



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 29/2011 van
14 september 2011**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging van het Agentschap voor Geografische Informatie
Vlaanderen (AGIV) om de *mobile mapping* beelden ter beschikking te stellen van het
Agentschap Ruimtelijke Ordening**

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001");

6. Gelet op Aanbeveling nr. 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer inzake *Mobile mapping*.

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

7. Gelet op de aanvraag van het AGIV en het Agentschap Ruimtelijke Ordening, ontvangen op 1 augustus 2011;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Agentschap Ruimtelijke Ordening, ontvangen op 1 augustus 2011;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het AGIV, ontvangen op 11 januari 2011;

10. Beslist op 14 september 2011, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

11. Het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV) werd opgericht bij decreet van het 7 mei 2004, als een extern verzelfstandigd agentschap met publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR). Als rechtsopvolger van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen neemt het AGIV alle opdrachten over van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, zoals ingeschreven in het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootschalig Referentie Bestand (GRB-decreet) en in het decreet van 20 februari 2009 betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen (GDI-decreet). Het AGIV heeft als missie om een optimaal gebruik mogelijk te maken van geografische informatie in Vlaanderen.

12. Het AGIV wenst de *mobile mapping* beelden ter beschikking te stellen van het Agentschap Ruimtelijke Ordening. Het Agentschap Ruimtelijke Ordening wenst toegang te krijgen tot de *mobile mapping* beelden voor de uitvoering van volgende taken:

- het vergunningenbeleid ruimtelijke ordening;
- het beheer van leegstaande of verwaarloosde bedrijfsruimten.

13. Het *mobile mapping* beeldmateriaal werd oorspronkelijk verzameld in opdracht van de Afdeling Beleid Mobiliteit en Verkeersveiligheid van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken (Departement MOW) voor het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen, en werd uitgevoerd op basis van artikel 11 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens.¹ Volgens dit artikel moeten "de aanvullende reglementen en de locaties van de verkeersborden worden opgenomen in een gegevensbank die beheerd wordt door de overheidsdienst die de Vlaamse Regering heeft aangewezen". Het Departement MOW is verantwoordelijk voor deze databank. In opdracht van het Departement MOW werd het beeldmateriaal verzameld door het Nederlandse bedrijf Cyclomedia. Cyclomedia blijft eigenaar van de gegevens, het AGIV en het Departement MOW hebben een eeuwigdurend gebruiksrecht.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

14. Bij het maken van de *mobile mapping* beelden zijn personen, voertuigen, woningen en andere mogelijk privacygevoelige elementen bij toeval meegenomen. Op een aantal van deze beelden komen toevallige voorbijgangers voor, huizen met eventueel een zichtbaar huisnummer of auto's met een leesbare nummerplaat. In casu betreft het aldus een latere verwerking van gegevens die in bepaalde gevallen informatie bevatten omtrent een

¹ B.S. 10 juni 2008.

geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden².

15. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

16. Zoals vermeld in randnummer 11 is het AGIV een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

17. De VCT is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

18. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Zoals onder randnummer 14 omschreven bevatten de *mobile mapping* beelden persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van

² Bepaalde *mobile mapping* beelden kunnen een gevoelig karakter hebben, zoals de ingang van een dokterspraktijk of een gevangenis. Zie Aanbeveling 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

19. Het *mobile mapping* beeldmateriaal werd verzameld in opdracht van het Departement MOW voor het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen, op basis van artikel 11 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens.⁴ Volgens dit artikel moeten *"de aanvullende reglementen en de locaties van de verkeersborden worden opgenomen in een gegevensbank die beheerd wordt door de overheidsdienst die de Vlaamse Regering heeft aangewezen"*.⁴ De verkeersbordendatabank helpt sluiptverkeer bannen, de snelheid van het verkeer beheersen en de verkeersveiligheid verder verbeteren. In opdracht van het Departement MOW werd het beeldmateriaal verzameld door het Nederlandse bedrijf Cyclomedia.

20. In het contract met het bedrijf Cyclomedia, dat eigenaar blijft van het *mobile mapping* beeldmateriaal, werd overeengekomen dat het AGIV een gebruiksrecht heeft op het beeldmateriaal en dit verder mag verdelen naar de deelnemers aan GDI-Vlaanderen.⁵ De gerechtigde deelnemers aan GDI-Vlaanderen worden omschreven in artikel 3, 9°, GDI-decreet als *"iedere instantie in de zin van artikel 4, § 1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur"*⁶.

Doeleinde van de verdere verwerking:

21. Het Agentschap Ruimtelijke Ordening is een intern verzelfstandig binnen het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed⁷. Het Agentschap Ruimtelijke Ordening werd opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering 10 november 2005⁸.

22. Artikel 2 van dat besluit bepaalt de missie van het agentschap: *"Het agentschap heeft als missie het beleid voor lokale ruimtelijke ordening zoals het wordt vastgelegd door de bevoegde Vlaamse minister, kwaliteitsvol uit te voeren. Het richt zich daartoe in het bijzonder op ondersteuning en begeleiding van burgers en lokale overheden en op alle instanties of personen aan wie delen van die uitvoerende opdracht worden toevertrouwd."* Artikel 3 geeft een opsomming van de taken van het agentschap:

"1° inzake ruimtelijke ordening en binnen het kader, vastgesteld door de Vlaamse minister, bevoegd voor de Ruimtelijke Ordening:

⁴ B.S. 10 juni 2008.

⁵ De overeenkomst kent het AGIV het recht toe om de *mobile mapping* beelden te verdelen naar de gerechtigde gebruikers van GIS-Vlaanderen. Ondertussen werd echter het GDI-decreet aangenomen, waardoor GIS-Vlaanderen wordt vervangen door GDI-Vlaanderen.

⁶ Zie voetnoot 3.

⁷ Artikel 29, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.

⁸ Oorspronkelijk betrof dit het Agentschap Ruimte en Erfgoed

- a) het beheer van de inventaris van leegstaande of verwaarloosde bedrijfsruimten;
- b) het begeleiden van en adviseren over bijzondere plannen van aanleg en over gemeentelijke ruimtelijke structuurplannen, ruimtelijke uitvoeringsplannen, stedenbouwkundige verordeningen en rooilijnplannen; (...)."

23. De VTC is van oordeel dat de omschrijving van de doeleinden van de verdere verwerking welbepaald en uitdrukkelijk zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

24. Bij besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2005 werd het Agentschap voor Ruimte en Erfgoed opgericht. Bij besluit van 10 juni 2011 werd de benaming van dit agentschap gewijzigd in het Agentschap Ruimtelijke Ordening⁹. In de nota aan de Vlaamse Regering van 24 juni 2011¹⁰ wordt het volgende geargumenteed: "*De gemaakte keuzen in het kader van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, de interne staatshervorming, het meerjarenprogramma slagkrachtige overheid en het dossier 'versnelling van investeringsprojecten' maken het noodzakelijk om de opdrachten voor het ruimtelijk beleid op Vlaams niveau te heroriënteren. Het is dan ook niet langer opportuun om de taken inzake ruimtelijke ordening te verzelfstandigen in een intern verzelfstandigd agentschap. Conform het kaderdecreet bestuurlijk beleid wordt het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed belast met de taken van het Agentschap Ruimtelijke Ordening. Deze overdracht van taken gaat gepaard met de overdracht van alle personeelsleden.*" Deze wijziging wordt vastgelegd bij besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse besluiten wat betreft de opheffing van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Ruimtelijke Ordening en de integratie van taken in het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed. Het voorontwerp van besluit werd door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd op 24 juni 2011. Het ontwerp van besluit zal in werking treden op 1 oktober 2011.

Verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde:

25. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, met name het ter beschikking stellen van de *mobile mapping* beelden aan het Agentschap Ruimtelijke Ordening, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt.

26. Het Agentschap Ruimtelijke Ordening wenst de *mobile mapping* beelden te gebruiken voor haar volgende taken:

27. Het vergunningenbeleid ruimtelijke ordening:

⁹ Besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Ruimtelijke Ordening, zoals gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2011.

¹⁰ VR 2011 2406 DOC.0578

Het Agentschap Ruimtelijke Ordening heeft, conform artikel 3, 1^o, a), van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2005¹¹, tot taak het begeleiden van en adviseren over bijzondere plannen van aanleg en over gemeentelijke ruimtelijke structuurplannen, ruimtelijke uitvoeringsplannen, stedenbouwkundige verordeningen en rooilijnplannen. Deze taak wordt decretaal vastgelegd in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening¹²:

- Artikel 4.7.16, § 2: advisering van dossiers in niet ontvoogde gemeenten (reguliere procedure);
- Artikel 4.7.21, § 2, 4^o: mogelijkheid tot instellen van beroep tegen elke stedenbouwkundige beslissing;
- Artikel 4.7.26: beslissing inzake dossiers vergunningsaanvragen binnen de bijzondere procedure.

Bij het beoordelen van vergunningsplichtige handelingen is het belangrijk om de bestaande toestand te kennen, alsook de toestand van de omgeving. Deze beoordeling moet gebeuren bij de beoordeling van projectvergaderingen, bij de beoordeling voor het adviseren van een stedenbouwkundige aanvraag volgens de reguliere procedure, bij de beoordeling volgens de bijzondere procedure, bij het adviseren van planologische attesten, en desgevallend bij de beroepsprocedures.

28. Het beheer van leegstaande of verwaarloosde bedrijfsruimten:

Het Agentschap Ruimtelijke Ordening heeft, conform artikel 3, 1^o, a), van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2005, tot taak het beheer van de inventaris van leegstaande of verwaarloosde bedrijfsruimten. Deze taak wordt decretaal vastgelegd in het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten. Artikel 4 van dit decreet bepaalt dat het Agentschap instaat voor het beheer van de inventaris en dat de ambtenaren van het Agentschap de nodige vaststellingen kunnen doen en ze daarvoor toegang hebben tot alle bedrijfsruimten en bedrijfsgebouwen. Daarnaast wordt verzien in een beroepsprocedure, een procedure tot schrappen van de inventaris en een procedure tot opschorting van de heffing. Deze taken voor het Agentschap Ruimtelijke Ordening worden verder uitgewerkt in het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 1997 tot uitvoering van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten.

De *mobile mapping* beelden bieden een meerwaarde voor volgende taken:

- inventarisatie leegstaande of verwaarloosde bedrijfsruimten op basis van gemeentelijke lijsten;
- behandeling van beroepschriften en aanvragen tot schrapping uit de inventaris met eventueel plaatsbezoek;
- behandeling van aanvragen tot opschorting van de heffing.

29. Uitgaande van het oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking, m.n. het opzetten van een verkeersbordendatabank, kan niet geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking. Op het ogenblik van de gegevensverzameling voor het opzetten van de verkeersbordendatabank was men nog niet op de hoogte van de meerwaarde die de *mobile mapping* kan betekenen voor de uitvoering van wettelijke en reglementaire taken van andere overheidsdiensten. Toch kunnen de beelden aangewend worden voor een later bepaald doeleinde, mits inachtneming van alle bepalingen van de WVP

¹¹ Zoals gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2011.

¹² Gecoördineerde decreten Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009.

(informatieplicht t.a.v. de betrokkenen over het nieuwe doeleinde, voldoen aan het proportionaliteitsprincipe, vermeld in art. 4, §1, 3°, WVP, een grondslag voor de verwerking, vermeld in art. 5 WVP, aangifteplicht)¹³.

30. In casu is noch voor het oorspronkelijk doeleinde, noch het voor het uitvoeren van de doeleinden, vermeld in randnummers 26-28, de bedoeling om persoonsgegevens van de *mobile mapping* beelden te verwerken. Bij het maken van de beelden zijn personen, voertuigen, woningen en andere mogelijk privacygevoelige elementen bij toeval meegenomen. In casu zijn de *mobile mapping* beelden (zonder de accidentele persoonsgegevens) van belang voor het uitvoeren van de taken, vermeld in randnummers 26-28.

31. Bovenstaande redenen kunnen beschouwd worden als een gerechtvaardigd belang om de beelden ter beschikking te stellen van het Agentschap Ruimtelijke Ordening voor de doeleinden, vermeld in randnummers 26-28. Niettemin moet rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (punt B.3. en B.4.).

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

32. De *mobile mapping* beelden werden verzameld op de openbare weg in Vlaanderen en zijn gericht op het capteren van wegwijzers, verkeerslichten, toeristische borden, e.d. Aan deze beelden wordt een geografische referentie gekoppeld, zodat de beelden van een bepaalde plaats kunnen worden opgezocht via lokalisering op de kaart. Zoals omschreven in randnummer 14 gaat het dus persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP.

33. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

34. De *mobile mapping* beelden zijn 360° beeldopnamen, genomen op het grondgebied van Vlaanderen. De gebruikers krijgen enkel toegang tot die beelden binnen het grondgebied waarvoor zij bevoegd zijn. De 360°-foto's hebben na verwerking, door onder meer gebruik te maken van GPS-correcties, volgende eigenschappen:

- 360° beeldhoek met hoge resolutie (0,075° per pixel), overeenkomend met 13 mm op 10 m afstand;
- hoge kwaliteit (naadloos, parallaxvrij, exact gecorrigeerd voor scheefstand);
- hoge nauwkeurigheid van de georeferentie (positie 0,1 m, oriëntering 0,1°);
- goed gedefinieerde, bekende beeldgeometrie;
- beschikbaarheid van metadata;
- resolutie en kleurdiepte.

¹³ Aanbeveling nr. 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer inzake *Mobile mapping*.

35. Per panoramische foto worden volgende gegevens (metadata) opgeslagen:

- ⇒ fotoID: uniek identificatiegegeven van de foto
- ⇒ x en y-coördinaten (Lambert 72)
- ⇒ z-waarden (TAW + hoogte camera t.o.v. grondvlak)
- ⇒ Heading en deviation (correcties op horizontale en verticale posities van foto)
- ⇒ Recorddate (datum + uur opname)

Deze beeldinformatie kan per foto worden opgevraagd (met uitzondering van heading en deviation). Informatie in verband met het tijdstip van de opname is waardevolle informatie. Ook de juiste positiebepaling van de foto is noodzakelijk voor de juiste lokalisatie van de foto en nauwkeurige metingen.

36. De beelden worden enkel via webservices vanuit het centrale archief ter beschikking gesteld en worden niet fysisch doorgegeven. De beelden opvragen kan via 2 mogelijkheden:

- Via een viewer:

Voor de niet-GIS-gebruikers die de *mobile mapping* beelden doorgaans willen raadplegen om deze beelden te bekijken (enkel visualisatie) werd een gebruiksvriendelijke viewer ontwikkeld die raadpleegbaar is via het internet. Ook via de geo-loketten van het AGIV is het opvragen van de *mobile mapping* beelden mogelijk. Met deze internettoepassingen kan men op een eenvoudige manier de 360°-foto's opvragen. Op een kaart met luchtfoto's of via een adres-zoekfunctie kan men de locatie aanduiden die men wil visualiseren en de bijbehorende 360°-foto's komen te voorschijn. Binnen deze foto kan men de omgeving verkennen door te roteren. Is een volgende foto toch meer geschikt, dan kan men deze eveneens aanklikken. Het AGIV stelt de software en beelden rechtstreeks vanaf een server toegankelijk. Een gebruikersnaam en paswoord zijn wel noodzakelijk om de foto's op te vragen. De paswoorden worden toegekend door het AGIV, bij aanmelding wordt toegang gegeven tot de *mobile mapping* beelden op een server bij Cyclomedia.

- Via tools binnen GIS/CAD-systeem:

Er wordt toegang voor GIS/CAD-gebruikers georganiseerd via de ontwikkeling van tools die de *mobile mapping* beelden kunnen integreren in de GIS-software van de gebruiker. De integratie in een GIS-software biedt grote mogelijkheden naar inventarisatie en digitalisering van objecten die op de *mobile mapping* beelden zichtbaar zijn. De GIS-software kan de beelden via een webservice (netwerkdienst) via internet opvragen. Om privacyredenen zullen ook hier de beelden enkel online te raadplegen zijn via geautoriseerde registratie en worden deze niet fysisch doorgegeven.

37. De VTC noteert dat het AGIV zich ertoe verbindt om, in samenspraak met Cyclomedia, gevolg te geven aan meldingen van gebruikers dat bepaalde persoonsgegevens of gevoelige gegevens moet worden verwijderd en dat het AGIV de gebruikers hiervan op de hoogte zal stellen.

38. In het kader van het vergunningenbeleid ruimtelijke ordening en het beheer van leegstaande of verwaarloosde bedrijfsruimten gebeurt het nazicht van de omgeving momenteel aan de hand van foto's in het dossier. Afhankelijk van het dossier wordt geoordeeld of een controle ter plaatse nodig is. Door het gebruik van de

mobile mapping beelden kan het terreinwerk optimaal voorbereid worden vanaf het bureau en kan een bezoek ter plaatse zelfs overbodig worden. Aangezien de betrokken werknemers enkel nood hebben aan gegevens van het grondgebied waarvoor ze bevoegd zijn, krijgen zij enkel toegang tot de gegevens voor dat werkgebied. Zij kunnen geen gegevens raadplegen voor andere locaties.

39. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummers 26-28.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

40. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

41. De VTC noteert dat de voorliggende aanvraag geen bewaartermijn voorziet. De gebruikers krijgen toegang tot de *mobile mapping* beelden via webservices en bewaren zelf geen gegevens.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

42. De gebruiker verkrijgt toegang door middel van een username en paswoord. De gebruiker moet steeds (eenmalig of met hoge frequentie) kunnen inloggen wanneer de *mobile mapping* beelden vereist zijn voor de uitoefening van de taken van het Agentschap Ruimtelijke Ordening, vermeld in de randnummers 26-28.

43. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur. Het AGIV heeft een eeuwigdurend gebruiksrecht op de gegevens verkregen van de eigenaar van de beelden Cyclomedia.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

44. De *mobile mapping* beelden zullen enkel intern gebruikt worden door de medewerkers van het Agentschap Ruimtelijke Ordening, voor de uitoefening van de taken vermeld in randnummers 26-28.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

45. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens¹⁴ een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

¹⁴ Artikel 4, §1, 1°, WVP.

46. Het AGIV verduidelijkt dat bij de oorspronkelijke verwerking van de persoonsgegevens (opname van de 360°-foto's) door de Vlaamse overheid informatie aan de burgers werd verstrekt via verschillende kanalen, zoals kranten, huis-aan-huisbladen, diverse websites (gemeenten, Vlaamse overheid), persmededelingen en nieuwsitems van het AGIV.

47. Het AGIV verbindt er zich toe om op zijn eigen website en via andere wegen (persmededelingen, nieuwsitems) informatie aan de burger te verstrekken over de aard van de gegevens, de doeleinden waarvoor ze werden verzameld en de doeleinden waarvoor ze ter beschikking worden gesteld van de gebruikers, aan te sporen om de burgers op te hoogte te brengen van het gebruik dat zij maken van de *mobile mapping* beelden.

48. Transparantie wordt niet uitsluitend gewaarborgd door de informatieplicht. Aangezien de betrokkene op basis van artikel 10 WVP steeds het recht heeft om informatie te krijgen van de verantwoordelijke voor de verwerking over het feit of al dan niet gegevens over hem verwerkt worden en de inhoud en draagwijdte van die verwerking, kan iedere burger een verzoek richten aan het AGIV of aan de gebruikers van Infracvba met de vraag welke persoonsgegevens over hem worden verwerkt.

49. De VTC verwijst naar de klachtenprocedure¹⁵ die het AGIV intussen heeft uitgewerkt en op haar website¹⁶ heeft bekendgemaakt.

50. Aangezien het AGIV echter geen systematisch overzicht heeft van de *mobile mapping* beelden waarop persoonsgegevens voorkomen, kan het agentschap niet onmiddellijk op dergelijke vragen antwoord geven. Het AGIV motiveert dat het een disproportionele inspanning zou vragen om alle *mobile mapping* beelden na te gaan op persoonsgegevens van de betrokkene die het verzoek heeft ingediend. Wel voorziet het AGIV via de website de mogelijkheid om melding te maken indien de gebruiker op de gegevens een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer - in casu bepaalde privacygevoelige informatie - vaststelt. Het betreffende beeld zal vervolgens niet meer opvraagbaar zijn.

51. De VTC neemt kennis van de aangifte die het AGIV heeft gedaan bij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, voor de verwerking 'Mobile mapping van de weginfrastructuur en de directe omgeving' met als doeleinde 'het toegankelijk stellen van de *mobile mapping* beelden voor inventarisatie en diverse toepassingsmogelijkheden'.

52. De VTC kan akkoord gaan met de inspanningen van het AGIV tot transparantie.

¹⁵ http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_01_2011.pdf;
http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_02_2011.pdf;
http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_03_2011.pdf;
http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/beraadslaging_2011_15.pdf.

¹⁶ <http://www.agiv.be/gis/organisatie/?artid=1464>

B.4. BEVEILIGING

53. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

54. De gebruikers moeten een aantal gebruiksvoorwaarden onderschrijven om de bescherming van de privacy te garanderen. Dit houdt onder meer in dat zij het AGIV moeten melding maken van bepaalde privacygevoelige of compromitterende informatie die moet worden verwijderd. Daarnaast moeten zij, wanneer zij een afdruk wensen te maken van de *mobile mapping* beelden, bv. om toe te voegen aan een dossier of in het kader van openbaarheid van bestuur, zorgen dat personen, leesbare nummerplaten, huisnummers en eventuele andere privacygevoelige informatie onherkenbaar worden gemaakt. De gebruikers worden er ook op gewezen dat zij de Wet van 8 december 1992 moeten naleven bij het gebruik van de *mobile mapping* beelden, naast hun deontologische verplichtingen die zij reeds hebben als ambtenaar. Daarnaast wordt ook van hen verwacht dat zij de burger voldoende informatie geven over het gebruik dat zij maken van de *mobile mapping* beelden.

55. Op technisch vlak zorgt het AGIV, samen met Cyclomedia, voor de gepaste veiligheidsmaatregelen zoals netwerkbeveiliging; back-up systemen; logische beveiliging van de toegang; logging, opsporing en analyse van de toegang; authenticatiesystemen. Daarnaast is ook een vertrouwelijkheidsverklaring van de werknemers voorzien en een lijst opgemaakt van de personen die toegang hebben tot de *mobile mapping* beelden.

56. Aangezien de *mobile mapping* beelden op dit moment op de servers van Cyclomedia worden bewaard, wordt ook in de nodige beveiliging bij Cyclomedia voorzien. Het AGIV is de mogelijkheden aan het onderzoeken om in de toekomst het beeldmateriaal op een eigen server te bewaren, zodat de beveiliging volledig in eigen beheer is.

57. Het opvragen van de *mobile mapping* beelden wordt momenteel centraal gelogd, het is mogelijk om na te gaan wie wanneer welke foto heeft bekeken. Dergelijke logging werd geadviseerd door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Opvragingen zijn mogelijk:

- per account (bijv. gemeente X, politiezone Y);
- per tijdsperiode (dag/week).

Volgende informatie kan worden opgevraagd:

- datum, uur van het raadplegen van de foto;
- account (= bijv. gemeente, politiezone,...);
- gebruiker (= natuurlijk persoon);
- foto-ID van de foto die werd geraadpleegd.

Aangezien er geen eenduidige band is tussen de betreffende burger en zijn dossier, is er geen 'klassieke' logging mogelijk, nl. een burger kan niet nagaan wie zijn dossier heeft geconsulteerd.

Wel is een logging mogelijk om na te gaan:

- welk personeelslid op welk ogenblik toegang heeft tot welke *mobile mapping* beelden (locatie);
- welk *mobile mapping* beeld (locatie) op welk ogenblik door wie werd opgevraagd.

Zo kan worden opgevraagd wie een bepaalde locatie consulteerde, bijv. om na te gaan of bepaalde diensten geen onrechtmatig gebruik maken van de beelden.

58. Het AGIV heeft in december 2010 een informatieveiligheidsconsulent aangesteld. Deze persoon voldoet aan de vereisten, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten. Een veiligheidsplan werd door de informatieveiligheidsconsulent opgemaakt.

59. Het Agentschap Ruimtelijke Ordening heeft recent een veiligheidsconsulent aangeduid. De VTC neemt akte van het op 10 augustus 2011 ingediende veiligheidsplan, dat geldt voor het Ministerie Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed.

IV. BESLUIT

60. De VTC machtigt het AGIV om de *mobile mapping* beelden ter beschikking te stellen van het Agentschap Ruimtelijke Ordening voor de doeleinden, vermeld in randnummers 26-28, onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

61. Vanaf 1 oktober 2011 worden de taken, vermeld in randnummers 26-28, overgeheveld naar het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed. De VTC machtigt het AGIV om vanaf 1 oktober 2011 de *mobile mapping* beelden ter beschikking te stellen van het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed voor de doeleinden, vermeld in randnummers 26-28, onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

62. De VTC bepaalt dat het Agentschap Ruimtelijke Ordening haar een kopie bezorgt van de goedkeuring van het ingediende veiligheidsplan door het bevoegde beslissingsorgaan van het Ministerie Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed.

De Voorzitter,

Willem Debeuckelaere