheerovereenkomsten ingediend bij de Vlaamse Landmaatschappij (VLM), bebossing van landbouwgronden (aanvraag bij Agentschap voor Natuur en Bos (ANB)), het uitbetalen van investeringssteun voor een aanvraag tot het VLIF,... Hierdoor beschikt ALV over de berekende gegevens voor uitbetalingen van bedrijfstoelagen, andere premies en subsidies.

32. Doelstelling 2: Verzamelen en beheren van identificatiegegevens
ALV is daarnaast de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem) van de landbouwers en van de landbouwgronden, vermeld in artikel 3, § 1, van het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid (besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid, art. 2, §1).
ALV beschikt bijgevolg over uitgebreide identificatiegegevens van alle Vlaamse land- en tuinbouwers, en andere landbouwers actief op Vlaams grondgebied. Ook een aantal productierechten (melkquota) en uitbetalingsrechten (zoogkoeienquota, toeslagrechten) worden door ALV beheerd. Daarnaast beschikt ALV ook over de jaarlijkse perceelsaangifte, waarbij voor elk perceel de teelt gekend is.

33. Doelstelling 3: Beheren en registreren van de Verzamelaanvraag
Alle gegevens over de percelen worden jaarlijks door het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV) opgevraagd bij de land- en tuinbouwers via de verzamelaanvraag en worden voor volgende doeleinden aangewend:

- het activeren van Vlaamse toeslagrechten en aangeven of speciale toeslagrechten moeten worden omgezet naar gewone toeslagrechten
- het voldoen aan de aangifteplicht bij de Mestbank,

³ Programmadocument plattelandontwikkeling

- het vervolledigen van de derogatieaanvraag,
- het melden van verhoogde bemesting van tuinbouwteelten of gebruik van compost,
- het aanvragen van vergoeding natuur, van uitbetaling voor sommige agromilieumaatregelen of de inkomenscompensatie en de onderhoudssubsidie van beboste gronden (na goedkeuring door ANB),
- het aangeven van beheerovereenkomsten met de VLM of nieuwe agromilieumaatregelen met het ALV
- het aanvragen van steun voor het behoud van het Piétrainras
- het aangeven van percelen in het kader van de melkquotumreglementering of om steun voor gekoppelde premies aan te vragen
- het melden van overdrachten van gebruik van percelen

34. Doelstelling 4: Beheren en registreren van het Melkquotum

Maandelijks dienen alle Vlaamse kopers die rechtstreeks melk aankopen bij Vlaamse of Waalse landbouwers de hoeveelheden volle melk die aan hen werden geleverd in de voorbije maand, over te maken aan het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV). Een landbouwer mag geen melk leveren aan een koper die niet erkend werd door het ALV.

Landbouwers die aan rechtstreekse verkopen doen, moeten de verkochte hoeveelheden jaarlijks via de jaarlijkse verklaring overmaken aan het Agentschap voor Landbouw en Visserij.

Deze gegevens van leveringen en rechtstreekse verkopen worden in rekening gebracht bij de berekening van de heffing in de melk- en zuivelsector. De overdracht van melkquotum naar andere landbouwers wordt geregistreerd en beheerd door het Agentschap voor Landbouw en Visserij.

35. Doelstelling 5: Beheren en registreren van zoogkoeienquotum en toekennen van premie

Jaarlijks dient de landbouwer zijn gepersonaliseerde aanvraag in via e-loket. Landbouwers die op hun bedrijf een zoogkoeienbestand aanhouden voor het opfokken van kalveren voor de vleesproductie, kunnen een premie voor zoogkoeien aanvragen. Daartoe dient de landbouwer over premierechtten voor zoogkoeien te beschikken. Het aantal premierechtten voor zoogkoeien waarover een landbouwer beschikt noemt men ook wel het zoogkoeienquotum. Dit is het maximum aantal vrouwelijke runderen waarvoor een landbouwer de zoogkoeienpremie kan bekomen. Het verhandelen (aankoop, verkoop) van zoogkoeienquotum wordt geregistreerd en beheerd door het Agentschap voor Landbouw en Visserij.

36. Doelstelling 6: Uitvoeren en registreren van controles

De landbouwers die steun aanvragen bij het Agentschap voor Landbouw en Visserij, worden automatisch opgenomen in de lijst van mogelijks te controleren bedrijven. Aan de hand van risico-analyse worden jaarlijks bedrijven geselecteerd die moeten worden gecontroleerd op de voorwaarden die moeten worden nageleefd. Om bv. in aanmerking te komen voor steun moet de landbouwer eveneens de randvoorwaarden naleven.

Doeleinde van de verdere verwerking:

• **Doel 1: identificeren van de landbouwers, exploitanten en exploitaties:**

37. Het ALV dient elke landbouwer die toeslagrechten wenst te activeren, mestbankaangifteplichtig is, steun wil aanvragen voor plattelandsmaatregelen, blijvend grasland in bezit heeft, steun wenst te ontvangen voor het bebossen van landbouwgrond, ... te identificeren. Om deze gegevens bij de landbouwers maar één maal te moeten opvragen heeft de decreetgever in het kader van administratieve vereenvoudiging geopteerd voor de identificatie via ALV. De landbouwer moet de gegevens melden aan het ALV die ze verwerkt en daarna uitwisselt met de VLM via webservice. De VLM duidt aan welke landbouwers aangifteplichtig zijn overeenkomstig het mestdecreet en wisselt deze gegevens uit met ALV. Mede op basis van deze informatie kan ALV de bedrijven bepalen waarvoor ze een verzamelaanvraag moet voorbereiden.

38. Om de door de landbouwers aan te leveren informatie maximaal te beperken, drukt het ALV op het volledig gepersonaliseerde verzamelaanvraagformulier alle gegevens die verband houden met identificatie voor, dit gebeurt ook na het melden van een bedrijfsovername of bij een stopzetting.

• **Doel 2: opmaken van het verzamelaanvraagformulier:**

39. Elke landbouwer die toeslagrechten wenst te activeren, mestbankaangifteplichtig is, steun wil aanvragen voor plattelandsmaatregelen, blijvend grasland in bezit heeft, steun wenst te ontvangen voor het bebossen van landbouwgrond, moet jaarlijks zijn percelen aangeven. Hij dient hiertoe een verzamelaanvraag in te dienen bij het ALV, al dan niet via het ALV e-loket.

40. Teneinde de landbouwer maximaal te ondersteunen bij het indienen van de verzamelaanvraag, zet het ALV een verzamelaanvraagformulier klaar waarop voor de landbouwer alle reeds gekende informatie (blijvend grasland, agromilieumaatregelen, beheerovereenkomsten/vergoeding natuur en mestbankaspecten) is ingevuld.

41. Zo kan de landbouwer de juiste keuzes maken om zijn verzamelaanvraag correct in te vullen. Daarvoor moet de VLM aan het ALV de volgende gegevens bezorgen ter voorbereiding van de verzamelaanvraag:

1. *Beheerovereenkomsten* - De contractgegevens van elke landbouwer, die het jaar voor de betrokken campagne een contract voor een beheerovereenkomst (verbonden aan variabele of vaste percelen) aanvraagt bij de VLM, worden door VLM in november aan het ALV bezorgd. De lopende en nieuwe beheerovereenkomsten worden gecontroleerd en gekoppeld aan de verzamelaanvraag.

2. *Vergoeding Natuur* - Aan percelen gelegen in kwetsbaar gebied natuur, is een bemestingsverbod met uitzondering van begrazing door 2 grootvee-eenheden (GVE) per ha verbonden. Ter compensatie van het bemestingsverbod kan

de landbouwer een vergoeding natuur (VNA) aanvragen. De VLM bezorgt aan het ALV informatie over of een perceel al dan niet gelegen is in kwetsbaar gebied natuur en of het dus in aanmerking komt voor deze vergoeding.

3. *Derogatie* – Indien een landbouwer gebruik wenst te maken van de derogatieregeling (verhoogde toegelaten bemesting onder specifieke voorwaarden) moet hij voor half februari zijn aanvraag tot derogatie indienen bij VLM. Indien de VLM deze goedkeurt, kan de landbouwer op zijn verzamelaanvraag aanduiden op welke percelen hij derogatie wenst toe te passen. Half maart bezorgt de VLM aan het ALV een lijst van alle landbouwers met een geldige derogatieaanvraag. Deze informatie wordt gebruikt voor het ALV e-loket om landbouwers die geen geldige aanvraag hebben gedaan erop te wijzen dat zij geen derogatie kunnen aanvragen op hun percelen. Het e-loket van ALV vermeldt ook info over het aantal staalnames die noodzakelijk zijn wanneer derogatie wordt toegepast.

4. *Maatregelenpakketten* – De VLM volgt jaarlijks het nitraatresidu op van de Vlaamse gebruikspcelen. Aan de hand van nitraatresidubepalingen (bodemstaalname + analyse) wordt gekeken of de landbouwer het toegelaten nitraatresidu respecteert. Bij overschrijding hiervan legt de VLM maatregelen op om toekomstige overschrijdingen te vermijden, zoals bijkomende bemestingsbeperkingen. De VLM stelt aan het ALV een grafische laag beschikbaar met de percelen waarop bovengenoemde maatregelen van toepassing zijn. Het ALV gebruikt deze gegevens voor het e-loket en de validatie van aanvragen die onder hun bevoegdheid vallen.

5. *Perceelsinformatie* - De VLM bepaalt ook per perceel of het perceel in aanmerking komt voor BO water, de beheerovereenkomst 100kg N uit kunstmest en/of derogatie alsook het bodemtype en het type kwetsbaar gebied natuur. Ook deze informatie wordt gebruikt voor het e-loket van ALV alsook voorgedrukt op het formulier.

42. Tijdens het invullen van de verzamelaanvragen wordt de door VLM aangeleverde informatie gebruikt om de landbouwer via boodschappen te wijzen op mogelijke incoherentie tussen de aangifte en de maatregelen die op het perceel van toepassing zijn. Aldus draagt deze uitwisseling van informatie en de ermee uitgevoerde administratieve controle bij tot de kwaliteitswaarborg van de invulling van de verzamelaanvraag.

- **Doel 3: ter beschikking stellen van de perceelgegevens aan VLM:**

43. Opdat de VLM de informatie de perceelgegevens voor zijn werking in het kader van de mestwetgeving en de beheerovereenkomsten zou kunnen gebruiken, bezorgt het ALV de perceelgegevens aan de VLM. De VLM heeft nood aan de perceelgegevens voor het bepalen van de mestafzetmogelijkheden en het berekenen van de mestbalans op het bedrijf van de landbouwer.

- **Doel 4: Ter beschikking stellen van de bemestingsprognose aan de landbouwers via e-loket ALV:**

44. Wanneer de landbouwer zijn verzamelaanvraag elektronisch heeft ingediend op e-loket, worden de percelen aan de VLM overgemaakt. De VLM- Mestbank berekent voor de ingediende aanvraag wat de verwachte bemestingsprognose is voor elk betrokken bedrijf rekening houdend met de gekende situatie. De VLM-mestbank bezorgt aan ALV een pdf-file per landbouwer. Deze bemestingsprognose wordt op e-loket aan het betrokken dossier

gehangen. Zo krijgt de landbouwer een idee welke hoeveelheden N en P₂O₅ hij voor dat jaar mag opbrengen en kan hij een betere bedrijfsplanning voeren.

45. De VTC wijst er op dat het meedelen van de eigen gegevens aan de landbouwers zelf niet machtigingsplichtig is.

- **Doel 5: Uitvoeren van administratieve controle en controle ter plaatse;**

46. Het ALV voert administratieve controles uit op de beheerovereenkomsten die zijn afgesloten met VLM op basis van de in de verzamelaanvraag ingevoerde gegevens.

47. Daarnaast voert het ALV terreincontroles en bedrijfscontroles (aanwezigheid bemestingsplan en bemestingsregister) uit op percelen met een aanvraag derogatie (Mestdecreet). De ALV-controledienst voert hiervoor controles uit in bepaalde geselecteerde zones. Om dubbele controles op de landbouwbedrijven te vermijden wisselt het ALV de resultaten van de controles ter plaatse (inspectieverslagen) uit met de VLM.

- **Doel 6: toezicht op de naleving van de randvoorwaarden (cross compliance) en berekenen van de vergoeding;**

48. Het ALV heeft de taak om vergoedingen die de landbouwers in het kader van zowel pijler 1 (bedrijfstoeslag) als pijler 2 (plattelandmaatregelen) van het GLB⁴ ontvangen te berekenen en uit te betalen. Indien de landbouwers niet voldoen aan de randvoorwaarden worden hierop kortingen toegepast.

49. De VLM levert aan het ALV informatie betreffende het naleven van de milieumaatregelen in uitvoering van de nitraatrichtlijn. De VLM levert daartoe aan het ALV de landbouwers waarvan de mestbalans niet in orde is, een overzicht van de opslagcapaciteit en veebezetting op de bedrijven geselecteerd voor controle en de lijst van alle gegevens over het gebruik van slib. Op basis van deze gegevens kan ALV nagaan of er wettelijke kortingen dienen te worden toegepast op de toeslagrechten en de vergoedingen in het kader van beheerovereenkomsten en vergoedingen natuur.

50. Daarnaast vullen de controlediensten van de VLM rechtstreeks informatie in de controletoepassing van het ALV (CRC) op basis van de proces-verbalen die zij bij de controle hebben opgesteld.

⁴ Gemeenschappelijk landbouwbeleid

- **Doel 7: uitvoeren van berekening en betaling beheerovereenkomsten en ontsluiten betaalgegevens (o.a. statistieken):**

51. Het ALV is als betaalorgaan verantwoordelijk voor het bezorgen van statistieken over de uitbetaalde bedragen aan de EU. Het ALV is ook verantwoordelijk voor het uitbetalen van de vergoedingen voor de maatregelen (zoals beheerovereenkomsten en de vergoeding Natuur) waarvoor de VLM de beheerdienst is in het kader van het PDPO (programma document Plattelandsontwikkeling). De VLM bezorgt alle gegevens die noodzakelijk zijn voor het opmaken van de statistieken en geeft toestemming om de betaalgegevens van hun maatregelen te gebruiken voor het opmaken van statistieken. Het ALV levert aan de VLM de informatie over de uitbetalingsgegevens met het oog op beantwoorden van vragen van landbouwers over de toegekende vergoedingen die onder de opdracht van de VLM als beheerdienst in het kader van het PDPO beheert. De VLM dient tevens over deze bedragen te beschikken om de nodige gelden te kunnen ordonnanceren zodat deze vergoedingen door ALV kunnen worden uitbetaald.

- **Doel 8: Berekening van de nutriëntenproductie van melkvee:**

52. De VLM bepaalt de jaarlijkse nutriëntenproductie op elk landbouwbedrijf op basis van de gemiddelde veebezetting en de uitscheidingscijfers per diercategorie; voor de diercategorie melkvee is het uitscheidingscijfer afhankelijk van de melkkoe-categorie. Deze melkkoe-categorie wordt berekend door de geleverde melkhoeveelheden (aan melkerijen en thuisverkoop) te delen door het aantal gehouden runderen. De VLM doet dit met het oog op de opvolging van een afzet van de geproduceerde nutriënten in dierlijke mest conform de regels van het mestdecreet en dit in uitvoering van de Europese Nitraatrichtlijn.

53. Om deze gegevens niet te moeten opvragen bij de landbouwers levert het ALV in april een overzicht van de landbouwers die melk hebben geleverd aan de melkerijen het voorgaande jaar, en in juli een overzicht per landbouwer van de hoeveelheid geleverde melk aan de melkerijen het voorgaande jaar, en de hoeveelheid verkochte melk via thuisverkoop van het voorgaande melkjaar.

- **Doel 9: Berekening van verliezen van blijvend grasland en inrichtingsprojecten:**

54. Het uitvoeren van inrichtingsprojecten zoals ruilverkaveling, natuurinrichting en landinrichting en de werking van lokale grondenbanken kunnen aanleiding geven tot verliezen aan areaal blijvend grasland, tot grondenruil of tot compensatie.

55. Een verlies aan areaal blijvend grasland kan leiden tot een tekort aan blijvend grasland ten opzichte van het referentieareaal blijvend grasland van de landbouwer.

56. Voor onvermijdbare verliezen aan areaal blijvend grasland kan een landbouwer een vermindering van zijn referentieareaal blijvend grasland toegekend krijgen (conform Artikel 12 uit het Ministerieel Besluit van 8 juli 2005). Inrichtingsprojecten worden aanzien als uitzonderlijke omstandigheden en worden aanvaard als verminderingen van referentieareaal toe te kennen. Er dient een onderscheid gemaakt te worden tussen enerzijds een onvermijdbare

vermindering van het areaal blijvend grasland bij een herverkaveling en anderzijds een onvermijdbare vermindering van het areaal blijvend grasland bij een grondruil in het kader van een inrichtingsproject of een lokale grondenbank.

57. Verschillende lagen moeten ter beschikking worden gesteld aan VLM voor het correct informeren en vergoeden van landbouwers in het kader van inrichtingsprojecten.

58. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 37 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

59. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

60. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

61. Gezien de decretale en reglementaire verdeling van taken tussen ALV en VLM wat de landbouwers betreft, waarbij de eerste op grond van landbouwdoelstellingen gegevens verzamelt en de tweede op basis van milieudoelstellingen en waarbij inzake gegevensverzameling en communicatie naar de doelgroep duidelijke afspraken zijn gemaakt onder andere om de administratieve lasten voor de landbouwers te beperken en dubbel werk voor de betrokken organisaties te vermijden, kan de landbouwer verwachten dat de hier bedoelde gegevens voor de vermelde doelstellingen worden uitgewisseld.

62. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

63. Voor de wettelijke basis van de verschillende doeleinden verwijst de VTC naar punt 15 van de aanvraag waar deze uitvoerig werden opgegeven.

64. De verdere verwerking is bijgevolg rechtmatig te noemen.

65. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

66. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

67. De mededeling van de volgende gegevens van de landbouwers wordt gevraagd:

<p>Identificatiegegevens van de landbouwers, exploitanten en exploitaties Unieke landbouwnummer exploitantnummer exploitatie nummer</p>	<p>Aan deze unieke sleutels zijn de identificatiegegevens gelinkt: officiële benaming, rechtsvorm, adresgegevens, contactgegevens, ...; vaststelling aangifteplicht in kader van mestdecreet. Door de gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitanten, exploitaties en landbouwgronden, is het voldoende om via het unieke landbouwnummer, exploitantnummer en exploitatienummer alle overige uitwisselingen exact te koppelen en de individuele dossier in de beide administraties te beheren (doel 1 -9) Dit landbouwnummer wordt gebruikt in combinatie met andere gegevens en uitgewisseld voor de diverse doelen zodat gekend is aan wie de gegevens toebehoren. De uitwisseling van de zuivere identificatiegegevens gebeurt momenteel via webservice tussen het ALV en de VLM. De VLM duidt aan of de landbouwer aangifteplichtig is en maakt deze info over aan ALV.</p>
<p>Bemestingsprognose Ingeschatte hoeveelheden nutriënten die landbouwer per perceel kan afzetten op het bedrijf in de loop van het jaar waarop de verzamelaanvraag betrekking heeft (campagnejaar)</p>	<p>De voorspelling van de hoeveelheden mest die een landbouwer in het komende seizoen zal kunnen afzetten op een bepaalde exploitatie, is belangrijk voor de landbouwer zodat hij een juiste planning kan opmaken voor zijn bedrijf. (Doel 4)</p>
<p>Contractgegevens van de lopende en nieuwe beheerovereenkomsten en terreincontrolegegevens van de beheerovereenkomsten</p> <p>De contractgegevens omvatten: - het landbouwnummer (unieke sleutel) - subsidiemaatregel (o.a. Niet-kerende bodembewerking, water, directe inzaai, akker of weidevogelbeheer,...) - de looptijd van het contract - de ligging van de nieuwe beheerovereenkomsten (shape-file) met vaste ligging - de contractoppervlakte - de start-en stopzettingsdatum - afmetingen - berekeningsstatus - link met de percelen uit de verzamelaanvraag,....</p> <p>De terreincontrolegegevens omvatten alle gecontroleerde percelen met vaststellingen, de omvang van de vaststelling, aard van de vaststelling,...</p>	<p>ALV is betaalorgaan voor de Europese subsidies. Beheerovereenkomsten zijn een onderdeel van de plattelandsmaatregelen. De VLM stuurt de contractgegevens uit de overeenkomst door om de gepersonaliseerde verzamelaanvraag op te maken (doel 2), om de voorwaarden voor het toekennen van de subsidies te controleren voor de plattelandsmaatregelen (doel 5+6), om het opmaken van de statistieken mogelijk te maken (doel 7)</p>

<p>Berekeningsinformatie van de beheerovereenkomsten :</p> <p>Deze informatie omvat alle berekeningstussenstappen, de toegepaste kortingen en sancties, perceelgegevens en oppervlaktes en de betaalde bedragen.</p>	<p>ALV is betaalorgaan voor de Europese subsidies. Beheerovereenkomsten zijn een onderdeel van de plattelandsmaatregelen. Het ALV stuurt na de berekening van de vergoedingen de berekeningsinformatie door aan de VLM. (doel 7) .</p>
<p>Vergoeding Natuur:</p> <p>De VLM geeft aan ALV de percelen door waarvoor de vergoeding natuur werd aangevraagd en goedgekeurd (validatiestatus) en geeft ook mee of het gaat om een perceel gelegen binnen Natura -2000 gebied (maatregelcode 2.13) of buiten Natura-2000 gebied (maatregelcode 2.12).</p>	<p>ALV is betaalorgaan voor de Europese subsidies. De vergoedingen Natuur zijn een onderdeel van de plattelandsmaatregelen. De betalingsaanvraag gebeurt via de verzamelaanvraag maar de validering gebeurt door VLM. Deze validatiestatus is nodig om de steungerechtigden te kennen. De ligging in Natura-2000 gebied is noodzakelijk voor de statistische EU-rapportering en de koppeling aan de budgetpost bij de betaling (doel 2, 5 en 7).</p>
<p>Derogatiegegevens (afwijking van mestafzethoeveelheden)</p> <p>De VLM levert aan ALV aan welke landbouwers derogatie hebben aangevraagd conform de juridische bepalingen. Het ALV bezorgt aan VLM op basis van de ingevulde verzamelaanvraag op welke percelen de landbouwer derogatie zal toepassen alsook de vaststellingen naar aanleiding van terreincontroles door ALV</p>	<p>Gegevens zijn noodzakelijk om de invulling van de verzamelaanvraag te ondersteunen; landbouwer krijgt waarschuwing als hij derogatie op een perceel aanduidt op de verzamelaanvraag zonder dat hij een conforme aanvraag had ingediend bij VLM. het beschikken over een derogatieaanvraag is een parameter die de kans op controle beïnvloedt. De terreinvaststellingen van de afwijkingen op de derogatievoorwaarden gebeuren door het ALV, maar de VLM staat in voor de verwerking van de gevolgen van deze vaststellingen. (doel 2, 5, 6)</p>
<p>Perceelkenmerken in kader van het Mestdecreet</p> <p>Meedelen van de kenmerken van percelen zoals ligging in kwetsbaar gebied water, kwetsbaar gebied natuur, gebied met bemestingsuitzondering.</p>	<p>Typische gegevens van de VLM zijn noodzakelijk voor het meedelen van de juiste informatie inzake bemestingsbeperkingen in het kader van het mestdecreet bij het ter beschikking stellen van de verzamelaanvraag. De landbouwer kan zich op deze gegevens baseren om de juiste beslissingen te nemen voor zijn bedrijf. (doel 2)</p>
<p>Perceelgegevens</p> <p>Het ALV levert de door de landbouwer aangegeven perceelinformatie uit de verzamelaanvraag aan de VLM: (perceelsnr, ligging (grafische gegevens), teelt (hoofd-, voor- en nateelt), oppervlakte, bestemming, bijkomende bestemming, erosiegevoeligheid, status blijvend grasland, status natuurbeheer, status aardappelen en datum in gebruikname).</p>	<p>Voor de VLM is de perceelinformatie nodig om de mestafzetmogelijkheden voor de landbouwer te bepalen. Door gebruik te maken van de verzamelaanvraag van het ALV resulteert dit niet enkel in een authentieke bron maar ook in een belangrijke administratieve vereenvoudiging voor de betrokken landbouwer. (doel 3 + doel 9)</p>
<p>Mestbalansgegevens</p> <p>De VLM levert aan het ALV een lijst van landbouwers waarvan de mestafzetbalans niet in evenwicht is en dit samen met een aanduiding van hoogte van het onevenwicht</p>	<p>Het mestdecreet bepaalt dat de landbouwer op jaarbalans de mestbalans op zijn bedrijf in evenwicht dient te houden (artikel 63, § 1 en 2 van het mestdecreet). De naleving van het Mestdecreet (uitvoering van de Nitraatrichtlijn) is een van de randvoorwaarden om van de inkomenssteun te kunnen genieten en op basis waarvan het ALV kortingen moet toepassen bij niet-naleving (Cross compliance principe) (doel 5-6)</p>
<p>Opslagcapaciteit en veebezetting</p> <p>De VLM levert aan het ALV de mestopslagcapaciteit en de veebezetting die beschikbaar is op het bedrijf van de landbouwer op basis van de aangifte die de landbouwer bij de VLM jaarlijks doet in het kader van het Mestdecreet.</p>	<p>Beschikken over voldoende opslagcapaciteit is een van de randvoorwaarden om van de inkomenssteun te kunnen genieten en op basis waarvan het ALV kortingen moet toepassen bij niet-naleving (Cross compliance principe) (doel 5-6)</p>
<p>Slibgebruik</p> <p>De VLM levert aan het ALV de lijst van de slibgebruikers</p>	<p>In het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) zijn de steunbetalingen van Pijler 1 en Pijler 2 gekoppeld aan de naleving van de randvoorwaarden. De slibrichlijn is één van de 18 richtlijnen die behoren tot het pakket van de randvoorwaarden. De informatie over welke landbouwers slib gebruiken, wordt gebruikt in de risicoanalyse, de controle ter plaatse en wordt ook gevraagd in de officiële EU-statistieken. (doel 5-6)</p>

<p>Melkgift Het ALV geeft aan de VLM in april een overzicht van de landbouwers die het voorgaande jaar melk hebben geleverd aan melkerijen. Het ALV geeft aan de VLM in juni per landbouwer de totale hoeveelheid melk die het vorige jaar werd geleverd aan de melkerijen, en de hoeveelheid melk die het vorige melkjaar werd verkocht via thuisverkoop.</p>	<p>De forfaitaire uitscheidingsnormcijfers van melkkoeien zijn in het mestdecreet geformuleerd afhankelijk van de melkproductie per melkkoe op het bedrijf(per melkkoecategorie). Deze productiemelkkoe-categorie wordt berekend door de geleverde melkhoeveelheden (aan melkerijen en thuisverkoop) te delen door het aantal gehouden runderen van het type melkkoeien. De VLM bepaalt hiermee de melkkoe-categorie forfaitaire uitscheidingsnormen en kan op basis hiervan de geproduceerde nutriënten in dierlijke mest berekenen. Door het gebruik van de informatie waarover ALV ambtshalve al beschikt ,wordt vermeden dat deze melkleveringen in het kader van het mestdecreet moeten worden opgevraagd en wordt de kans op fraude gereduceerd.(doel 8)</p>
<p>Inrichtingsprojecten Gegevens van de volgende lagen: Laag van compressie, laag blijvend grasland uit de landbouw en individueel referentieareaal van de betrokken landbouwers</p>	<p>Verschillende lagen moeten ter beschikking worden gesteld aan VLM voor het correct informeren en vergoeden van landbouwers in het kader van inrichtingsprojecten (doel 9)</p>

68. De partijen gebruiken het landbouwnummer omdat niet elke landbouwer een ondernemingsnummer en/of rijksregisternummer heeft. Ze verwijzen daarbij naar buitenlanders. Bovendien hebben sommige landbouwers meerdere ondernemingsnummers of rijksregisternummers, respectievelijk samengestelde landbouwers en particuliere groeperingen. Zich enkel baseren op KBO en RR volstaat dus niet. Het landbouwnummer is de unieke sleutel waarmee een koppeling kan gemaakt worden met de perceelsgegevens.

69. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 37 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

70. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

71. Men vraagt de volgende bewaartermijnen:

<p>Identificatiegegevens van de landbouwers, exploitanten en exploitaties</p> <p>onbepaalde bewaartermijn</p>	<p>Alle identificatiegegevens worden beheerd in een aparte toepassing. Zolang de landbouwer actief is worden deze gegevens bijgehouden. Wanneer de landbouwer overlijdt of zijn activiteiten stopzet worden de gegevens nog bijgehouden zodat steunbedragen waar ze nog recht op hebben nog kunnen worden uitbetaald of ingeval er vaststellingen werden gedaan er eventueel nog terugvorderingen kunnen worden gevraagd en zodat de VLM haar dossiers kan blijven beheren in het kader van het mestdecreet en de beheerovereenkomsten.</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Bemestingsprognose 10 jaar	Wanneer de landbouwer een nieuwe versie of een gewijzigde versie indient op het e-loket, wordt er een nieuwe bemestingsprognose aan het dossier gehangen. Aangezien de landbouwer zijn vroeger ingediende aanvragen zelf kan raadplegen tot 10 jaar na indiendatum, blijft ook de bemestingsprognose ter beschikking
Contractgegevens van de lopende en nieuwe beheerovereenkomsten en terreincontrolegegevens van de beheerovereenkomsten 10 jaar	Subsidies voor plattelandsmaatregelen moeten tot 10 jaar na de start van de verbintenis kunnen worden gecontroleerd voor auditopdrachten, eventuele terugvorderingen en statistieken.
Berekeningsinformatie van de beheerovereenkomsten : 10 jaar	
Vergoeding Natuur: 10 jaar	
Derogatiegegevens 10 jaar	Toewijzing van derogatie (afwijking van mestafzethoeveelheden) moet tot 10 jaar na de start van de toewijzing kunnen worden gecontroleerd voor auditopdrachten en eventuele behandeling van bezwaren.
Perceelkenmerken in kader van het Mestdecreet 10 jaar	Perceelskenmerken in kader van het Mestdecreet (afwijking van mestafzethoeveelheden) moet tot 10 jaar na de start van de toewijzing kunnen worden gecontroleerd voor auditopdrachten en eventuele behandeling van bezwaren.
Perceelgegevens Onbepaald	De perceelinformatie is een basisgegeven in het kader van de aangifteplicht voorzien in het mestdecreet.
Mestbalansgegevens 10 jaar	Randvoorwaarden moeten tot 10 jaar na de start van de aanvraag kunnen worden gecontroleerd voor auditopdrachten en eventuele terugvorderingen.
Opslagcapaciteit en veebezetting 10 jaar	
Slibgebruik 10 jaar	
Melkgift Onbeperkt	De berekening van productiegegevens is een basisgegeven voor de uitvoering van het mestdecreet.
Inrichtingsprojecten 10 jaar	Deze gegevens zijn noodzakelijk om een inrichtingsproject correct te kunnen behandelen. De doorlooptijd van deze projecten kan soms meerdere jaren in beslag nemen. De bezwaren van landbouwers met gronden in deze gebieden moeten kunnen worden behandeld.

72. De VTC gaat akkoord met deze bewaartermijnen. Ze wijst er op dat de gegevens daarna moeten vernietigd worden.

B.2.3. Frequentie van de toegang

73. Volgende gegevens worden periodiek opgevraagd: bemestingsprognose, beheerovereenkomsten (maandelijks), vergoeding natuur, derogatiegegevens, maatregelenpakketten, balansgegevens, opslagcapaciteit, slibgebruik, melkgift.

Bemestingsprognose. De VLM berekent de bemestingsprognose bij het indienen van de elektronische verzamelaanvraag en dit wordt herhaald bij elke wijziging van de verzamelaanvraag die de landbouwer indient (tot heden is dit tot 31/05).

Contractgegevens van de beheerovereenkomsten worden maandelijks uitgewisseld.

Vergoeding Natuur: Deze gegevens worden vanaf november bezorgd aan ALV voor het correct opnemen van de informatie in de verzamelaanvraag. Beide gegevens laten toe om het correct invullen van de verzamelaanvraag via waarschuwingsboodschappen te ondersteunen (uitwisseling vanaf november) of het up to date houden van de verzamelaanvraag-gegevens op e-loket (half februari). Het ALV heeft de gegevens nodig voor het berekenen en uitbetalen van de beheersvergoedingen, voor het uitvoeren van administratieve controles en terreincontroles en het aanmaken van statistieken.

Derogatiegegevens: gegevens rond derogatie worden vanaf februari uitgewisseld voor de komende campagne (invullen verzamelaanvraag, administratieve en terreincontroles)

Terreincontrolegegevens beheerovereenkomsten: wordt uitgewisseld voor elke berekening of herberekening van de vergoedingen, i.c. 2 tot 3 keer per jaar.

Berekenings-en betaal informatie: wordt uitgewisseld na elke berekening of herberekening van de vergoedingen, i.c. 2 tot 3 keer per jaar.

Maatregelenpakketten: gegevens over de opgelegde maatregelenpakketten worden jaarlijks uitgewisseld. Deze gegevens worden gebruikt voor het e-loket van ALV.

Omdat de administratieve controle inzake cross compliance jaarlijks op alle bedrijven moet gebeuren worden deze gegevens minstens jaarlijks doorgegeven (opslagcapaciteit, slibgebruik, balans)

Melkgift: omdat de VLM de nutriëntenproductie jaarlijks dient te berekenen worden de gegevens van de melkgift jaarlijks overgemaakt aan VLM.

Inrichtingsprojecten: jaarlijks zullen de noodzakelijke GIS-lagen worden uitgewisseld per webservice of per geëncrypteerde mail zodat de landbouwers correct geïnformeerd en vergoed worden in het kader van inrichtingsprojecten

74. Volgende gegevens worden permanent opgevraagd: identificatiegegevens, perceelgegevens.

Omdat het kunnen beschikken over de actuele gebruikstoestand een essentieel onderdeel is voor de opvolging van de naleving van het mestdecreet en zijn uitvoeringsbesluiten worden de perceelgegevens en de eventuele correcties permanent uitgewisseld via de webservice.

75. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

76. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur:

- Sommige uitwisselingen vloeien voort uit decretale taken of zijn decretaal bepaald (identificatie, perceelregistratie) en daarom permanent van aard.
- Om te voldoen aan de nationale en Europese verplichtingen en ter ondersteuning van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. De taken van ALV als betaalorgaan voor het GBCS (Gemeenschappelijk Beheers- en Controle Systeem) zijn niet beperkt in de tijd.

77. De VTC gaat akkoord met deze duur.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

78. Men vraagt de mededeling van de gegevens aan volgende interne gebruikers.

- Dossierbehandelaars (ingenieurs, medewerkers) bij ALV die de subsidievoorwaarden moeten nakijken, de controleurs die naar aanleiding van een administratieve controle of een controle ter plaatse de meegedeelde gegevens nakijkt en beoordeelt.
- Dossierbehandelaars van de VLM die de bepalingen van het mestdecreet en zijn uitvoeringsbesluiten (Afdeling Mestbank) of het besluit in het kader van de Beheerovereenkomsten (Afdeling Platteland en Mestbeleid) nakijken:

Dossierbehandelaars (+/- 200 personen) van de VLM die de bepalingen van het mestdecreet en zijn uitvoeringsbesluiten uitvoeren:

- centrale directie alle diensten van de afdeling Mestbank en dienst bedrijfsadvies van de Afdeling Platteland en Mestbeleid
- Regionale afdelingen dienst mestbank en dienst bedrijfsadvies

Dossierbehandelaars die de bepalingen van het besluit in het kader van de Beheerovereenkomsten uitvoeren: 35 personen van de diensten Beheerovereenkomsten in de Centrale directie en in regionale afdelingen.

Dossierbehandelaars van de kernactiviteit projectrealisatie die de landbouwers informeren en vergoedingen berekenen in het kader van inrichtingsprojecten inclusief (grondenbankwerking) : 3 dossierbehandelaars in de centrale directie + 1 dossierbehandelaar in elke regionale afdeling

79. De medewerkers mogen enkel toegang krijgen voor het werkgebied en de taken waarvoor zij bevoegd zijn.

80. Als externe gebruikers worden de volgende personen aangeduid: de landbouwers en hun gevolmachtigden kunnen sommige uitgewisselde gegevens van hun eigen dossiers raadplegen via de e-loketten van de ontvangende administratie. De toegang tot de gegevens wordt beperkt tot de gegevens van de persoon zelf en tot degene aan wie hij hiertoe machtiging heeft verleend. De VTC wijst er op dat toegang tot de eigen gegevens niet aan een machtiging van de VTC onderworpen is.

81. Het betreft ook gerechtelijke gegevens, namelijk de gegevens uit processen-verbaal die aan de rechtbank worden overgemaakt voor verdere afhandeling en in die zin gerechtelijke gegevens zijn. Hiervoor geldt een (strafrechtelijk gesanctioneerde) geheimhoudingsplicht: (art. 8, §3, WVP).

De VLM controleurs met toegang tot de controleapplicatie tekenen een vertrouwelijkheidsovereenkomst. Aan het dossier werden volgende modeldocumenten toegevoegd: het formulier 'integriteitsregels voor medewerkers van externe organisaties bij consultatie van gegevens van ALV' en het 'invulformulier jaarlijkse verificatie toegangsrechten', respectievelijk te ondertekenen door de personeelsleden en hun leidinggevende.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1^o, en 9 tot 15bis, WVP)

82. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

83. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

84. Op het verzamelaanvraagformulier staat duidelijk vermeld dat de gegevens worden opgevraagd voor ALV en VLM. Het begeleidend schrijven dat met de verzamelaanvraag wordt bezorgd is ook door beide overheden ondertekend. Hierdoor weet de landbouwer dat zijn gegevens voor de beide overheden ter beschikking zijn.

85. Op het persoonlijk berekeningsformulier dat de landbouwer kan raadplegen via het ALV e-loket wordt melding gemaakt van de grondslagen van de uitbetaalde vergoedingen (contracten beheeroverkomst en vergoeding natuur op basis van ligging in kwetsbaar gebied natuur met verbod op bemesting).

86. In de toelichting bij de aangifte en op het aangifteloket van de VLM wordt melding gemaakt van de uitwisseling van de gegevens van de melkgift (leveringen en directe verkoop) van het ALV naar de VLM.

87. De toelichting bij de verzamelaanvraag vermeldt uitdrukkelijk het belang van de verzamelaanvraag voor de VLM (mestdecreet, vergoeding natuur en beheerovereenkomsten). Er wordt tevens expliciet melding gemaakt van de uitwisseling van de gegevens. De notificatie "TOELICHTING BIJ DE AFREKENING RECHTSTREEKSE INKOMENSSTEUN" vermeldt onder het hoofdstuk van de randvoorwaarden de aanlevering van controlegegevens van de VLM.

88. Op de website over gegevensuitwisseling van het ALV en op de website van de VLM zal na goedkeuring van de machtigingsaanvraag expliciet worden opgenomen dat de gegevens die specifiek door een van beide agentschappen worden opgevraagd zullen worden uitgewisseld tussen ALV en VLM voor de doelstellingen vernoemd in rubriek 15 van de aanvraag.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

89. ALV noch VLM werken met een externe verwerker voor deze gegevensstromen.

90. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met een externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

B.5. BEVEILIGING

91. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid⁵.

92. De huidige gegevensoverdracht gebeurt voor een deel per webservice, maar voor het overgrote deel per mail:

93. De identificatiegegevens en de perceelsgegevens van de landbouwers worden momenteel continu uitgewisseld via een webservice. Zo beschikken beide overheden over de meest recente gegevens. De VLM geeft aan welke landbouwers in het kader van de mestwetgeving aangifteplichtig zijn.

⁵ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

94. De contractgegevens voor de beheerovereenkomsten worden momenteel per maand per mail overgemaakt door de VLM aan ALV. De gegevens van de landbouwers die de vergoeding natuur (VNA) aanvragen worden halfjaarlijks uitgewisseld via mail van de VLM naar ALV. Voor elke berekening en herberekening van de vergoedingen (ca. 2 keer per jaar) levert de VLM ook informatie over uitgevoerde terreincontroles op de beheerovereenkomsten. Na elke berekening en herberekening van de vergoedingen (ca. 2 keer per jaar) levert het ALV de berekenings- en betaalinformatie terug door aan de VLM per mail.

95. De gegevens van de landbouwers die derogatie hebben aangevraagd wordt jaarlijks uitgewisseld via mail van VLM naar ALV. De perceelsgebonden informatie zoals mogelijkheid tot aanvraag 'beheerovereenkomst met 100 kg uit kunstmest' (BKM), mogelijkheid tot aanvragen steun 'vergoeding Natuur' (VNA) of derogatie worden door VLM overgemaakt aan ALV per mail zodat de juiste gegevens kunnen worden opgenomen in de verzamelaanvraag. De VLM deelt per mail aan het ALV mee welke landbouwers een maatregelenpakket hebben gekregen omdat een te hoog nitraatresidu is vastgesteld.

96. De VLM bezorgt per dossier een pdf-bestand van de bemestingsprognose (toegelaten N-bemesting en P₂O₅-bemesting) nadat de landbouwer zijn elektronische verzamelaanvraag heeft ingediend. Het ALV stelt deze bemestingsprognose ter beschikking op e-loket van het ALV.

97. In het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) is de rechtstreekse steun gekoppeld aan de naleving van de randvoorwaarden (18 richtlijnen). Indien de randvoorwaarden niet worden nageleefd, bepaalt het ALV een korting op de rechtstreekse inkomenssteun. Tot de informatie die uitgewisseld wordt om de controle op de randvoorwaarden uit te voeren behoort:

- het gebruik van slib: de informatie over welke landbouwers slib gebruiken, wordt gebruikt in de risicoanalyse, de controle ter plaatse en wordt ook gevraagd in de officiële EU-statistieken. Jaarlijks bezorgt de VLM per mail aan het ALV een lijst van de slibgebruikers.
- de mestbalans: het niet naleven van het mestdecreet dat uitvoering geeft aan de nitraatrichtlijn ten gevolge van een overschrijding van de mestbalans, zoals bepaald in artikel 63, § 1 en 2 is een van de randvoorwaarden. De VLM berekent de balansoverschrijdingen en geeft ze door aan het ALV per mail als een lijst van de landbouwers waarvoor een balansoverschrijding werd vastgesteld. De berekening van de balansoverschrijdingen van een bepaald jaar worden aan het ALV overgemaakt vóór 15 november van het volgende jaar, zodat het ALV tijdig de kortingen op de inkomenssteun kunnen berekenen. Als de gegevens van de mestbalansen wijzigingen, maakt de VLM deze wijzigingen ook over aan het ALV, zodat ook zij een herberekening kunnen doen van de doorgevoerde korting. Deze wijzigingen worden overgemaakt als de bezwaarschriften tegen de balansboetes, ingediend bij de Mestbank, beantwoord zijn. Om deze zware administratieve procedure maximaal in te perken geeft het ALV jaarlijks aan de VLM de lijst van de premiegerechtigden zodat deze dossiers prioritair kunnen behandeld worden. In totaal worden de balansoverschrijdingen 3 maal per jaar uitgewisseld.
- opslagcapaciteit (nitraatrichtlijn): volgens de nitraatrichtlijn moeten landbouwers beschikken over voldoende opslagcapaciteit (90 % van het aantal dieren of het aantal standplaatsen) en voldoen aan de voorwaarden van

mestopslag. Aan de hand van een selectie, op basis van een risico-analyse, die door het ALV bepaald wordt, geeft de VLM per mail de mestopslaggegevens en de veebezetting uit de dieraangifte door aan ALV (in pdf, per mail).

98. Het ALV, dat per bedrijf over de gegevens beschikt van de melkleveringen aan melkerijen en van de thuisverkopen (in juli), levert deze gegevens over de melkgift per mail aan de VLM via een excelblad . De VLM bepaalt hiermee de melkkoe-categorie en kan op basis hiervan de geproduceerde nutriënten in dierlijke mest berekenen; de uitscheidingscijfers zijn in het mestdecreet immers geformuleerd per melkkoe-categorie. Deze melkkoe-categorie wordt berekend door de geleverde melkhoeveelheden (aan melkerijen en thuisverkoop) te delen door het aantal gehouden runderen.

99. Het ALV voert administratieve controles en terrein- en bedrijfscontroles uit. De resultaten hiervan (vaststellingen) worden continu uitgewisseld via een webservice gekoppeld aan een perceel of aan een dossier. Bijkomende informatie over de controle (controledossier) wordt op vraag van VLM uitgewisseld via mail.

100. De VLM verricht eveneens terreincontroles die ook kaderen in de nitraatrichtlijn (o.a. uitrijregeling, opbrenging van meststoffen op drassig of bevroren grond of te dicht bij een waterloop, emissie-arme aanwending van mest en lozing) en voert de vaststellingen rechtstreeks in de daartoe door ALV ontwikkelde applicatie (CRC).

101. ALV verbindt er zich toe jaarlijks de volgende GISdata-lagen ter beschikking te stellen van de VLM voor de landinrichtings- en ruilverkavelingsprojecten: de laag van compressie; blijvend grasland uit de landbouw, status blijvend grasland, status natuurbeheer, status aardappelen en het individueel referentieareaal blijvend grasland (IRA) van de landbouwer.

102. In het kader van de beveiliging van de overdracht van gegevens zal er naast de bestaande webservice in het najaar van 2013 een mini-epf⁶ worden opgezet tussen ALV en VLM om alle bestanden die nu per mail worden verstuurd, op een meer beveiligde manier uit te wisselen.

103. Het veiligheidsbeleid van het ALV werd gescreend naar aanleiding van een machtigingsdossier, ingediend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, Afdeling Sociale Zekerheid. De veiligheidsconsulent van het ALV is geregistreerd voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

104. De VLM heeft een veiligheidsconsulent die geregistreerd is bij het sectoraal comité van het Rijksregister. Het informatieveiligheidsbeleid van de VLM werd door de VTC onderzocht naar aanleiding van de beraadslaging VTC/13/2011.

⁶ Het mini-epf is een tool die bestanden op een beveiligde manier (via SFTP) doorstuurt naar een partij en ook kan ophalen bij een partij. Het mini-epf gaat op geregelde tijdstippen deze uitwisseling uitvoeren.

IV. BESLUIT

105. De VTC machtigt VLM om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan ALV en omgekeerd voor de doeleinden, vermeld in randnummer 37 e.v., onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere