

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 23/2011 van
20 juli 2011**

**Betreft: aanvraag tot machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens van
landbouwers door het Agentschap voor Landbouw en Visserij aan het Departement
Landbouw en Visserij**

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het E-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

5. Gelet op de aanvraag, ontvangen door de VTC op 20 juni 2011;
6. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de het Agentschap voor Landbouw en Visserij, ontvangen op 28 september 2010;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Departement voor Landbouw en Visserij, ontvangen op 20 juni 2011;
8. Beslist op 20 juli 2011, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

9. Het Departement Landbouw en Visserij (Departement LV) wenst voor de uitvoering van haar wettelijk vastgestelde taken, met name voor taken van beleidsondersteuning en het uitvoeren van beleidsanalyses, evaluaties en impactstudies, toegang tot gegevens over landbouwers, afkomstig van het Agentschap voor Landbouw en Visserij (Agentschap LV). Het gaat om volgende gegevens:

- identificatiegegevens van landbouwers;
- geografische percelenlaag;
- pijler-I-gegevens¹
- veebeslag en diergegevens;
- pijler-II-betalingen en Vlaams Landbouwinvesteringsfonds (VLIF)²;
- gedetailleerde gegevens over exacte betalingen.

10. Momenteel worden al gegevens van het Agentschap LV ter beschikking gesteld aan het Departement LV voor haar opdrachten inzake monitoring, beleidsanalyse, beleidsevaluatie en impactstudies, op basis van een samenwerkingsakkoord tussen het Departement LV en het Agentschap LV³.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

11. Bepaalde van de gevraagde gegevens, vermeld in randnummer 9, waaronder identificatiegegevens van de landbouwer, zoals landbouwnummer, naam en adres, telefoonnummer landbouwer, ondernemingsnummer, geboortjaar, geslacht, ..., moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

12. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het E-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁴ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

¹ Het gemeenschappelijk landbouwbeleid voorziet in steun voor landbouwbedrijven. Onder pijler-I-steun valt alle rechtstreekse steun. In Vlaanderen betreft dit vooral de bedrijfstoelage en zoogkoeienpremies. Daarnaast zijn er nog een aantal andere steunmaatregelen, zoals zaaizaadsteun en slachtpremie kalveren.

² Het gemeenschappelijk landbouwbeleid voorziet ook steun voor plattelandsontwikkeling. Ook landbouwbedrijven kunnen hiervoor steun genieten. Deze steun is voornamelijk VLIF-steun en de steun voor agromilieumaatregelen.

³ Samenwerkingsakkoord van februari 2010.

⁴ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

13. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het Agentschap LV. Dit agentschap is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij. Het Agentschap LV is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het E-govdecreet.

14. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

15. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Bovendien staat artikel 4, §1, 2°, WVP, de verwerking slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

16. Het Departement LV behoort tot het beleidsdomein Landbouw en Visserij, dat bevoegd is voor het landbouwbeleid en de zeevisserij. Het Departement LV werd opgericht door het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking organisatie van de Vlaamse administratie. De machtiging wordt gevraagd met het oog op de taken van het Departement LV. Concreet gaat het om volgende opdrachten:

17. Opdracht 1: Beleidsondersteunende taken:

Het Departement LV is overeenkomstig artikel 4, §1, van het decreet van 18 juli 2003 kaderdecreet bestuurlijk beleid, belast met beleidsondersteunende taken. Artikel 30 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, bepaalt dat de volgende activiteiten de taak van een departement zijn:

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

- op het vlak van beleidsvoorbereiding en -evaluatie:
 - het ontwikkelen van een beleidsvoorbereidend instrumentarium, met inbegrip van de permanente monitoring en het informatiemanagement van het beleidsdomein, de aansturing van het beleidsgericht wetenschappelijk onderzoek;
 - het uitwerken van inhoudelijke voorstellen met het oog op de beleidsbepaling: de beleidsnota's, beleidsbrieven, beleidsvoorstellen, de gecoördineerde begrotingsvoorstellen, de ontwerpen van regelgeving, voorstellen met betrekking tot instrumenten, middelen, financieringsmechanismen, periodiek benodigde beleids- en beheersinformatie, verantwoordings- en toezichtsmechanismen, adviezen en activiteiten met het oog op de beleidscoördinatie en -afstemming;
- op het vlak van de aansturing en de opvolging van de beleidsuitvoering:
 - de opvolging en monitoring van de beleidsuitvoering, waarvoor de departementen steunen op de periodieke informatieverstrekking en rapportering van de agentschappen.

Het Departement LV monitort, analyseert en rapporteert over de landbouw-, visserij- en agrarische plattelandssector en het gevoerde beleid. Op deze manier is het departement in staat om een betrouwbare, op cijfers en onderzoek gebaseerde beleidsondersteuning te bieden.

18. Opdracht 2: Opstellen van het Landbouw- en visserijrapport (LARA):

In artikel 10 van het decreet van 6 juli 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij, wordt het Departement LV belast met het opstellen van het landbouw- en visserijrapport. Dit rapport bestaat uit⁵:

- een beschrijving, analyse en evaluatie van de toestand van de landbouw en de visserij in Vlaanderen;
- een beschrijving, analyse en evaluatie van het door het beleidsdomein gevoerde landbouw- en visserijbeleid;
- een beschrijving van de verwachte ontwikkelingen van de Vlaamse landbouw en visserij.

De landbouwrapportering heeft een dubbel doel. Een eerste doel is het aanreiken van onderbouwing bij het landbouwbeleid, gebruik makend van de voorhanden zijnde informatie en kennis. Dit past in de evolutie naar meer "*evidence based policy making*". Ten tweede wil het Landbouwrapport informatie verstrekken aan de burger waardoor deze zich een beter beeld kan vormen van de Vlaamse land- en tuinbouw en visserij en waardoor het maatschappelijk draagvlak voor het landbouwbeleid wordt versterkt.

19. Opdracht 3: Beheer van het landbouwmonitoringsnetwerk:

In het Vlaamse Gewest staat het Departement LV in voor het beheer van het Landbouwmonitoringsnetwerk (LMN). Het LMN is een steekproef van een 750-tal Vlaamse land- en tuinbouwbedrijven, die representatief zijn voor het Vlaamse arbeidsinkomen uit land- en tuinbouwactiviteiten. Vlaamse land- en tuinbouwbedrijven die wensen deel te nemen aan het LMN sluiten hiervoor een overeenkomst af met het Vlaamse Gewest⁶.

⁵ Artikel 8 van het decreet van 6 juli 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

⁶ Artikel 6 van het ministerieel besluit van 30 maart 2006 houdende delegatie van specifieke bevoegdheden inzake het landbouwbeleid en de zeevisserij aan de leidend ambtenaar van het departement Landbouw en Visserij; artikel 16 van het besluit van de secretaris-generaal van 9 december 2008 tot delegatie van sommige bevoegdheden aan personeelsleden van het Departement Landbouw en Visserij.

Er wordt een grondige financiële analyse gemaakt van de deelnemende bedrijven zodat men inzicht krijgt in de financiële situatie van het land- of tuinbouwbedrijf wat van groot belang is om beredeneerde beslissingen te nemen. Daarnaast wordt de rendabiliteit berekend van het bedrijf en van de afzonderlijke bedrijfstakken. Het LMN kadert in het informatienet inzake landbouwbedrijfsboekhoudingen (hierna het informatienet)⁷. Het informatienet heeft tot doel de boekhoudkundige gegevens te verzamelen, die noodzakelijk zijn voor het jaarlijks constateren van de inkomens van de landbouwbedrijven en de bedrijfseconomische analyse van landbouwbedrijven⁸. De verkregen gegevens dienen als grondslag voor het opstellen door de Europese Commissie van verslagen over de situatie in de landbouw en op de landbouwmarkten alsmede over de landbouwinkomens in de Gemeenschap, die jaarlijks aan de Raad en het Europese Parlement worden voorgelegd, met name met het oog op de jaarlijkse vaststelling van de prijzen van de landbouwproducten.

20. Opdracht 4: Participatie beleidsdomeinoverschrijdende processen die een effect hebben op land- en tuinbouw: Het Departement LV volgt een aantal beleidsdomeinoverschrijdende processen op: ruimte, wonen, natuur, milieu, energie, klimaat en bodem. Het Departement LV beoogt hierbij enerzijds de nadelige effecten van het beleid op het functioneren van de Vlaamse land- en tuinbouw te beperken of te mildereren door het inzetten van beleidsondersteunende instrumenten. De deelname van het Departement LV bij beleidsdomeinoverschrijdende processen is planvoorbereidingswerk voor andere doelen dan landbouw te realiseren in onze open ruimte. Om in deze fase de planvorming te realiseren met de kennis van de feitelijke landbouwsituatie is de Landbouwimpactstudie (LIS) ontwikkeld. Een landbouwimpactstudie is een computermatige landbouwanalyse op basis van beschikbare landbouw- en gebiedsgegevens waarmee op relatief korte tijd een inschatting gemaakt kan worden van de impact van ruimte-innemende initiatieven. Een landbouweffectenrapport (LER) is een meer uitgebreide landbouwstudie waarbij ook de betrokken landbouwers worden geënquêteerd zodat de bedrijfseconomische situatie volledig in beeld gebracht wordt. Deze studies zijn onontbeerlijk bij alle projecten en processen met een belangrijke impact op de aanwezige landbouwstructuur. De taak van het Departement LV bestaat erin om de feitelijke landbouwtoestand zo duidelijk mogelijk in beeld te brengen als inbreng in de ruimtelijke ontwikkelingen⁹.

21. Opdracht 5: Gebruikswaardendaling:

Het Departement LV is belast met het uitvoeren van de bepaling van de gebruikswaardendaling in het kader van de gebruikerscompensatie¹⁰. Gebruikers van een landbouwgrond die gebruikersschade ondervinden, kunnen een gebruikerscompensatie aanvragen. Gebruikersschade is de economische schade die de gebruiker van een landbouwgrond ondervindt als gevolg van een gebruiksbeperking die kan optreden na een bestemmingswijziging van

⁷ Het informatienet werd opgericht werd bij Verordening nr. 79/65/EEG van de Raad van 15 juni 1965 tot oprichting van een boekhoudkundig informatienet betreffende de inkomens en de bedrijfseconomische positie van de landbouwbedrijven in de Europese Economische Gemeenschap en Verordening (EG) nr. 1217/2009 van de Raad van 30 november 2009 tot oprichting van een boekhoudkundig informatienet betreffende de inkomens en de bedrijfseconomische positie van de landbouwbedrijven in de Europese Gemeenschap.

⁸ Artikel 54 van het decreet van 24 december 2004 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2005.

⁹ Artikel 30 van het decreet van 18 juli 2003 kaderdecreet bestuurlijk beleid.

¹⁰ Artikel 2, §4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 tot uitvoering van het decreet van 27 maart 2009 houdende vaststelling van een kader voor de gebruikerscompensatie bij bestemmingswijzigingen, overdrukken en erfdiensbaarheden tot openbaar nut; ministerieel besluit van 4 oktober 2010 houdende de vaststelling van de kosten van het alternatief en de gebruikswaardendaling na de instelling van de maatregel, vermeld in artikel 2, § 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 tot uitvoering van het decreet van 27 maart 2009 houdende vaststelling van een kader voor de gebruikerscompensatie bij bestemmingswijzigingen, overdrukken en erfdiensbaarheden tot openbaar nut.

landbouw in natuur, bos of overig groen, na de opname in een plan van een overdruk die de economische aanwending van landbouwgrond beïnvloedt of na het opleggen van een erfdiensbaarheid die de economische aanwending van landbouwgrond beïnvloedt.

22. Opdracht 6: Advisering in het kader van ruimtelijke ordening:

Het Departement LV wordt verzocht om adviezen in het kader van ruimtelijke ordening¹¹. Bij deze advisering is kennis omtrent de feitelijke landbouwtoestand een aanzienlijke meerwaarde. De landbouwimpactstudie (LIS), vermeld in randnummer 20, is ook hier bruikbaar en vormt met zijn toepassing in een mogelijk voortraject een consequent geheel.

23. Opdracht 7: Voorlichtingsactiviteiten:

Het Departement LV verzorgt vorming en voorlichtingsactiviteiten voor de landbouwers¹². Deze activiteiten worden ingericht om studies en andere relevante kennis die het Departement LV bezit te laten terugvloeien naar de landbouwers.

24. De VTC is van oordeel dat het hier welbepaalde en uitdrukkelijk omschreven doeleinden betreft en het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op deze doeleinden mogen verwerkt worden.

25. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de verwerkingen door het Departement LV bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt.

26. Het Agentschap LV is de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem) van de landbouwers en van de landbouwgronden, vermeld in artikel 3, § 1, van het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid (besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid, art. 2, §1). Het Agentschap LV beschikt bijgevolg over uitgebreide identificatiegegevens van alle Vlaamse landbouwers, en andere landbouwers actief op Vlaams grondgebied. Ook een aantal productierechten (melkquota) en uitbetalingsrechten (zoogkoeienquota, toeslagrechten) worden door het Agentschap LV beheerd. Het Agentschap LV heeft ook de berekende gegevens over uitbetalingen van bedrijfstoelagen en andere premies en subsidies.

¹¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 1994 houdende aanwijzing van de besturen en openbare instellingen die advies geven over gemeentelijke plannen van aanleg (art. 1, B.1.); Besluit van de Vlaamse Regering van 28 april 2000 tot aanwijzing van de entiteiten van de Vlaamse administratie die advies uitbrengen over een ontwerp van provinciaal ruimtelijk structuurplan (art. 1, 1°); Besluit van de Vlaamse Regering van 11 mei 2001 tot aanwijzing van de instellingen en administraties die adviseren over voorontwerpen van ruimtelijke uitvoeringsplannen (art. 2, 4°); Besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2004 tot bepaling van de nadere regels inzake het planologisch attest (art. 6); Besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 betreffende de milieueffectrapportage van plannen en programma's (art. 3 en bijlage); Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot aanwijzing van de instanties die over een vergunningsaanvraag advies verlenen (artikel 1, 3°).

¹² Artikel 4, §4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2004 betreffende de toekenning van subsidies voor naschoolse opleidingsinitiatieven in de landbouwsector.

Daarnaast beschikt het Agentschap LV ook over de jaarlijkse perceelsaangifte, waarbij voor elk perceel de teelt gekend is.

27. Het rechtstreeks opvragen van de identificatiegegevens bij het Agentschap LV betekent een administratieve lastenverlaging voor de landbouwer. Dit is ook het geval voor de wijzigingen van de identificatiegegevens en voor de koppeling van het landbouwnummer met het veebeslagnummer¹³.

28. Uitgaande van het oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking, kan geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

29. Aangezien de gegevens van de land- en tuinbouwers nodig zijn voor de opdrachten van het Departement LV, kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die belast is met uitvoeren van maatregelen op Europees en Vlaams niveau voor de landbouw, nl. het Agentschap LV. Daarnaast wenst de VTC te benadrukken dat bij de verdere verwerking alle bepalingen van de WVP moeten in acht worden genomen (informatieplicht t.a.v. de betrokkenen over het nieuwe doeleinde, voldoen aan het proportionaliteitsprincipe, vermeld in art. 4, §1, 3°, WVP, een grondslag voor de verwerking, vermeld in art. 5 WVP, aangifteplicht)¹⁴.

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

30. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

31. Het Departement LV wenst van het Agentschap LV volgende gegevens te verkrijgen:

- identificatiegegevens van landbouwers;
- geografische percelenlaag;
- pijler-I-gegevens;
- veebeslag en diergegevens;
- pijler-II-betalingen en Vlaams Landbouwinvesteringsfonds (VLIF);
- gedetailleerde gegevens over exacte betalingen.

¹³ Het veebeslagnummer geeft aan welke diergroepen aanwezig zijn op het bedrijf. Voor de boekhoudingen in het kader van het LMN zijn de veebewegingen noodzakelijk. Nu worden deze door de landbouwer doorgegeven aan Sanitel, en ook aan de boekhouder van het LMN. Deze via Sanitel bekomen (hiervoor is een machtigingsaanvraag bij het sectoraal comité voor de Federale overheid in voorbereiding) zou een administratieve vereenvoudiging betekenen en daarvoor is de link met het landbouwnummer nodig.

¹⁴ Aanbeveling nr. 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer inzake *Mobile mapping*.

32. In de volgende randnummers wordt voor elk gegeven nagegaan in hoeverre het vereist is voor de verschillende opdrachten van het Departement LV, zoals omschreven in de randnummers 17-23.

33. Identificatiegegevens van de landbouwer:

Landbouwers moeten geïdentificeerd kunnen worden voor de opdrachten in het kader van het LMN (opdracht 3), voor de landbouweffectenrapporten (opdracht 4) en het bepalen van de gebruikswaardendaling in het kader van de berekening van de compensatievergoedingen (opdracht 5). Voor advisering in het kader van ruimtelijke ordening (opdracht 6) worden adresgegevens gebruikt. Voor studies (opdracht 1) zullen adresgegevens en telefoonnummers niet gebruikt worden, enkel de postcode en gemeente kunnen gebruikt worden. Daarnaast kunnen nog een aantal bedrijfskenmerken of bedrijfsleiderskenmerken zoals leeftijd, locatie en activiteiten nuttig zijn voor studies. Resultaten uit vernoemde studies zullen ook in LARA opgenomen worden (opdracht 2). De unieke sleutel is het landbouwnummer. Voor de voorlichtingsactiviteiten (opdracht 7) worden, naast berichten in de landbouwpers, ook gerichte uitnodigingen naar mogelijks geïnteresseerde landbouwers verstuurd (bedrijf ligt in de buurt van de plaats van de voorlichtingsactiviteit, bedrijf heeft grote oppervlakte van een bepaald gewas waarover informatie wordt gegeven, ...).

34. Geografische percelenlaag:

De locatie van percelen is van zeer groot belang bij het uitvoeren van landbouweffectenrapporten en landbouwimpactstudies (opdracht 4). Daarnaast zijn de perceelsgegevens ook een noodzakelijk gegeven voor het opmaken van kaarten in publicaties over de Vlaamse landbouw (opdracht 1 en 2). Ook voor de compensatievergoedingen (opdracht 5) en de advisering ruimtelijke ordening (opdracht 6) is de locatie van percelen een noodzakelijk gegeven.

De locatie van toepassing van pijler-II-maatregelen is ook een noodzakelijk gegeven. Dit gegeven wordt gebruikt voor het in kaart brengen van het effect van het landbouw-milieubeleid (opdracht 4, 5 en 6), en de locatie en omvang van de toepassing van pijler-II-maatregelen voor publicaties over de Vlaamse landbouw (opdracht 1 en 2). Voor studies worden op basis van deze kaarten ook geaggregeerde oppervlaktes van teelten gemaakt. Ook oppervlaktes van teelten per bedrijf worden berekend. Deze zijn belangrijk voor de bedrijfstypering (berekening BSS, SO, typologie). Hiervoor heeft men nood aan gegevens van de individuele landbouwer en volstaan geanonimiseerde of gecodeerde gegevens niet (zie ook randnummer 39).

35. Pijler-I-gegevens:

Deze gegevens zijn: pijler-I-gegevens en quota; berekende steun in hoeveelheden en euro; handel in toeslagrechten; niet-activatie toeslagrechten; handel in zoogkoeienquota.

Voor studies over de omvang en verdeling van premies en steun aan de Vlaamse landbouwers is het nodig te weten welke landbouwer op welke premies en rechten aanspraak kan maken. Zo kan dit gegeven vergeleken worden met wat hij werkelijk krijgt (opdracht 1). Een landbouwer kan immers recht hebben op meer steun, maar door niet alle rechten te activeren of door niet te voldoen aan bepaalde voorwaarden kan het zijn dat hij niet het volledige bedrag zal ontvangen. Met deze cijfers kan de administratie de onderbenutting van de Vlaamse steunmaatregelen opvolgen. De mobiliteit van de rechten kan met deze gegevens ook opgevolgd worden (opdracht 1). Er zijn verschillende vormen van mobiliteit: de zoogkoeienquota en toeslagrechten kunnen verhandeld worden en ze kunnen door niet-

activering naar de nationale reserve gaan. Voor LMN-boekhoudingen zijn deze gegevens nuttig, opdat de boekhouders dit niet opnieuw moeten vragen aan de landbouwers (opdracht 3). De quota en rechten worden ook gebruikt voor opdracht 4, 5 en 6. Veel van deze rechten zijn immers grondgebonden, en kunnen de waarde van een perceel beïnvloeden voor een landbouwer.

36. Veebeslag en diergegevens:

Via de veebeslagnummers van een landbouwer kan men te weten komen welke diergroepen aanwezig zijn op het landbouwbedrijf. Deze gegevens zullen gebruikt worden voor een typering van het bedrijf (berekening SO, BSS en typologie) (opdracht 1), voor analyses in studies (opdracht 1) en zijn ook belangrijk voor de schadebepaling bij bestemmingswijziging (opdracht 5). Een nabijgelegen veld zou voor een landbouwer met dieren waardevoller kunnen zijn dan voor een landbouwer zonder dieren. De koppeling tussen landbouwer en veebeslag zal ook gebruikt worden in het kader van de LMN-opdracht (opdracht 3). Van de LMN-landbouwers is het landbouwnummer gekend, zo weet de boekhouder-deskundige ook de veebeslagen aanwezig op het bedrijf. Voor opdracht 4, 5 en 6 worden de veebeslagen ook gebruikt. Grondgebonden veeteelt beïnvloedt immers de waarde van een perceel voor een landbouwer indien deze vee heeft.

37. Pijler-II-betalingen en Vlaams Landbouwinvesteringsfonds (VLIF):

Het gaat om volgende gegevens: geografische percelenlaag; referentietabel pijler-II-gegevens; pijler-II-betalingen. Deze gegevens zijn nodig voor studies over pijler-II-steun (agromilieumaatregelen, VLIF, ...) en de bijdrage van Europa en Vlaanderen hierin (opdracht 1). Deze gegevens worden ook gebruikt voor opdracht 4, 5 en 6. Wanneer nieuwe pijler II-maatregelen of VLIF-maatregelen actief worden, kunnen deze ook opgevraagd worden.

38. Gedetailleerde gegevens over exacte betalingen:

Deze gegevens zijn nodig voor de landbouwers die deelnemen aan het Landbouwmonitoringsnetwerk (LMN). Het gaat om de werkelijke uitbetaalde bedragen van de steunmaatregelen aan de landbouwers, om te boeken als ontvangst in de landbouwboekhouding (opdracht 3). Deze data kunnen ook gebruikt worden voor studies over omvang en verdeling van de betaalde steun voor steunmaatregelen. Alle betalingen (pijler I, pijler II) vallen hieronder, ook betalingen in het kader van maatregelen die nu nog niet bestaan.

39. Voor de uitvoering van studies (beleidsondersteunende taken, opdracht 1, randnummer 17) heeft het Departement LV nood aan individuele gegevens van de landbouwers voor volgende doeleinden en volstaan geanonimiseerde of gecodeerde gegevens niet, om volgende redenen:

- voor de berekening van het bruto standaardsaldo (BSS) en de standaardopbrengst (SO):
Het BBS is het gemiddelde Vlaamse bruto saldo voor elk van de landbouwproducties. Op basis van de gemiddelde Vlaamse bruto saldi per teelt en dier worden de bruto saldi per bedrijf berekend op basis van het teeltplan en de samenstelling van de veestapel van het desbetreffende bedrijf (dus op basis van individuele tellinggegevens).
Door de hervorming van het Europese Gemeenschappelijke Landbouwbeleid worden de productgebonden subsidies ontkoppeld van de productie en betaald onder de vorm van toeslagrechten. Hiertoe dient de standaardopbrengst (SO) te worden berekend, ter vervanging van het BSS.

- voor het vaststellen van de typologie:
De indeling van de bedrijven volgens productierichting is gebaseerd op de BSS. De typologie is interessant omdat deze toelaat om bedrijven in te delen volgens specialisatie en en het belang ervan te meten in de Vlaamse landbouw.
- voor de weging van de Lanbouwmonitoringsnetwerk (LMN)-gegevens:
Om op basis van LMN-cijfers uitspraken te kunnen doen over de Vlaamse landbouw, dienen gegevens geëxtrapoleerd te worden. De perceelsgegevens van het Agentschap LV zijn een ideale gegevensbron om op gewasniveau in Vlaanderen uitspraken te kunnen doen.

40. In het licht van de onder randnummers 17-23 omschreven doeleinden, kan gesteld worden dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en relevant, evenredig en niet buitensporig.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

41. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

42. De opgevraagde gegevens worden door het Departement LV bewaard voor onbepaalde duur. Men heeft de gegevens nodig voor het uitvoeren van studies en advisering op lange termijn.

43. Op de bewaartermijn van onbepaalde duur, gelden volgende uitzonderingen:

- voor opdracht 7, voorlichtingsactiviteiten, worden de identificatiegegevens gedurende 1 jaar bewaard, nl. er is enkel nood aan de meest recente identificatiegegevens;
- voor opdracht 3, het beheer van het Landbouwmonitoringsnetwerk, worden de pijler-I-gegevens (randnummer 35) en de gedetailleerde gegevens over de betalingen (randnummer 38) slecht 2 jaar bewaard, nl. boekjaar x wordt afgesloten in boekjaar x+1.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

44. De gegevens worden periodiek opgevraagd, verschillend al naargelang het soort gegeven:

45. Identificatiegegevens van landbouwers: jaarlijks, nl. in september van jaar volgend op campagne, en indien nodig ad hoc.

Verantwoording: nieuwe en gestopte landbouwers jaarlijks doorkrijgen om de gegevens te kunnen koppelen met de betalingsgegevens van dat campagnejaar. Als studies dit noodzakelijk maken, of landbouwers niet gekoppeld kunnen worden met betalingen, kan ad hoc een nieuwe identificatiefile gevraagd worden.

46. Geografische percelenlaag: jaarlijks, nl. in september van jaar volgend op campagne. Verantwoording: eenmalige perceelsregistratie via verzamelaanvraag gebeurt jaarlijks, dus als de gegevens jaarlijks aangeleverd worden is dit voldoende.

47. Pijler-I-gegevens (toestand en handel in rechten en quota, berekende steun): jaarlijks, nl. in september van jaar volgend op campagne.

Verantwoording: verzamelaanvraag gebeurt jaarlijks, met jaarlijkse uitwisseling kunnen we elke campagne analyseren en historieken bestuderen.

48. Veebeslag en diergegevens: jaarlijks, in september, en indien nodig ad hoc.

Verantwoording: zelfde reden als gegeven 1, gekoppeld met identificatiefile.

49. Pijler-II-betalingen en Vlaams Landbouwinvesteringsfonds (VLIF): jaarlijks, nl. in september van jaar volgens op campagne.

Verantwoording: verzamelaanvraag gebeurt jaarlijks, met jaarlijkse uitwisseling kunnen we elke campagne analyseren en historieken bestuderen.

50. Gedetailleerde gegevens over exacte betalingen: jaarlijks, nl. in januari van jaar volgend op campagne en op 15 april volgend op campagne.

Verantwoording: boekhouders kunnen betalingen toeslagrechten al boeken na december, omdat voor de voorbije campagne alle betalingen al gebeurd zijn in december. Voor zoogkoeienpremies zijn de berekeningen afgesloten op 31 maart en zijn alle betalingen zeker gebeurd op 15 april.

51. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur, zolang de opdrachten, vermeld in randnummers 17-23, aan het Departement LV blijven toegewezen.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

52. De gegevens worden enkel intern gebruikt en niet aan derden doorgegeven.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

53. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

54. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet

weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

55. In de toelichting bij de verzamelvraag van 2010 van het Agentschap LV worden de landbouwers in kennis gesteld van de doorgifte van hun gegevens.

56. De VTC neemt akte van deze maatregelen en oordeelt dat een voldoende transparantie wordt gewaarborgd.

B.4. BEVEILIGING

57. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

B.4.1. Op het niveau van de aanvrager

58. De VTC neemt akte van de door het Departement LV bezorgde stukken waaruit blijkt dat zij beschikt over een veiligheidsconsulent, erkend door het sectoraal comité van het Rijksregister, en een schriftelijk veiligheidsbeleid.

B.4.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

59. Het veiligheidsbeleid van het Agentschap LV werd gescreend naar aanleiding van een machtigingsdossier, ingediend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, Afdeling Sociale Zekerheid.¹⁵ De veiligheidsconsulent van het Agentschap voor Landbouw en Visserij is geregistreerd voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

¹⁵ Beraadslaging nr. 08/009 van 5 februari 2008 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan het Agentschap Landbouw en Visserij van de Vlaamse overheid.

IV. BESLUIT

60. De VTC **machtigt** het Agentschap voor Landbouw en Visserij de gevraagde gegevens ter beschikking te stellen van het Departement voor Landbouw en Visserij, voor de doeleinden, vermeld in randnummers 17-23, en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

De Voorzitter

Willem Debeuckelaere