



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 09/2012 van  
9 mei 2012**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van de persoonsgegevens van  
landbouwers door de Afdeling Duurzame Landbouwontwikkeling van het Departement  
Landbouw en Visserij aan het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (VLAM)**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

6. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 5 april 2012;

7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Departement Landbouw en Visserij, ontvangen op 15 maart 2012;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de VLAM, ontvangen op 14 maart 2011;

9. Beslist op 9 mei 2012, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

10. Voorliggende aanvraag betreft het meedelen van persoonsgegevens van landbouwers aan het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (VLAM) voor de inning van de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij. Meer specifiek gaat het om de inning van de verplichte bijdragen in het promotiefonds "Pluimvee, eieren en kleinvee" en het promotiefonds "Biologische landbouw". Met het oog op een optimale inning van de bijdragen moet de VLAM kunnen beschikken over de nodige basisinformatie om voor elke bijdrageplichtige het bedrag van de bijdrage op correcte wijze vast te stellen, alsook om de controle van de bijdrageplicht en de bezwaarprocedure te verzekeren.

11. Hiertoe zijn de volgende persoonsgegevens van de landbouwers nodig van het Departement Landbouw en Visserij die door de afdeling Duurzame Landbouwontwikkeling werden verzameld in het kader van het toekennen van erkenningen: erkenningsnummer, BTW-nummer of ondernemingsnummer, naam en rechtsvorm van de landbouwer, adres van de landbouwer, capaciteit, type pluimvee, omzet bio opgesplitst per categorie.

## **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. ONTVANKELIJKHEID**

12. Bepaalde van de gegevens, vermeld in randnummer 11, moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. Echter, deze gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen (met name de landbouwers, eigenaar van een landbouwbedrijf), waardoor zij toch als "persoonsgegevens" kunnen gekwalificeerd worden. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing<sup>1</sup>.

13. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>2</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

---

<sup>1</sup> Art. 3, §1 WVP.

<sup>2</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

14. Het Departement Landbouw en Visserij is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

15. De VCT is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

16. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Zoals onder randnummer 13 omschreven zijn bepaalde gevraagde gegevens persoonsgegevens.

17. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoek hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

#### Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

18. Het Departement Landbouw en Visserij verzamelde gegevens van de landbouwers in het kader van volgende taken:

19. Wat betreft pluimvee, eieren en kleinvee:

Bedrijven met een capaciteit van meer dan 1000 broedeieren of 100 stuks fok- of vermeerderingspluimvee - voor loopvogels: meer dan 250 broedeieren en 25 stuks fok- of vermeerderingspluimvee - moeten beschikken over een

---

voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

erkenning<sup>3</sup>. Deze erkenning wordt afgeleverd door het Departement Landbouw en Visserij (afdeling Duurzame Landbouwwontwikkeling). De gegevens van de bedrijven met onder andere de capaciteit worden verzameld in het kader van deze erkenning<sup>4</sup>. Daarnaast moeten de erkende bedrijven maandelijks statistische informatie leveren over de handel van broedeieren en kuikens van pluimvee voor het Europees marktbeleid. Deze gegevens worden door de afdeling Duurzame Landbouwwontwikkeling bezorgd aan Eurostat.

20. Wat betreft de biologische landbouw:

Artikel 47 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten bepaalt dat erkende biologische controleorganen op vaste tijdstippen bepaalde gegevenslijsten<sup>5</sup> betreffende de biologische bedrijven, producten en controles moeten overmaken aan de afdeling Duurzame Landbouwwontwikkeling van het Departement Landbouw en Visserij. De details in verband met de vorm, inhoud en de exacte tijdstippen van aanleveren worden beschreven in het ministerieel besluit van 22 juni 2009 tot uitvoering van artikel 7, 9, 10, 11 en 48 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten. Het Departement Landbouw en Visserij gebruikt deze gegevens voor het genereren van statistieken voor de Europese Commissie, voor haar rol als supervisor op het biologische controlesysteem en de controleorganen, voor controle op bepaalde steunmaatregelen en voor het evalueren van het beleid.

Doeleinde van de verdere verwerking:

21. Krachtens artikel 5, 8°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing", is dit agentschap "*bevoegd voor de ingevolge dit decreet ingestelde verplichte bijdragen te innen bestemd voor de marketing en afzetbevordering van de producten van de landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding*". Artikel 11 van hetzelfde decreet bepaalt dat VLAM als enige organisatie in Vlaanderen het recht heeft om verplichte bijdragen te innen van de marktdeelnemers uit de sectoren landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding.

22. De bijdragen, de bijdrageplichtigen en de inningsvoorwaarden worden door de Vlaamse Regering vastgesteld en algemeen bindend verklaard voor alle betrokken marktdeelnemers bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij, en dit voor doeleinden waarvoor deze machtiging wordt gevraagd, nl. de inning van de verplichte bijdragen in het promotiefonds "Pluimvee, eieren en kleinvee" en het promotiefonds "Biologische landbouw" .

---

<sup>3</sup> Koninklijk Besluit van 2 juli 1998 betreffende de zoötechnische en genealogische voorschriften voor de verbetering en de instandhouding van de pluimvee- en konijnenrassen.

<sup>4</sup> Ministerieel besluit van 17 maart 2005 betreffende de erkenning van gespecialiseerde pluimveebedrijven.

<sup>5</sup> Het betreft 11 tabellen: 1° identificatie marktdeelnemers; 2° marktactiviteiten; 3° omzetgegevens; 4° dierlijke productie; 5° plantaardige productie; 6° bedrijfsactiviteiten; 7° identificatie en aard controles; 8° identificatie en aard sancties; 9° staalnamen; 10° afwijkingen; 11° afwijkingen- zaaizaad.

23. De VTC stelt vast dat de geplande gegevensverwerkingen voor welbepaalde en uitdrukkelijk omschreven doeleinden zullen plaatsvinden en het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op deze doeleinden mogen verwerkt worden. Gelet op artikel 5, c) WVP<sup>6</sup> is de geplande gegevensverwerking in hoofde van de aanvrager ook gerechtvaardigd.

24. Er dient te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door de aanvrager geplande verwerkingen verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door het Departement Landbouw en Visserij zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2<sup>o</sup> WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

25. Aangezien de gegevens van de landbouwers nodig zijn voor de inning van de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten, in casu het promotiefonds "Pluimvee, eieren en kleinvee" en het promotiefonds "Biologische landbouw", kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die belast is met de erkenning van broeierijen en vermeerderingsbedrijven en die belast is met het verzamelen van de gegevenslijsten van de biologische bedrijven, producten en controles, afkomstig van de erkende biologische controleorganen<sup>7</sup>.

26. De VTC is dan ook van oordeel dat de door VLAM geplande verwerking binnen de redelijke verwachtingen van de betrokkenen valt en aldus als verenigbaar kan worden gekwalificeerd met de doeleinden van het Departement Landbouw en Visserij, vermeld in randnummers 19-20.

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

27. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3<sup>o</sup>, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

---

<sup>6</sup> "Art. 5. Persoonsgegevens mogen slechts verwerkt worden in één van de volgende gevallen: (...)

c) wanneer de verwerking noodzakelijk is om een verplichting na te komen waaraan de verantwoordelijke voor de verwerking is onderworpen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie; (...)"

<sup>7</sup> De controle en certificering van biobedrijven (landbouwers, verwerkers, importeurs, verdelers en verkooppunten) is gedelegeerd aan controleorganen. Deze controleorganen worden erkend door de minister en staan onder de supervisie van het Departement, Afdeling Duurzame Landbouwwontwikkeling. Om een erkenning te bekomen, moeten controleorganen aan bepaalde voorwaarden voldoen. De voorwaarden om een erkenning te verkrijgen en te behouden staan beschreven in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008. Een van de verplichtingen is dat het controleorgaan jaarlijks een reeks gegevens (m.b.t. marktdeelnemers, productie en controle) overmaakt aan het Departement, Afdeling Duurzame Landbouwwontwikkeling.

28. VLAM wenst volgende gegevens te verkrijgen:

- Erkenningsnummer: dit is noodzakelijk indien het ondernemingsnummer<sup>8</sup> niet gekend is en wanneer de betrokkene de gegevens betwist;
- BTW-nummer of ondernemingsnummer: dit gegeven is de link naar dossiers binnen VLAM om de juiste personen aan te schrijven; het gaat om een verplichte vermelding bij dossiers die worden overgemaakt aan de Centrale Invorderingscel van de Vlaamse Belastingdienst<sup>9</sup>;
- naam en rechtsvorm van de landbouwer: deze gegevens dienen verplicht vermeld op de individuele factuur;
- adres van de landbouwer (straat, huisnummer, postcode, gemeente): deze gegevens dienen verplicht vermeld op de individuele factuur;
- capaciteit: dit gegeven is van belang om de bijdrage voor promotiefonds te berekenen, deze bijdrage is afhankelijk van de capaciteit;
- type pluimvee: dit gegeven is van belang om de bijdrage voor promotiefonds te berekenen, deze bijdrage is afhankelijk van het type;
- omzet bio opgesplitst per categorie: dit gegeven is van belang om de bijdrage voor promotiefonds te berekenen, deze bijdrage is afhankelijk van de omzet per categorie.

29. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens, vermeld in randnummer 28, worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummers 21 en 22.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

30. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

31. De gevraagde gegevens worden door VLAM bewaard gedurende een periode van 10 jaar. Deze periode wordt verantwoord in het kader van de burgerrechtelijke verjaringstermijn die een archiveringsplicht van 10 jaar impliceert. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaartermijn en benadrukt dat de gegevens na de periode van 10 jaar dienen vernietigd te worden. De VTC gaat akkoord met deze bewaartermijn.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang***

32. De gegevens worden jaarlijks opgevraagd naar aanleiding van de jaarlijks verschuldigde bijdragen in het

---

<sup>8</sup> Beraadslaging VTC nr. 05/2012 van 11 april 2012, [http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/beraadslaging\\_2012\\_05.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/beraadslaging_2012_05.pdf)

<sup>9</sup> De VTC wijst erop dat voor deze mededeling van gegevens ook een machtiging zal gevraagd moeten worden.  
VTC/M/2012/09/CV

promotiefonds voor de doeleinden, vermeld in randnummers 21-22. De VTC gaat akkoord met een jaarlijkse opvraging.

#### ***B.2.4. Duur van de machtiging***

33. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur, zolang de grondslag voor inningsverplichting van VLAM, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij, van kracht blijft. De VTC gaat akkoord met de gevraagde duurtijd.

#### ***B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

34. De gegevens worden binnen de VLAM enkel gebruikt door de inningsverantwoordelijke "Pluimvee, eieren en kleinvee" en "Biologische landbouw" en worden niet aan derden doorgegeven.

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL (artikelen 4, §1, 1<sup>o</sup>, en 9 tot 15 *bis*, WVP)**

35. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

36. De bijdrageplichtige landbouwers krijgen van VLAM een factuur voor de verplichte bijdrage waarin expliciet wordt vermeld dat de gegevens afkomstig zijn van het Departement Landbouw en Visserij.

### **B.4. BEVEILIGING**

37. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

38. VLAM heeft een schriftelijk veiligheidsbeleid bezorgd aan de VTC<sup>10</sup>.

---

<sup>10</sup> Naar aanleiding van beraadslaging VTC nr. 08/2011 van 20 april 2011.  
VTC/M/2012/09/CV



39. Het Departement Landbouw en Visserij bezorgde stukken waaruit blijkt dat zij beschikt over een veiligheidsconsulent, erkend door het sectoraal comité van het Rijksregister, en een schriftelijk veiligheidsbeleid.

#### **IV. BESLUIT**

40. De VTC machtigt de Afdeling Duurzame Landbouwontwikkeling van het Departement Landbouw en Visserij om de persoonsgegevens van landbouwers mee te delen aan VLAM voor de doeleinden, vermeld in randnummers 21 en 22, en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

De Voorzitter,  
Willem Debeuckelaere