



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 13/2011 van
18 mei 2011**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging van het Agentschap voor Geografische Informatie
Vlaanderen (AGIV) om de *mobile mapping* beelden ter beschikking te stellen van de Vlaamse
Landmaatschappij (VLM)**

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001");

6. Gelet op Aanbeveling nr. 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna CBPL) inzake *mobile mapping*.

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

7. Gelet op de aanvraag van het AGIV en de VLM, ontvangen op 2 mei 2011;

8. Gelet op de aanvullingen op vraag verstrekt door de VLM, ontvangen per mail op 10 mei 2011;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de VLM, ontvangen op 2 mei 2011;

10. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het AGIV, ontvangen op 11 januari 2011;

11. Beslist op 18 mei 2011, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

12. Het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV) werd opgericht bij het decreet van het 7 mei 2004, als een extern verzelfstandigd agentschap met publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR). Als rechtsopvolger van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen neemt het AGIV alle opdrachten over van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, zoals ingeschreven in het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootschalig Referentie Bestand (GRB-decreet) en in het decreet van 20 februari 2009 betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen (GDI-decreet). Het AGIV heeft als missie om een optimaal gebruik mogelijk te maken van geografische informatie in Vlaanderen.

13. Het AGIV wenst het *mobile mapping* beeldmateriaal open te stellen ter uitvoering van wettelijke en reglementaire taken van de VLM inzake inrichtingsprojecten op het platteland en in randstedelijke gebieden, de grondmobiliteit, het plattelandsbeleid en het mestbeleid (randnummers 25 en 33).

14. Het *mobile mapping* beeldmateriaal werd oorspronkelijk verzameld in opdracht van de Afdeling Beleid Mobiliteit en Verkeersveiligheid van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken (Departement MOW) voor het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen, en werd uitgevoerd op basis van artikel 11 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de

verkeerstekens.¹ Volgens dit artikel moeten “de aanvullende reglementen en de locaties van de verkeersborden worden opgenomen in een gegevensbank die beheerd wordt door de overheidsdienst die de Vlaamse Regering heeft aangewezen”. Het Departement MOW is verantwoordelijk voor deze databank. In opdracht van het departement werd het beeldmateriaal verzameld door het Nederlandse bedrijf Cyclomedia. Cyclomedia blijft eigenaar van de gegevens, het AGIV en het Departement MOW hebben een eeuwigdurend gebruiksrecht.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

15. De CBPL heeft al in diverse adviezen² bevestigd dat de WVP van toepassing is op de verwerking van beelden op voorwaarde dat deze beelden betrekking hebben op geïdentificeerde of identificeerbare personen of hun goederen.

16. Bij het maken van de *mobile mapping* beelden zijn personen, voertuigen, woningen en andere mogelijk privacygevoelige elementen bij toeval meegenomen. Er komen namelijk op een aantal van deze beelden komen toevallige voorbijgangers voor, huizen met eventueel een zichtbaar huisnummer of auto's met een leesbare nummerplaat. In casu betreft het aldus een latere verwerking van gegevens die in bepaalde gevallen informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon. Onder deze voorwaarde beschouwt de CBPL de *mobile mapping* toepassing in principe als een verwerking van persoonsgegevens. Ook al werden de persoonsgegevens accidenteel verwerkt, toch moeten zij beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP³. Bovendien worden in het kader van bepaalde taken (zie verder) van de VLM waarvoor toegang tot de beelden wordt gevraagd met de *mobile mapping* beelden bepaalde geografische en objectgegevens in verband gebracht met natuurlijke personen, zoals woningen van landbouwers⁴, en dit mogelijk in een dossier verwerkt zodat ook daardoor de WVP van toepassing is.

17. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁵ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de CBPL.

¹ B.S. 10 juni 2008.

² Zie onder meer de adviezen nrs. CBPL/14/95, CBPL/34/99, CBPL/08/2006 en CBPL/31/2006;

³ Bepaalde *mobile mapping* beelden kunnen een gevoelig karakter hebben, zoals de ingang van een dokterspraktijk of een gevangenis. Zie aanbeveling CBPL/05/2010 van 15 december 2010 inzake *mobile mapping*.

⁴ Wanneer het bedrijf geen rechtspersoonlijkheid heeft of een eenmanszaak is, is de WVP van toepassing.

⁵ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer

18. Op 18 juli 2003 kondigde de Vlaamse Regering het Kaderdecreet bestuurlijk beleid af ter hervorming van de Vlaamse administratie (Beter Bestuurlijk Beleid of kortweg BBB). In het kader van deze hervormingsoperatie werd het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen – afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij – bij decreet van 7 mei 2004 hervormd tot het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV), een extern verzelfstandigd agentschap met publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR). Als rechtsopvolger neemt het AGIV alle opdrachten over van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, zoals ingeschreven in het GDI-decreet en het GRB-decreet. Het AGIV heeft als missie om een optimaal gebruik mogelijk te maken van geografische informatie in Vlaanderen.

19. Het AGIV is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

20. De VCT is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

21. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Zoals onder randnummer 16 omschreven zijn de *mobile mapping* beelden in bepaalde gevallen persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

22. Het *mobile mapping* beeldmateriaal werd verzameld in opdracht van het Departement MOW voor het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen, op basis van artikel 11 van het decreet van 16 mei 2008

gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de watingen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de watingen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens.⁶ Volgens dit artikel moeten "de aanvullende reglementen en de locaties van de verkeersborden worden opgenomen in een gegevensbank die beheerd wordt door de overheidsdienst die de Vlaamse Regering heeft aangewezen". In opdracht van het Departement MOW werd het beeldmateriaal verzameld door het Nederlandse bedrijf Cyclomedia.

23. In het contract met het bedrijf Cyclomedia, dat eigenaar blijft van het *mobile mapping* beeldmateriaal, werd overeengekomen dat het AGIV een gebruiksrecht heeft op het beeldmateriaal en dit verder mag verdelen naar de deelnemers aan GDI-Vlaanderen.⁷ De gerechtigde deelnemers aan GDI-Vlaanderen worden omschreven in artikel 3, 9°, GDI-decreet als "iedere instantie in de zin van artikel 4, § 1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur"⁸. De VLM behoort tot die gerechtigde deelnemers.

Doeleinde van de latere verwerking:

24. Het ter beschikking stellen van de *mobile mapping* beelden aan de VLM wordt gevraagd in het kader van de uitoefening van de wettelijke en reglementaire taken van dat agentschap en haar afdelingen.

De VLM heeft als één van haar kerntaken het uitvoeren van inrichtingsprojecten op het platteland en in randstedelijke gebieden. Deze projecten worden uitgevoerd via landinrichtings-, natuurinrichtings- en ruilverkavelingsprojecten. De VLM ondersteunt de grondmobiliteit in Vlaanderen via de werking van de grondenbank. Daarnaast heeft de VLM ook een coördinerende taak voor de uitvoering van het plattelandsbeleid in Vlaanderen, het inzetten van beheerovereenkomsten is hierbij een belangrijk instrument om de omgevingskwaliteit te verbeteren. De Vlaamse landmaatschappij heeft een bepalende rol bij het tot stand komen en uitvoeren van het mestbeleid in Vlaanderen. (zie verder onder randnummer 33)

25. In het kader van deze kernopdrachten zou de Vlaamse Landmaatschappij *mobile mapping* willen inzetten voor:

A. Inrichtingsprojecten

1. Opmaak van beeldkwaliteitsplannen en landschapsplannen:

mobile mapping biedt een mogelijkheid om via een desktopanalyse de beeldkwaliteit in een landelijke omgeving te bepalen.

2. Opmaak van herinrichtingsvisies voor bestaande wegen:

mobile mapping biedt de mogelijkheid om via een desktopanalyse een beeld te hebben van de actuele toestand van een weg en zijn bermen.

3. Geo-referering van delen van landschapsanalyses en analyses van wegen:

mobile mapping laat toe om via een desktopanalyse op een voldoende nauwkeurige wijze opmetingen en digitalisatie te doen van een aantal landschapelementen (bv. bomenrijen, hagen, ...) en kenmerken (bv. breedte) van wegen

⁶ B.S. 10 juni 2008.

⁷ De overeenkomst kent het AGIV het recht toe om de *mobile mapping* beelden te verdelen naar de gerechtigde gebruikers van GIS-Vlaanderen. Ondertussen werd echter het GDI-decreet aangenomen, waardoor GIS-Vlaanderen wordt vervangen door GDI-Vlaanderen.

⁸ Zie voetnoot 3.

4. Visualisering van herinrichtingsvisies:

mobile mapping biedt basismateriaal dat kan gebruikt worden voor de uitwerking van 3D-visualisaties van herinrichting van een gebied ("toestand voor en toestand na").

Voor de taken onder A wordt toegang gevraagd voor 20 personen van de diensten projectrealisatie (provinciale afdelingen) en 1 persoon van afdeling projectrealisatie (dienst werken) (Brussel)

B. Grondenbank

Visualisatie van de aan te kopen of te ruilen goederen onder meer met betrekking tot de bebouwing.

Voor de taken onder B wordt toegang gevraagd voor 10 personen provinciale cellen grondzaken + 1 op de dienst grondzaken (afdeling projectrealisatie) (Brussel).

C. Beheerovereenkomsten

1. **voorbereiding van dossiers voor het sluiten van beheerovereenkomsten** als ondersteuning voor de bedrijfsplanners⁹ die de landbouwers ondersteunen bij keuze van meeste geschikte pakketten in relatie tot de gebiedsspecifieke omstandigheden.

Een beheerovereenkomst is een contract tussen een landbouwer en de VLM waarbij de landbouwer zich in ruil voor een jaarlijkse vergoeding verbindt bepaalde inspanningen te leveren ter bevordering van de omgevingskwaliteit. Dit kan variëren van het maaien met respect voor weidevogels, tot het verminderen van de bemesting, behouden van waardevolle vegetaties, het aanleggen van perceelranden, erosiebuffers, poelen of houtkanten. Specialisten van de VLM ondersteunen de landbouwer bij de keuze van de maatregelen die het meest bijdragen tot het verhogen van de omgevingskwaliteit en het best passen in zijn bedrijfsstructuur.

Viewer en integratie van beelden in GIS-software (meer uitleg hierover onder randnummer 39) komen vooral van pas bij het sluiten van beheerovereenkomsten.

2. **mogelijkheden tot gebruik voor controledoelinden:** voorbereiding van terreincontroles (opdrijven van controle-efficiëntie)

De VLM voert ingevolge de Europese controleverordening die de controles regelt voor onder meer de agromilieumaatregelen (waaronder de beheerovereenkomsten) zoals opgenomen in de Europese Plattelandsverordening. Zij voert onder meer administratieve controles en terreincontroles uit op de naleving van de in de contracten opgenomen voorwaarden. Ook het ter beschikking stellen van het beeldmateriaal kan een nuttige ondersteuning zijn bij het verkrijgen van de nodige info om de controles voor te bereiden en uit te voeren.

Bij het voorbereiden en uitvoeren van controles is vooral het werken met de viewer interessant.

⁹ Dit zijn personeelsleden van de VLM.

Voor de taken onder C wordt toegang gevraagd voor 24 bedrijfsplanners in de provinciale afdelingen + 1 in de centrale directie (Brussel) Dienst beheerovereenkomsten.

D. Mestbank

1. **gebruik voor voorbereiding toezicht (teelt)** bij terreincontrole en reactieve controles
2. **als ondersteuning voor bedrijfsauditors¹⁰** bij de voorbereiding van een audit dossier
3. **controle op de erkenning van mestverwerkingsinstallaties** in het kader van de de richtlijn 1069 **en de aanwezigheid van mestopslagplaatsen**
4. **gerichte lokalisatie van perceelsranden en teelt herkenning** (bv. bos versus bomen in een weide)

Verduidelijking bij de punten 1 tot en met 4 :

In het kader van de inventarisatie moet iedere aangifteplichtige landbouwer jaarlijks aangifte doen op cartografisch materiaal van onder andere de tot de exploitatie behorende landbouwgronden, woningen, inrichtingsgebouwen en daarbij horende voorzieningen.

In het kader van de jaarlijkse nitraatresiducampagnes laten landbouwers soms weten dat het perceel niet meer in landbouwgebruik is of dat er bijvoorbeeld geteeld wordt in serres.

De Mestbank voert sinds 2003 nitraatresiducontroles uit in het najaar op een selectie van landbouwpercelen. Ze doet dat om de landbouwers te wijzen op het belang van een oordeelkundige bemesting. Wie slim bemest, zorgt ervoor dat het nitraatresidu in het najaar lager is. Ook wordt het risico op uitspoeling naar het grond- en oppervlaktewater kleiner. Samen met de landbouwer gaat de bedrijfsadviseur na wat de oorzaak is van het te hoge nitraatresidu op het bemonsterde perceel. Hij zal een aantal vragen stellen over de toegepaste bemesting en het in praktijk brengen van de code goede landbouwpraktijken op het vlak van bemesting. Na het gesprek krijgt de landbouwer een advies met concrete aanbevelingen. Als hij dat opvolgt, kan hij op een milieuvriendelijke manier bemesten en een lager nitraatresidu bereiken in de toekomst.

Naast landbouwers zijn ook mestverwerkingsinstallaties, mestopslagplaatsen en dergelijke onderworpen aan een jaarlijkse aangifteplicht.

Mobile mapping kan een handig hulpmiddel zijn om een snelle controle te doen van bv de gebouwen of bepaalde teelten (vooral interessant voor meerjarige teelten), waardoor niet op terrein moet gegaan worden.

Met het oog op het behoud en de versterking van natuurwaarden geldt in bepaalde gebieden een bemestingsverbod (artikel 41bis). Onder bepaalde voorwaarden kan hiervoor ontheffing gevraagd worden door de landbouwer. In dit kader moeten op bepaalde percelen plaatsbezoeken uitgevoerd worden. *Mobile mapping* kan ondersteunend gebruikt worden ter voorbereiding van de terreinbezoeken.

Mobile mapping zal zowel nuttig kunnen ingezet worden voor administratieve controles door het personeel van de Mestbank en als voor de toezichthouders ter voorbereiding van effectieve terreincontroles.

In alle gevallen betreft het steeds gerichte opzoekingen voor een bepaalde locatie die gekoppeld is een percelen of gebouwen van landbouwers of uitbaters (bv mestverweringsinstallaties).

¹⁰ Dit zijn personeelsleden van de VLM.

5. inschatting van de solvabiliteit van de schuldenaars in kader van niet betaalde boeten

De Mestbank is eveneens verantwoordelijk voor de inning en invordering van administratieve geldboetes die opgelegd worden in het kader van het mestdecreet. Indien nodig wordt hiervoor een dwangbevel uitgevaardigd bij gerechtsdeurwaardersexploot. Op basis van een dergelijk dwangbevel kan de Mestbank o.a. een wettelijke hypotheek vestigen op al de daarvoor vatbare en in het Vlaamse Gewest gelegen of geregistreerde goederen van betrokkene.

Via *mobile mapping* kan een vlugge schatting gebeuren van de waarde van de eigendommen van de betrokkene, zonder dat daarvoor ter plaatse moet gegaan worden of dat er opdracht hiervoor gegeven moet worden aan een gerechtsdeurwaarder. Er wordt niet beslist op basis van de beelden, maar deze geven een indicatie of het zinvol is om verder onderzoek te doen naar het eventueel vestigen van een hypotheek.

Het betreft gerichte opzoekingen van een beperkt aantal schuldenaars (wanbetalers).

Voor de taken onder D volstaat het gebruik van de viewer. Er wordt toegang gevraagd voor

- Controle: voorbereiding terreincontroles + reactieve controle:
± 50 personen Dienst handhaving (Brussel en provinciale afdelingen)
- Voorbereiding audits:
10 auditors
- Mestverwerking Controle bij erkenning RL 1069 sanitaire attesten:
2 personen dienst Mestverwerking Brussel
- controle opslagplaatsen:
2 personen dienst Afzet (vervoer) Brussel
- Perceelsranden, teelten, bos of weide met bomen:
1 persoon bij de dienst Dataverwerking en Analyse (Brussel)
- Solvabiliteit van de schuldenaars:
1 persoon dienst Identificatie en Heffingen (Brussel)

26. De VTC is van oordeel dat de omschrijving van de doeleinden in randnummer 25, samen gelezen met de wettelijke opdrachten van de VLM zoals beschreven onder randnummer 33, welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

27. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, met name het ter beschikking stellen van de *mobile mapping* beelden aan de VLM, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

28. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

29. In haar aanbeveling *mobile mapping* 05/2010 zegt de CBPL hierover:

“ 15. [...] Indien op basis van voornoemde relevante factoren kan worden besloten dat het doeleinde waarvoor men de beelden nadien wenst te gebruiken verenigbaar is met de oorspronkelijke doeleinden van de gegevensverwerking, dan is de verwerking van de beelden voor dit nieuwe doeleinde volledig in overeenstemming met de WVP zonder dat aan enige verdere verplichting dient te worden voldaan.

Wanneer men echter tot de vaststelling komt dat de aanwending van de beelden voor een doeleinde dat later pas wordt bepaald, a priori onverenigbaar is met de oorspronkelijke doeleinden van de gegevensverwerking, dan kunnen de beelden toch voor dit later bepaalde doeleinde worden aangewend mits inachtneming van alle bepalingen van de WVP (informatieplicht t.a.v. de betrokkenen over het nieuwe doeleinde, naleving van het proportionaliteitsbeginsel zoals opgenomen in art. 4, §1, 3° WVP, een grondslag voor de verwerking in art. 5 WVP, aangifteplicht).

[...]

16. Om gerechtvaardigd te zijn moet elk doeleinde onder meer voldoen aan een van de voorwaarden van artikel 5 van de WVP.

17. Een verwerking van persoonsgegevens via een mobile mapping toepassing is in principe mogelijk wanneer de betrokkenen hun toestemming⁸ hebben verleend. Deze toestemming lijkt evenwel in het geval van mobile mapping moeilijk realiseerbaar, gelet op het grote aantal betrokkenen, de moeilijk voorziebare wijze van registratie van de beelden (onzekere plaats en tijd), en de praktische onmogelijkheid om ieders toestemming te bekomen. De verwerking zal eveneens kunnen toegestaan worden indien zij voorzien is door een wet⁹ of wanneer de verantwoordelijke voor de verwerking een gerechtvaardigd belang kan doen gelden dat zwaarder doorweegt dan de belangen of de fundamentele rechten en vrijheden van de betrokkene¹⁰, waarbij er onder meer dient over gewaakt dat de menselijke waardigheid van het individu niet in het gedrang komt. In het geval van mobile mapping zal vooral deze laatste optie worden ingeroepen.

⁸. Artikel 5,a), van de WVP

⁹. artikel 5, c) van de WVP

¹⁰. artikel 5, f) van de WVP

30. Het gebruik van de *mobile mapping* beelden voor deze toepassingen is verschillend en niet verenigbaar te noemen met de oorspronkelijke finaliteit van de verkeersbordendatabank, nl. inventarisatie van de verkeersborden in het Vlaamse Gewest. Op het ogenblik van de gegevensverzameling voor het opzetten van de verkeersbordendatabank was men nog niet op de hoogte van de meerwaarde die de *mobile mapping* kan betekenen voor de uitvoering van andere wettelijke en reglementaire taken van overheidsdiensten. Deze toepassing overstijgt de redelijke verwachtingen van de betrokkenen, zeker wat de controletaken betreft (ook als men rekening houdt met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen).

31. Toch kunnen de beelden aangewend worden voor een later bepaald doeleinde, mits inachtneming van alle bepalingen van de WVP. (informatieplicht t.a.v. de betrokkenen over het nieuwe doeleinde, voldoen aan het

proportionaliteitsprincipe vermeld in art. 4, §1, 3°, WVP, een grondslag voor de verwerking, vermeld in art. 5 WVP, aangifteplicht)¹¹.

32. Dit komt in dit geval in de eerste plaats neer op het nagaan of de verwerking noodzakelijk is voor de behartiging van een gerechtvaardigd belang (art. 5, f), WVP).

33. Wat de taken van de VLM betreft, werd het volgende meegedeeld bij de aanvraag:

De VLM is opgericht bij decreet van 21 december 1988 als een burgerlijke vennootschap op aandelen onder de vorm van een naamloze vennootschap. De VLM heeft rechtspersoonlijkheid. Door het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 is de VLM een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap. De Vlaamse Regering heeft het agentschap ingedeeld bij het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie. Naast een hoofdkantoor in Brussel, heeft de VLM voor de uitvoering van haar projecten en processen in elk van de vijf provincies een provinciale afdeling (Brugge, Gent, Hasselt, Herentals en Leuven). De VLM is als agentschap van de Vlaamse overheid verantwoordelijk voor de inrichting van de open ruimte, de beheersing van de mestoverschotten, het plattelandsbeleid in het buitengebied en de randstedelijke open ruimte in Vlaanderen.

A. Inrichting

De VLM heeft overeenkomstig artikel 6bis, § 1 van het oprichtingsdecreet (Decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij) de taak om, op verzoek van de bevoegde diensten van de Vlaamse regering, de bevoegde agentschappen of, in voorkomend geval, de bevoegde lokale besturen, zijn medewerking te verlenen aan de ondersteuning van de algemene inrichting van het buitengebied en de open ruimte. Het agentschap vervult deze taak onder meer door:

1° zijn medewerking te verlenen aan het voorbereiden, het uitvoeren, het verzekeren van de nazorg, het monitoren en het evalueren van inrichtingsprojecten (art. 6bis, §1, tweede lid, 2°);

Inrichtingsprojecten zijn projecten die bijdragen aan een verbeterde invulling van de ruimtelijke uitvoeringsplannen buiten het kader van de hieronder sub 2°, 3° en 4° beschreven inrichtingsinstrumenten

2° zijn medewerking te verlenen aan de voorbereiding en uitvoering van de ruilverkaveling van landeigendommen (art. 6bis, § 1, tweede lid, 3°).

Ruilverkaveling is het ruilen en herschikken van landbouwpercelen binnen een vooraf afgebakend gebied. Oorspronkelijk werd dit inrichtingsinstrument in hoofdzaak toegepast om de productieomstandigheden van landbouwbedrijven te verbeteren. Daarbij wordt gestreefd naar aaneengesloten, regelmatige en gemakkelijk toegankelijke kavels die zo dicht mogelijk bij het landbouwbedrijf liggen. De nieuwe percelen en rechten die aan de eigenaars en gebruikers worden toegekend via herverkaveling worden vastgelegd bij authentieke akte, de zogenaamde ruilverkavelingsakte.

¹¹ Aanbeveling CBPL/05/2010 van 15 december 2010 inzake *mobile mapping*.

Veranderende maatschappelijke omstandigheden hebben een voortdurende invloed gehad op het instrument.

Vandaag staat ruilverkaveling voor een eigentijdse inrichting van de open ruimte waarbij de vroegere doelstellingen aangevuld zijn met aandacht voor landschap, natuur, milieu, erfgoed, recreatie en de leefbaarheid van dorpen.

De ruilverkaveling van landeigendommen kan in 3 vormen plaatsvinden en is geregeld door de volgende regelgeving:

- ruilverkaveling uit kracht van de wet, in uitvoering van de wet van 22 juli 1970, aangevuld door de wet van 11 augustus 1978 met bijzondere bepalingen eigen aan het Vlaams Gewest, en het koninklijk besluit van 30 maart 1971;
- ruilverkaveling uit kracht van de wet bij grote infrastructuurwerken (hierna genoemd ruilverkaveling bij grote infrastructuurwerken), in uitvoering van de wet van 12 juli 1976;
- ruilverkaveling in der minne, in uitvoering van de wet van 10 januari 1978 (Hoofdstuk II.- Definities, artikel 1bis, § 2, 4° oprichtingsdecreet).

3° zijn medewerking te verlenen aan de voorbereiding en de uitvoering van de landinrichting (art. 6bis, §1, tweede lid 4°);

Landinrichting is elke plattelandsfunctie voldoende ruimte geven en tegelijk het plattelandskarakter beschermen. Wonen, werken, transport, recreatie, landbouw, natuurontwikkeling, ... op het platteland komen al die activiteiten samen voor. Om elke functie voldoende ruimte geven en tegelijk het plattelandskarakter te beschermen is een globaal inrichtingsconcept geen overbodige luxe. Het instrument landinrichting vertrekt vanuit plannen van ruimtelijke ordening en maakt voor elk gebied een project op maat door samenwerkingsverbanden te creëren tussen de betrokkenen. Landinrichting biedt veel kansen voor waterbeheer door ingrepen aan grachten, beken of rivieren. Het draagt bij aan een beter integraal waterbeheer door aanleg van bufferstroken en realisatie van kleinschalige waterzuiveringen. Landinrichting helpt de natuur vooruit door poelen aan te leggen, gronden af te graven, heideherstel te realiseren, verbindingswegen voor dieren te creëren, etc. . Landinrichting zorgt ervoor dat gebieden aantrekkelijker worden voor zachte recreatie (fietspaden en wandelroutes, informatieborden, kruispunten herinrichten). Landinrichting draagt bij aan een beter landschap en het behoud van erfgoed (kapellen, windmolens, bunkers, forten). Door de aanleg van behandelingsinstallaties voor waterzuivering investeert de landinrichting ook in de landbouw.

4° zijn medewerking te verlenen aan de voorbereiding en de uitvoering van de natuurinrichting (art. 6bis, §1 tweede lid 5°);

Natuurinrichting is de natuur herstellen en kleine stukjes nieuwe natuur laten ontstaan om aldus weerstand te bieden tegen de druk van de menselijke activiteiten. De bedoeling van het instrument is een gebied zo goed mogelijk inrichten met het oog op het behoud, het herstel of de ontwikkeling van natuur (waterpeil verhogen, inheemse boomsoorten aanplanten, overwinteringsplaatsen voor vleermuizen creëren, hoogteverschillen in waterlopen wegwerken om vissen doorgang te verlenen, verkeer uit broedgebieden weghouden, infoborden en kijkhutten realiseren, percelen ruilen om andere functies uit natuurgebieden te weren,...)

5° gebouwen van agrarische en direct agrarisch gebonden bedrijven op te richten, in te richten en de uitbating ervan te bevorderen, en bedrijven, met inbegrip van het woonhuis en de gronden die nodig zijn voor het bedrijf, te verplaatsen (art. 6bis; §1, tweede lid 6°)

Bedrijfsverplaatsing gebeurt in het kader van inrichtingsprojecten teneinde de projectdoelstellingen beter te realiseren.

B. Grondenbank

De VLM heeft overeenkomstig artikel 6, §8 van het oprichtingsdecreet (Decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij) de taak om de taken die haar die overeenkomstig het decreet van 16 juni 2006 betreffende de oprichting van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen die aan de Vlaamse Grondenbank zijn opgedragen, uit te voeren

De taken van de Vlaamse grondenbank zijn overeenkomstig artikel 5, §1 van dit laatste decreet onder meer:

- 1° het ontvangen en ter beschikking stellen van informatie met betrekking tot de decretale rechten van voorkoop en koopplichten;
- 2° het uitoefenen van de decretale rechten van voorkoop op verzoek van de bevoegde administratieve overheden van het Vlaamse Gewest;
- 3° het vervullen van de decretale koopplichten;
- 4° het uitvoeren van de taken van het e-voorkooploket

Naast de taken opgesomd onder artikel 5, §1 heeft de Vlaamse Grondenbank, voor de bevoegdheden Leefmilieu, Landinrichting en Natuurbehoud, overeenkomstig §2 van dit artikel de volgende taken die ze zal uitvoeren op de wijze bepaald door de bevoegde entiteiten inzake Leefmilieu, Landinrichting en Natuurbehoud :

- 1° het verwerven en overdragen van zakelijke rechten op onroerende goederen;
- 2° het verwerven en overdragen van aandelen van vennootschappen;
- 3° het administratief beheren van deze rechten, van af de verwerving tot aan de overdracht;
- 4° het aanleggen van grondreserves voor ruil in functie van de realisatie van projecten inzake bosuitbreiding of natuurbehoud, met inbegrip van de schade beperkende en de compenserende maatregelen;
- 5° het ruilen van onroerende goederen.

De Vlaamse Grondenbank heeft overeenkomstig §3 van artikel 5, binnen het kader van natuur- en bosbeleid en van grootschalige infrastructuurprojecten, als taak op verzoek van een beroepslandbouwer of van een administratieve overheid van het Vlaamse Gewest :

- 1° het ruilen van onroerende goederen die in landbouwgebruik zijn en die niet gelegen zijn in de agrarische structuur, naar de agrarische structuur;
- 2° het verplaatsen van landbouwbedrijven, geheel of gedeeltelijk niet gelegen in de agrarische structuur, naar de agrarische structuur;

Overeenkomstig de §§ 4, 5 6 en 7 van dit artikel 5 kan de Vlaamse Grondenbank:

- 1° op verzoek en in naam en voor rekening van de administratieve overheden in het Vlaamse Gewest, de aan deze overheden toebehorende bevoegdheden inzake onroerende en domaniale verrichtingen uitvoeren.
- 2° op verzoek en in naam en voor rekening van de administratieve overheden in het Vlaamse Gewest, aan de personen die onteigend worden, gelijkwaardige gronden aanbieden.

3° aan personen die een compensatie voor kapitaalschade, vermeld in boek 6 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid aanvragen, het aanbod doen om de schadelijdende percelen te ruilen voor gelijkwaardige gronden.

4° op verzoek en in naam en voor rekening van de betrokken gewestelijke administratie, de conform artikel 126, § 2, eerste, tweede en derde lid, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening aangekochte goederen aanhouden, beheren en zakelijke rechten daarop overdragen, en de ruiloperaties, vermeld in artikel 126, § 2, vierde lid, van voormeld decreet, doorvoeren.

De VLM heeft overeenkomstig artikel 6bis, § 4 van het oprichtingsdecreet als taak om, op verzoek van de bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de bevoegde agentschappen, zijn medewerking te verlenen aan de uitvoering van het grondbeleid. Het agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° buiten zijn beleidsdomein onroerende goederen te verwerven in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest;
- 2° binnen zijn beleidsdomein, ofwel goederen te verwerven in naam en voor rekening van agentschappen met rechtspersoonlijkheid van het beleidsdomein, ofwel goederen te verwerven in eigen naam en voor eigen rekening, administratief te beheren tot aan de overdracht en over te dragen;
- 3° informatie over onroerende goederen te bundelen en centraal beschikbaar te stellen;
- 4° een centraal meldingspunt voor verkoopsaanbiedingen uit te bouwen binnen het eigen beleidsdomein.

De grondbanken werken in het belang van ruilverkaveling, landinrichting of natuurinrichting en daarnaast voor de realisatie van andere Vlaamse projecten voor nieuwe infrastructuur (havens, autosnelwegen) of bossen (stadsrandbossen).

C. Beheerovereenkomsten

De VLM heeft overeenkomstig artikel 6bis, § 3 van het oprichtingsdecreet (decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij) als taak om, op verzoek van de bevoegde diensten van de Vlaamse regering, de bevoegde agentschappen of, in voorkomend geval, de bevoegde lokale besturen, zijn medewerking te verlenen aan de ondersteuning van de algemene inrichting van het buitengebied en de open ruimte door een uniek loket beheersovereenkomsten voor de doelgroep landbouw op te richten en te beheren. Het agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° deze beheersovereenkomsten voor te bereiden, in samenwerking met de diensten van de Vlaamse regering en de agentschappen van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur en van andere beleidsdomeinen;
- 2° deze beheersovereenkomsten te sluiten;
- 3° een actieve begeleidingsstrategie uit te voeren en de uitvoering van de overeenkomsten op te volgen.

Een beheerovereenkomst is een contract tussen een landbouwer en de VLM waarbij de landbouwer zich in ruil voor een jaarlijkse vergoeding verbindt bepaalde inspanningen te leveren ter bevordering van de omgevingskwaliteit. Dit kan variëren van het maaien met respect voor weidevogels, tot het verminderen van de bemesting, behouden van waardevolle vegetaties, het aanleggen van perceelranden, erosiebuffers, poelen of houtkanten. Specialisten van de

VLM ondersteunen de landbouwer bij de keuze van de maatregelen die het meest bijdragen tot het verhogen van de omgevingskwaliteit en het best passen in zijn bedrijfsstructuur.

D. Mestbank

De VLM heeft overeenkomstig artikel 6, § 1 van het oprichtingsdecreet (Decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij) als taak de uitvoering van het mestbeleid, als bedoeld in het Mestdecreet van 22 december 2006.

Het vervult deze taak onder meer door :

- 1° te zorgen voor de inventarisatie van de dierlijke mestproductie, de controle op de afzet van de bedrijfsmatige dierlijke mestoverschotten en de sturing van de meststromen;
- 2° te zorgen voor de uitbouw en het beheer van een grondatabank met betrekking tot de mestproblematiek;
- 3° te bemiddelen in de verhandeling of de afname, het vervoer en het verwerken van dierlijke mest;
- 4° de vraag te stimuleren naar een ecologisch verantwoord gebruik van dierlijke mest;
- 5° voorlichting te geven over productie, vervoer, opslag, opbrenging op de grond en verwerking van dierlijke mest;
- 6° initiatieven te nemen met betrekking tot mestverwerking;
- 8° te zorgen voor de handhaving van het Mestdecreet van 22 december 2006 en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Voor de taken van de mestbank vermeld onder randnummer 25, D. 1 tot en met 4 wordt ook het volgende als wettelijke basis aangehaald:

- De jaarlijks aangifte op cartografisch materiaal van onder andere de tot de exploitatie behorend landbouwgronden, woningen, inrichtingsgebouwen en daarbij horende voorzieningen is geregeld in artikel 27, § 5 van het mestdecreet.
- In het kader van haar inventarisatieopdrachten zijn de personeelsleden van de Mestbank gehouden tot geheimhouding van deze gegevens (artikel 27 § 6).
- De bepalingen inzake nulbemesting en ontheffing (inclusief cartering en plaatsbezoeken) zijn geregeld in artikel 41bis van het mestdecreet
- Voor het toezicht op de mestwetgeving werden nominatief een aantal personeelsleden van de Mestbank aangeduid (Ministerieel besluit 30 juni 2009, BS 6/8/2009).
- De toezichtsbevoegdheden van de Mestbankinspecteurs zijn geregeld het Milieuhandavingsdecreet (et Decr. VI. 21 december 2007 tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel XVI "Toezicht, handhaving en veiligheidsmaatregelen" (BS 29 februari 2008), gewijz. Decr. VI. 12 december 2008 (BS 4 februari 2009), 30 april 2009 (BS 25 juni 2009) en 23 december 2010 (BS 18 februari 2011).

Deze zijn beschreven in artikel 16.3.10 van het milieuhandavingsdecreet:

Art. 16.3.10. Bij de uitvoering van hun toezichtopdrachten beschikken toezichthouders over de volgende toezichtrechten:

- 1° het recht op toegang, vermeld in artikel 16.3.12;
- 2° het recht op inzage en kopie van zakelijke gegevens, vermeld in artikel 16.3.13;
- 3° het recht van onderzoek van zaken, inclusief het monsternemings-, metings-, beproevings- en analyserecht, vermeld in artikel 16.3.14;
- 4° het recht van onderzoek van transportmiddelen, vermeld in artikel 16.3.17;
- 5° het recht op ondersteuning, vermeld in artikel 16.3.18;
- 6° het recht op het doen van vaststellingen door middel van audiovisuele middelen, vermeld in artikel 16.3.19;
- 7° het recht op bijstand van de politie, vermeld in artikel 16.3.21.

In artikel 16.3.19 van het milieuhandavingsdecreet is expliciet voorzien dat toezichthouders recht hebben op het doen van vaststellingen door middel van audiovisuele middelen:

Art. 16.3.19. Zonder afbreuk te doen aan de regelgeving inzake privacy zoals onder meer bepaald door artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en door de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en haar uitvoeringsbesluiten, kunnen de toezichthouders vaststellingen doen met audiovisuele middelen.

Het gebruik van *mobile mapping* betreft gerichte opzoekingen ter voorbereiding van inspecties.

Voor de taken van de mestbank vermeld onder randnummer 25, D. 5 (inschatting solvabiliteit van de schuldenaars) wordt tenslotte het volgende als wettelijke basis aangehaald:

De procedures hiervoor zijn vastgelegd in de artikels 64 tot en met 70 van het mestdecreet.

34. Op zich zijn de doelen gerechtvaardigde doelen, er moet echter wel nog een onderzoek gebeuren naar de proportionaliteit van de verdere verwerking.

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

35. De *mobile mapping* beelden werden verzameld op de openbare weg in Vlaanderen en zijn gericht op het capteren van wegwijzers, verkeerslichten, toeristische borden, e.d. Aan deze beelden wordt een geografische referentie gekoppeld, zodat de beelden van een bepaalde plaats kunnen worden opgezocht via lokalisering op de kaart. Onder randnummer 16 werd reeds beschreven in welke mate het om persoonsgegevens gaat.

36. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

37. De *mobile mapping* beelden zijn 360° beeldopnamen, genomen op het grondgebied van Vlaanderen. De gebruikers, krijgen enkel toegang tot die beelden binnen het grondgebied waarvoor zij bevoegd zijn. De 360°-foto's hebben na verwerking, door onder meer gebruik te maken van GPS-correcties, volgende eigenschappen:

- 360° beeldhoek met hoge resolutie (0,075° per pixel), overeenkomend met 13 mm op 10 m afstand;
- hoge kwaliteit (naadloos, parallaxvrij, exact gecorrigeerd voor scheefstand);
- hoge nauwkeurigheid van de georeferentie (positie 0,1 m, oriëntering 0,1°);
- goed gedefinieerde, bekende beeldgeometrie;
- beschikbaarheid van metadata;
- resolutie en kleurdiepte.

38. Per panoramische foto worden volgende gegevens (metadata) opgeslagen:

- ⇒ fotoID: uniek identificatiegegeven van de foto
- ⇒ x en y-coördinaten (Lambert 72)
- ⇒ z-waarden (TAW + hoogte camera t.o.v. grondvlak)
- ⇒ Heading en deviation (correcties op horizontale en verticale posities van foto)
- ⇒ Recorddate (datum + uur opname)

Deze beeldinformatie kan per foto worden opgevraagd (met uitzondering van heading en deviation). Informatie in verband met het tijdstip van de opname is waardevolle informatie. Ook de juiste positiebepaling van de foto is noodzakelijk voor de juiste lokalisatie van de foto en nauwkeurige metingen.

39. De *mobile mapping* beelden zullen via services/internet ter beschikking worden gesteld via beveiligde toegang. Een fysische overdracht van de beelden op drager wordt niet voorzien. De beelden opvragen kan via 2 mogelijkheden:

- Via een viewer:

Voor de niet-GIS-gebruikers die de *mobile mapping* beelden doorgaans willen raadplegen om deze beelden te bekijken (enkel visualisatie) werd een gebruiksvriendelijke viewer ontwikkeld die raadpleegbaar is via het internet. Ook via de geo-loketten van het AGIV is het opvragen van de *mobile mapping* beelden mogelijk. Met deze internettoepassingen kan men op een eenvoudige manier de 360°-foto's opvragen. Op een kaart met luchtfoto's of via een adres-zoekfunctie kan men de locatie aanduiden die men wil visualiseren en de bijbehorende 360°-foto's komen te voorschijn. Binnen deze foto kan men de omgeving verkennen door te roteren. Is een volgende foto toch meer geschikt, dan kan men deze eveneens aanklikken. Het AGIV stelt de software en beelden rechtstreeks vanaf een server toegankelijk. Een gebruikersnaam en paswoord zijn wel noodzakelijk om de foto's op te vragen. De paswoorden worden toegekend door het AGIV, bij aanmelding wordt toegang gegeven tot de *mobile mapping* beelden op een server bij Cyclomedia.

- Via tools binnen GIS/CAD-systeem:

Er wordt toegang voor GIS/CAD-gebruikers georganiseerd via de ontwikkeling van tools die de *mobile mapping* beelden kunnen integreren in de GIS-software van de gebruiker. De integratie in een GIS-software biedt grote mogelijkheden naar inventarisatie en digitalisering van objecten die op de *mobile mapping* beelden zichtbaar zijn. De GIS-software kan de beelden via een webservice (netwerkdienst) via internet opvragen. Om privacyredenen zullen ook hier de beelden enkel online te raadplegen zijn via geautoriseerde registratie en worden deze niet fysisch doorgegeven.

40. De VTC noteert dat het AGIV zich ertoe verbindt om, in samenspraak met Cyclomedia, gevolg te geven aan meldingen van gebruikers dat bepaalde persoonsgegevens of gevoelige gegevens moet worden verwijderd en dat het AGIV de gebruikers hiervan op de hoogte zal stellen.

41. In casu zijn de *mobile mapping* beelden (zonder de accidentele persoonsgegevens) van belang voor de beschreven opdrachten van de VLM, in de zin dat ze de uitvoering ervan vergemakkelijken.

42. In de aanvraag worden de volgende argumenten aangehaald voor het gebruik van de beelden:

“Voor alle voorgestelde gebruiksmogelijkheden kan momenteel grotendeels enkel gewerkt worden op basis van terreinverkenningen en het nemen van beelden op het moment van die terreinverkenningen. Deze terreinverkenningen zijn tijdrovend.

Bepaalde aspecten van digitaliseren kunnen momenteel ook op basis van orthofoto's gedaan worden. De mogelijkheden hierbij zijn evenwel veel beperkter dan met *mobile mapping*. Orthofoto's geven een eerder 2 dimensionaal beeld van de omgeving, *mobile mapping* geeft een eerder 3-dimensionaal beeld van de omgeving (elke boom ziet er bijna identiek uit op een orthofoto, *mobile mapping* laat toe grootte, ouderdom, soort, ... te schatten).

Mobile mapping zal in deze een aanvulling zijn op de momenteel gehanteerde technieken en geen vervanging ervan. Immers terreinverkenning zal nog altijd nodig zijn aangezien *mobile mapping* alleen een beeld geeft vanuit de openbare wegen en enkel een momentopname is.”

43. Voor alle gevraagde gebruik door de VLM, geldt dat het in regel gaat om landelijk gebied dat dus spaarzaam bebouwd en bewoond is, en waarbij de kans dat er zich accidenteel voorbijgangers en dergelijke op de beelden zouden bevinden nog veel beperkter is dan in andere gevallen.

44. Er kan een onderscheid gemaakt worden tussen de taken die een geïndividualiseerd dossier betreffen en taken die dat niet doen (met verwijzing naar de taken zoals genummerd onder randnummer 25):

- *Niet dossiergebonden taken.*

A. Inrichtingsplannen

Het gaat hier niet om dossiers die gekoppeld kunnen worden aan natuurlijke personen.

Er kan op gewezen worden dat het voor bepaalde inrichtingstaken (zoals deze vermeld in randnr. 25 onder punt A.1.) wel zo is dat de beelden verder gebruikt worden als achtergrond bij de voorstelling van de visualisatie van de toekomstige inrichting.

Dit kan enkel aanvaard worden op voorwaarde dat de eventueel zichtbare persoonsgegevens op de afgehaalde beelden *geblurd* of op een andere manier verwijderd worden (en de aanwezigheid gemeld wordt aan het AGIV). De verplichting daartoe is opgenomen in de gebruiksvoorwaarden en vermeld in punt 5.3. van de begeleidende nota bij de aanvraag.

In de mate dat het gaat om de inrichting van wegen, komt men weer dicht bij het oorspronkelijke doeleinde van de *mobile mapping* beelden.

- *Dossiergebonden taken*

- **B. Grondenbank:** vooral visualisatie van de aanwezige bebouwing (zie voorwaarden onder A)
- **C.1.** voorbereiding dossiers: hier krijgt men met de beelden een eerste zicht op de plaatselijke situatie.
- **C.2.:** nagaan of voorwaarden van het contract vervuld zijn bv. wanneer de gevraagde haag al aanwezig is op de foto, moet men niet meer ter plaatse gaan.
- **D.1.:** de teelt is bepalend voor de bemestingsnorm bv. op de beelden kan men zien of het een terrein met fruitbomen is of een weiland.
- **D.2.:** voorbereiding van een auditdossier: hier krijgt men met de beelden een eerste zicht op de plaatselijke situatie.
- **D.3.:** er kan vastgesteld worden dat er op de beelden al mestverwerkingsinstallaties en/of mestopslagplaatsen aanwezig zijn: dan moet dat niet meer ter plaatse worden vastgesteld.
- **D.4.:** het verschil tussen de aanwezigheid van bomen en een weiland kan worden vastgesteld door enkel naar de beelden te kijken.

In bepaalde gevallen kan dus vermeden worden dat er ter plaatse moet worden gegaan. In de meeste dossiers zijn de beelden enkel een hulp bij de voorbereiding van een plaatsbezoek aangezien de opnames niet actueel zijn en het voorwerp van het onderzoek wel vereist dat het over actuele gegevens gaat of omdat de beelden niet genoeg (detail) tonen.

Hoe actueler de beelden zijn, hoe meer ze een plaatsbezoek zullen kunnen vervangen.¹²

- **D.5.** Inschatting solvabiliteit : dit gaat over de staat van de onroerende goederen die eigendom zijn van een landbouwbedrijf/landbouwer en dus mogelijk een natuurlijk persoon: men schat in of het gaat over een verzorgd landbouwbedrijf of een uitgeleefde boerderij, over een krot of een villa.

45. In alle gevallen en zeker bij de controle en de inschatting van de solvabiliteit is er een mogelijk probleem van het niet actueel zijn van de gegevens. Het AGIV heeft evenwel bevestigd dat de *mobile mapping* beelden enkel gebruikt zullen worden in de voorbereiding van een terreinonderzoek. De beelden zelf zullen volgens het AGIV slechts als indicatief beschouwd worden voor een situatie ter plaatse.

¹² Er wordt aan gedacht om de beelden ongeveer tweejaarlijks te vernieuwen. Het dossier voor de financiering ligt bij de bevoegde minister.

46. Wat de controletaken en invordering betreft, mag men met het gebruik van *mobile mapping* beelden niet verder gaan dan wat wettelijk toegelaten is voor deze controles en uitvoering.

47. De *mobile mapping* beelden worden vanaf de openbare weg genomen, dus op dat punt lijkt er zich geen probleem te stellen.

48. Het gebruik van *mobile mapping* beelden is vergelijkbaar met vaststellingen ter plaatse, maar door het grotere gemak en de anonimiteit is het gebruik ervan drempelverlagend. De burger verwacht dit gebruik niet en er zou dan ook minstens explicieter over moeten gecommuniceerd worden. (zie verder over transparantie)

49. In de aanbeveling *mobile mapping* waarnaar reeds verwezen werd, wordt er van uitgegaan dat het niet de bedoeling is om persoonsgegevens te verzamelen. Wanneer men echter met de beelden gaat zoeken naar activiteiten en eigendommen van natuurlijke personen zit men in een andere situatie. Gezien de nu al toenemende andere doeleinden van verdere verwerking (in dit zowel als in andere dossiers), wijst de VTC op het risico dat het maken en gebruiken van *mobile mapping* beelden zich daar in de toekomst meer op zal gaan richten en mogelijk ook nog intensiever zal worden. Hoe voordelig voor de werking van de betrokken diensten ook, dienen een overmatige uitbouw en gebruik van deze toepassing vermeden te worden met het oog op de bescherming van de privacy. De CBPL heeft in de vermelde aanbeveling onder randnummer 20 het volgende gesteld in dit verband: "*De aandacht dient er eveneens op gevestigd te worden dat het gerechtvaardigd belang van de verantwoordelijke voor de verwerking een overmatige verwerking niet rechtvaardigt. De verantwoordelijke voor de verwerking dient te waken over de proportionaliteit van de geplande verwerking : het algemeen belang of het gerechtvaardigd belang van de verantwoordelijke voor de verwerking moeten afgewogen worden tegenover het recht op de bescherming van het privéleven van de betrokkenen.*"

50. Na eerder overleg van het AGIV met de CBPL in het kader van de creatie van de verkeersbordendatabank wordt aangenomen dat *blurring* niet noodzakelijk is voor openstelling, zolang de gegevens enkel worden gebruikt voor interne doeleinden binnen de overheid en uitgewisseld worden binnen een beveiligd circuit. De VTC noteert dat het AGIV zich ertoe verbindt om, in samenspraak met Cyclomedia, gevolg te geven aan meldingen van gebruikers dat bepaalde persoonsgegevens of gevoelige gegevens moet worden verwijderd en dat het AGIV de gebruikers hiervan op de hoogte zal stellen.

51. In de mate dat er regelmatigere beelden zullen worden gemaakt, zal het opleggen van de verplichting om te *blurren* of andere passende maatregelen te nemen, tot en met het desgevallend opheffen van de machtiging, ter sprake moeten komen. In dat kader vraagt de VTC dat er een evaluatie van het gebruik van de beelden zal gebeuren.

52. Het gebruik van de *mobile mapping* beelden is niet voor alle taken even relevant omdat de informatie niet altijd voldoende actueel is en het gebruik is ook niet altijd efficiënt omdat plaatsbezoek toch nog nodig zal zijn, maar afgewogen tegenover de zeer geringe inbreuk op de privacy, is dit wel proportioneel te noemen. Hierbij moet dus wel een voorbehoud gemaakt worden voor de taken die geïndividualiseerde dossiers betreffen – in het bijzonder

controletaken en vergelijkbare taken - omdat deze toch meer risico's inhouden voor de privacy. Het lijkt gepast om de toepassing daarvan te evalueren binnen een bepaalde termijn en daarvoor maar een tijdelijke machtiging te geven.

Bovendien dient met omzichtigheid tewerk te worden gegaan wanneer de beelden als bewijsmateriaal in gerechtelijke dossiers zouden gebruikt worden. Het AGIV stelde dat de beelden daar niet voor zouden gebruikt worden, maar de VTC wil er toch op wijzen dat, indien dat toch zou gebeuren, de VLM er zorg voor dient te dragen op loyale, eerlijke en transparante wijze het bewijs van een inbreuk te leveren. De mobile mapping beelden zullen dan ook in de regel niet meer dan een eerste indicatie van de feiten kunnen geven.

53. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens, onder de hierboven vermelde voorwaarden worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 25.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

54. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

55. De VTC noteert dat de voorliggende aanvraag geen bewaartermijn voorziet. De gebruikers van de VLM krijgen toegang tot de *mobile mapping* beelden via webservices/internet (randnummer 40) en bewaren zelf geen gegevens (behoudens de uitzonderingen beschreven in randnummer 44 en 45).

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

56. De gebruiker verkrijgt toegang door middel van een username en paswoord. De gebruiker moet steeds kunnen inloggen wanneer de *mobile mapping* beelden vereist zijn voor de uitoefening van de taken van de VLM, vermeld in randnummer 25.

57. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur. Het AGIV heeft een eeuwigdurend gebruiksrecht op de gegevens verkregen van de eigenaar van de beelden Cyclomedia. Daarnaast wordt gesteld dat de *mobile mapping* beelden een blijvende meerwaarde hebben voor de taken van de VLM inzake inrichtingsprojecten op het platteland en in randstedelijke gebieden, de grondmobiliteit, het plattelandsbeleid en het mestbeleid voor wat de blijvende, niet veranderende en niet toevallige delen van beelden betreft.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegegeeld

58. Het AGIV zorgt ervoor dat enkel toegang wordt verleend tot de beelden van het grondgebied waarvoor de betrokken gebruiker bevoegd is om zijn taken in het kader van de doeleinden, vermeld in randnummer 25, uit te voeren. Zie punt 5.2. van de begeleidende nota bij de aanvraag. Dit principe wordt ook gehanteerd in het kader van de verkeersbordendatabank.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

59. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens¹³ een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

60. Het AGIV verduidelijkt dat bij de oorspronkelijke verwerking van de persoonsgegevens (opname van de 360°-foto's) door de Vlaamse overheid informatie aan de burgers werd verstrekt via verschillende kanalen, zoals kranten, huis-aan-huisbladen, diverse websites (gemeenten, Vlaamse overheid), persmededelingen en nieuwsitems van het AGIV.

61. Het AGIV verbindt er zich toe om op zijn eigen website en via andere wegen (persmededelingen, nieuwsitems) informatie aan de burger te verstrekken over de aard van de gegevens, de doeleinden waarvoor ze werden verzameld en de doeleinden waarvoor ze ter beschikking worden gesteld van de gebruikers, en de deelnemers aan GDI-Vlaanderen aan te sporen om de burgers op te hoogte te brengen van het gebruik dat zij maken van de *mobile mapping* beelden.

62. Transparantie wordt niet uitsluitend gewaarborgd door de informatieplicht. Aangezien de betrokkene op basis van artikel 10 WVP steeds het recht heeft om informatie te krijgen van de verantwoordelijke voor de verwerking over het feit of al dan niet gegevens over hem verwerkt worden en de inhoud en draagwijdte van die verwerking, kan iedere burger een verzoek richten aan het AGIV of aan de gebruikers van de VLM met de vraag welke persoonsgegevens over hem worden verwerkt. De VTC vindt het van belang dat wordt voorzien in een klachtenprocedure.

63. Aangezien het AGIV echter geen systematisch overzicht heeft van de *mobile mapping* beelden waarop persoonsgegevens voorkomen, kan het agentschap niet onmiddellijk op dergelijke vragen antwoord geven. Het AGIV motiveert dat het een disproportionele inspanning zou vragen om alle *mobile mapping* beelden na te gaan op persoonsgegevens van de betrokkene die het verzoek heeft ingediend. Wel voorziet het AGIV via de website de mogelijkheid om melding te maken indien de gebruiker op de gegevens een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer -

¹³ Artikel 4, §1, 1°, WVP.

in casu bepaalde privacygevoelige informatie- vaststelt. Het betreffende beeld zal vervolgens niet meer opvraagbaar zijn.

64. In de mate dat beelden die gebruikt worden voor visualisaties van de toekomstige inrichting van gebieden privacygevoelige informatie bevatten, moet deze informatie verwijderd worden via *blurring* of een andere techniek (zie randnummer 44).

Voor zover de beelden gebruikt worden door de VLM als een element van de motivering van een individueel dossier, moet dit in de beslissing vermeld worden.

65. De VTC neemt kennis van de aangifte die het AGIV heeft gedaan bij de CBPL, met als doeleinde 'het toegankelijk stellen van de *mobile mapping* beelden voor inventarisatie en diverse toepassingsmogelijkheden.

66. De VTC kan akkoord gaan met de inspanningen van het AGIV tot transparantie.

B.4. BEVEILIGING

67. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

68. De VTC heeft kennis genomen van de gebruikersvoorwaarden die werden aangepast, conform de suggesties van de VTC in voorgaande machtigingen met betrekking tot het gebruik van de *mobile mapping* beelden¹⁴. Het AGIV staat in voor de coördinatie van het toegangsbeheer van de *mobile mapping* beelden.

69. Op technisch vlak zorgt het AGIV, samen met Cyclomedia, voor de gepaste veiligheidsmaatregelen zoals netwerkbeveiliging; back-up systemen; logische beveiliging van de toegang; logging, opsporing en analyse van de toegang; authenticatiesystemen. Daarnaast is ook een vertrouwelijkheidsverklaring van de werknemers voorzien en een lijst opgemaakt van de personen die toegang hebben tot de *mobile mapping* beelden.

70. Aangezien de *mobile mapping* beelden op dit moment op de servers van Cyclomedia worden bewaard, wordt ook in de nodige beveiliging bij Cyclomedia voorzien. Het AGIV is de mogelijkheden aan het onderzoeken om in de

¹⁴ http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_01_2011.pdf;
http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_02_2011.pdf;
http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_03_2011.pdf.

toekomst het beeldmateriaal op een eigen server te bewaren, zodat de beveiliging volledig in eigen beheer is. De beelden worden enkel via services (randnummer 40) vanuit dit centrale archief ter beschikking gesteld en worden niet fysisch doorgegeven. Decentrale kopies van de beelden zou vragen tot verwijdering of *blurring* van bepaalde beelden bemoeilijken of er zou niet te garanderen zijn dat deze verwijdering op alle bronnen effectief plaats vindt.

71. De VLM zal instaan voor de coördinatie van de personen die toegang dienen te verkrijgen bij het agentschap zelf. Het AGIV zal instaan voor de coördinatie van het toegangsbeheer van de *mobile mapping* beelden.

72. Het opvragen van de *mobile mapping* beelden wordt momenteel centraal gelogd, het is namelijk mogelijk om na te gaan wie wanneer welke foto heeft bekeken. Dergelijke logging werd geadviseerd door de CBPL.

Opvragingen zijn mogelijk:

- per account (bijv. gemeente X, politiezone Y);
- per tijdsperiode (dag/week).

Volgende informatie kan worden opgevraagd:

- datum, uur van het raadplegen van de foto;
- account (= bijv. gemeente, politiezone,...);
- gebruiker (= natuurlijk persoon);
- foto-ID van de foto die werd geraadpleegd.

Aangezien er geen eenduidige band is tussen de betreffende burger waarvan er toevallig beelden zijn gemaakt en zijn dossier, is er voor die gevallen geen 'klassieke' logging mogelijk, nl. een burger kan niet nagaan wie zijn dossier heeft geconsulteerd.

Wel is een logging mogelijk om na te gaan:

- welk personeelslid op welk ogenblik toegang heeft tot welke *mobile mapping* beelden (locatie);
- welk *mobile mapping* beeld (locatie) op welk ogenblik door wie werd opgevraagd.

Zo kan worden opgevraagd wie een bepaalde locatie consulteerde, bijv. om na te gaan of bepaalde diensten geen onrechtmatig gebruik maken van de beelden.

73. Het AGIV heeft in december 2010 een informatieveiligheidsconsulent aangesteld. Deze persoon voldoet aan de vereisten, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten. Een veiligheidsplan werd door de informatieveiligheidsconsulent opgemaakt.

74. De VLM heeft een veiligheidsconsulent die geregistreerd is bij het sectoraal comité van het Rijksregister.

75. De VTC neemt akte van het bij de aanvraag gevoegde VLM informatieveiligheidsbeleid.

IV. BESLUIT

76. De VTC machtigt het AGIV de *mobile mapping* beelden ter beschikking te stellen voor de doeleinden, vermeld in randnummer 25, onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

77. Voor de taken die betrekking hebben op individuele dossiers wordt slechts een machtiging gegeven tot 1 juli 2013 zodat er een evaluatie kan gebeuren. De VLM bezorgt tegen 1 januari 2013 een verslag van het gebruik van de beelden bij deze taken aan de VTC. Dit verslag moet minstens de volgende elementen bevatten:

- uitleg over hoe en met welke regelmaat de beelden gebruikt werden voor de verschillende taken;
- de logginggegevens afgetoetst aan de behandelde dossiers zodat kan vastgesteld worden dat enkel beelden over de dossiers werden opgevraagd;
- een evaluatie van het nut van het gebruik van de beelden voor de verschillende taken;
- de klachten of bedenkingen die geuit werden met betrekking tot het gebruik van de beelden.

Gelijkaardige informatie over het gebruik van de beelden bij andere taken kan ook in dit verslag worden opgenomen.

78. De VTC bepaalt dat het AGIV haar op de hoogte brengt van een uitgewerkte klachtenprocedure, vermeld in randnummer 60, tegen 1 september 2011.

79. De beelden mogen niet lokaal bewaard worden met uitzondering van volgende toepassingen onder de voorwaarde dat de persoonsgegevens verwijderd worden:

- de visualisaties bedoeld onder de punten A4 en B onder randnummer 25;
- afdrukken die worden opgenomen in een dossier.

80. De VTC bepaalt dat de VLM noodprocedures voor incidenten met persoonsgegevens uitwerkt en aan de VTC bezorgt tegen 31 december 2011.

81. De VTC bepaalt dat de veiligheidsmaatregelen gedocumenteerd worden en tegen 31 december 2012 aan de VTC worden bezorgd.

De Voorzitter,

Willem Debeuckelaere