



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 09/2011 van  
20 april 2011**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging van het Agentschap voor Geografische Informatie  
Vlaanderen (AGIV) om de mobile mapping beelden ter beschikking te stellen van de het  
Agentschap Wegen en Verkeer**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001");

6. Gelet op Aanbeveling nr. 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer inzake Mobile Mapping.

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

7. Gelet op de aanvraag van het Agentschap Wegen en Verkeer, ontvangen op 1 april 2011;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Agentschap Wegen en Verkeer, ontvangen op 1 april 2011;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het AGIV, ontvangen op 11 januari 2011;

10. Beslist op 20 april 2011, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

11. Het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV) werd opgericht bij het decreet van het 7 mei 2004, als een extern verzelfstandigd agentschap met publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR). Als rechtsopvolger van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen neemt het AGIV alle opdrachten over van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, zoals ingeschreven in het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootschalig Referentie Bestand (GRB-decreet) en in het decreet van 20 februari 2009 betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen (GDI-decreet). Het AGIV heeft als missie om een optimaal gebruik mogelijk te maken van geografische informatie in Vlaanderen.

12. Het AGIV wenst het mobile mapping beeldmateriaal open te stellen ter uitvoering van wettelijke en reglementaire taken voor nazicht, controle en inventarisatie van wegelementen en terreinsituaties behorende tot het wegpatrimonium van het Agentschap Wegen en Verkeer en haar afdelingen (randnummers 24-29).

13. Het mobile mapping beeldmateriaal werd oorspronkelijk verzameld in opdracht van de Afdeling Beleid Mobiliteit en Verkeersveiligheid van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken (Departement MOW) voor het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen, en werd uitgevoerd op basis van artikel 11 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens.<sup>1</sup> Volgens dit artikel moeten "de aanvullende reglementen en de locaties van de verkeersborden worden opgenomen in een gegevensbank die beheerd wordt door de overheidsdienst die de Vlaamse Regering heeft aangewezen". Het Departement MOW is verantwoordelijk voor deze databank. In opdracht van het departement werd het beeldmateriaal verzameld door het Nederlandse bedrijf Cyclomedia. Cyclomedia blijft eigenaar van de gegevens, het AGIV en het Departement MOW heeft een eeuwigdurend gebruiksrecht.

## **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. ONTVANKELIJKHEID**

14. De gegevens waarvoor in casu de mededeling wordt gevraagd moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP.

15. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>2</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

---

<sup>1</sup> B.S. 10 juni 2008.

<sup>2</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

16. Op 18 juli 2003 kondigde de Vlaamse Regering het Kaderdecreet bestuurlijk beleid af ter hervorming van de Vlaamse administratie (Beter Bestuurlijk Beleid of kortweg BBB). In het kader van deze hervormingsoperatie werd het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen – afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij – bij decreet van 7 mei 2004 hervormd tot het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV), een extern verzelfstandigd agentschap met publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR). Als rechtsopvolger neemt het AGIV alle opdrachten over van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, zoals ingeschreven in het GDI-decreet en het GRB-decreet. Het AGIV heeft als missie om een optimaal gebruik mogelijk te maken van geografische informatie in Vlaanderen.

17. Het AGIV is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

18. De VCT is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

19. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Zoals onder randnummer 18 omschreven zijn de geografische gegevens in bepaalde gevallen persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoek hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

---

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

20. Het mobile mapping beeldmateriaal werd verzameld in opdracht van het Departement MOW voor het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen, op basis van artikel 11 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens.<sup>3</sup> Volgens dit artikel moeten "de aanvullende reglementen en de locaties van de verkeersborden worden opgenomen in een gegevensbank die beheerd wordt door de overheidsdienst die de Vlaamse Regering heeft aangewezen". In opdracht van het Departement MOW werd het beeldmateriaal verzameld door het Nederlandse bedrijf Cyclomedia.

21. In het contract met het bedrijf Cyclomedia, dat eigenaar blijft van het mobile mapping beeldmateriaal, werd overeengekomen dat het AGIV een gebruiksrecht heeft op het beeldmateriaal en dit verder mag verdelen naar de deelnemers aan GDI-Vlaanderen.<sup>4</sup> De gerechtigde deelnemers aan GDI-Vlaanderen worden omschreven in artikel 3, 9°, GDI-decreet als "iedere instantie in de zin van artikel 4, § 1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur"<sup>5</sup>.

Verenigbaar doeleinde:

22. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, met name het ter beschikking stellen van de mobile mapping beelden aan het Agentschap Wegen en Verkeer, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

23. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

24. Het ter beschikking stellen van de mobile mapping beelden aan het Agentschap Wegen en Verkeer wordt gevraagd in het kader van de uitoefening van de wettelijke en reglementaire taken van dat agentschap en haar afdelingen. In artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2011 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap Wegen en Verkeer, wordt de missie van het agentschap omschreven. De missie bestaat erin om, binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken, te zorgen voor de uitvoering van de investeringswerken aan de gewestwegen, alsmede voor de ondersteuning op het gebied van elektriciteit, mechanica en telematica-uitrusting voor het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken.

---

<sup>3</sup> B.S. 10 juni 2008.

<sup>4</sup> De overeenkomst kent het AGIV het recht toe om de mobile mapping beelden te verdelen naar de gerechtigde gebruikers van GIS-Vlaanderen. Ondertussen werd echter het GDI-decreet aangenomen, waardoor GIS-Vlaanderen wordt vervangen door GDI-Vlaanderen.

<sup>5</sup> Zie voetnoot 3.

Tevens is het agentschap verantwoordelijk voor het onderhoud en de exploitatie van deze infrastructuur, evenals voor het operationele beheer van het verkeer en het vervoer over die wegen.

25. In het kader van de missie, vermeld randnummer 24, is het Agentschap Wegen en Verkeer belast met de volgende taken<sup>6</sup>:

1° het aanleggen, herinrichten, uitrusten en onderhouden van wegen voor autoverkeer, vrachtovervoer, fiets- en voetgangersvoorzieningen en voorzieningen voor andersvaliden;

2° het beheren en exploiteren van voormelde infrastructuur met inbegrip van het uitreiken van vergunningen;

3° het verstrekken van adviezen voor vestigingen naast die infrastructuur;

4° het zorgen voor de afwikkeling en de sturing van het verkeer en het vervoer over de gewestwegen in het kader van de opdracht van het agentschap als wegbeheerder;

5° het verstrekken van advies over de structuren, materialen en elementen die gebruikt worden in de wegenbouw en bij het uitvoeren van proeven;

6° het ontwerpen, aanleggen, onderhouden, beheren en technisch exploiteren van elektromechanische en telematica-uitrustingen.

26. Om vlot te kunnen werken aan een betere mobiliteit werd het Agentschap Wegen en Verkeer onderverdeeld in drie horizontale en zes territoriale afdelingen.

27. Horizontale (centrale) afdelingen:

- Planning en Coördinatie (PCO):
  - stelt de investerings- en onderhoudsprogramma's op;
  - coördineert de werking van de zes territoriale afdelingen.
- Expertise verkeer en Telematica (EVT):
  - bereidt het beleid rond verkeersveiligheid en elektrische, elektromechanische en telematicauitrustingen voor;
  - ontwikkelt expertise en verspreidt beste praktijken in de domeinen elektromechanica, verkeerskunde en telematica;
  - geeft technisch advies aan de territoriale afdelingen rond het verkeersbeleid, de aanpassing van kruispunten, verkeerslichten, wegverlichting, permanente en elektronische verkeersborden, kunstwerken, kabelnetwerken,...
  - voert verkeerstellingen en – enquêtes uit, onderzoekt aanvragen voor uitzonderlijk vervoer;
  - schrijft bestellingsopdrachten voor de aankoop van signalisatie en elektromechanische installaties langs de gewestwegen uit.
- Wegenbouwkunde (WK):
  - verstrekt advies over de structuren, materialen en elementen gebruikt in de wegenbouw en voert hierover proeven uit;

---

<sup>6</sup> Artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2011 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap Wegen en Verkeer.

- verricht voor het hele gewestwegennet visuele inspecties en meet en interpreteert wegeigenschappen in verband met veiligheid en evolutie van de wegstructuur;
- bestudeert de invloed van het verkeer op de omgeving inzake geluid en trillingen en stelt de meest geschikte maatregelen voor.

## 28. Territoriale afdelingen

Elke Vlaamse provincie heeft een eigen afdeling Wegen en Verkeer. Die is telkens verantwoordelijk voor het ontwerp, de aanleg en de verbetering van wegen en bruggen. De afdelingen staan ook in voor de aanleg van bepaalde elektromechanische uitrustingen langs de gewestwegen (wegverlichting, verkeerslichten, laag- en hoogspanningsinstallaties, elektronische en inwendig verlichte verkeersborden,...), de uitvoering van het mobiliteitsbeleid en de organisatie van het verkeer. Ze beheren ook de infrastructuur en leveren adviezen en vergunningen af aan nutsbedrijven.

Daarnaast staat de territoriale afdeling Elektromechanica en Telematica in voor de projectstudie, het beheer en de exploitatie van elektrische, elektromechanische en telematica-uitrustingen langs de gewestwegen, de waterwegen en waterlopen, de havens en de regionale luchthavens. De afdeling beschikt over geautomatiseerde systemen voor afstandsbewaking en –bediening en een permanente wachtdienst om defecten en storingen te registreren en onmiddellijk te laten herstellen.

29. Concreet zullen de mobile mapping beelden worden gebruikt voor nazicht, controle en inventarisatie van wegelementen en terreinsituaties behorende tot het wegpatrimonium van het Agentschap Wegen en Verkeer:

### **- Nazicht en inventarisatie van verticale signalisatie (politieborden, wegwijzers, dynamische signalisatie, ...)**

Uit mobile mapping beelden kan een kwalitatief hoogstaande inventaris van verticale signalisatie gehaald worden, die aan de uitvoerende afdelingen toelaat om de verkeersborden efficiënter te beheren. Bij het verkrijgen van nieuwe beelden kan de inventaris geactualiseerd worden met een minimum aan aanvullend terreinwerk. In geval van verdwenen opstellingen kan aan de hand van de beelden de vroegere toestand vlot gereconstrueerd worden. Hetzelfde geldt voor het afhandelen van schadegevallen. Aangezien het Agentschap Wegen en Verkeer ook een aanzienlijk aantal opstellingen beheert die zich bevinden in de zijstraten die uitgeven op een gewestweg, zijn ook daar de mobile mapping beelden van belang.

### **- Nazicht en inventarisatie van horizontale signalisatie**

De beelden laten toe om zonder terreinwerk een eerste zicht te krijgen op de aanwezige markeringen. De wegbeheerder kan de toestand van het moment van opname inventariseren, evalueren, en gericht actie ondernemen om waar nodig markeringen te vernieuwen of te verwijderen. Busstroken, gemarkeerde verkeersgeleiders, oversteekplaatsen voor voetgangers en fietsers, kruispuntzones kunnen via de mobile mapping beelden efficiënter gecontroleerd, gelokaliseerd en geïnventariseerd worden.

### **- Nazicht, opmeting en inventarisatie van wegelementen, –karakteristieken, kunstwerken en installaties**

Wegelementen zoals fietspaden, voetpaden, bermen, verhardingen, slikkers, beveiligingsconstructies, geluidschermen, praatpalen, flitspalen, uitvoegstroken, verkeerslichten, duikers, grachten, bomen, overige groenelementen, reclamepanelen, ... worden door het Agentschap Wegen en Verkeer gecontroleerd en

geïnteriseerd om deze optimaal te kunnen beheren, en om over de nodige cijfers en data voor (geografische) analyses te beschikken. Bepaalde objecten, zoals reclamepanelen opgericht langsheen gewestwegen, moeten vergund zijn. Het Agentschap Wegen en Verkeer kan op die manier nauwgezet toezien op een correct toepassen van de vergunning. Momenteel worden controles en inventarisaties veelal op het terrein ingewonnen. Wegkarakteristieken zoals het algemene wegbeeld, de inrichting van een doortocht, het aanwezige snelheidsregime, het aantal rijstroken, binnen of buiten bebouwde kom, ... kunnen eveneens aan de hand van mobile mapping beelden bekeken en geïnteriseerd worden. Op die manier kunnen werknemers van het Agentschap Wegen en Verkeer onder andere een controle doen op de correctheid van het transportnetwerk. De afmetingen van kunstwerken (beschikbare hoogte, breedte), zoals bruggen, kunnen afgeleid worden uit de beelden. Aangezien Agentschap Wegen en Verkeer ook instaat voor het beheer en de exploitatie van elektrische, elektromechanische en telematica-uitrustingen (bv. netwerk) langsheen gewestwegen, zijn ook het nazicht en inventarisatie van deze installaties (elektriciteitscabines, wegwandkasten, camera's, allerhande portieken, netwerkapparatuur, praatpalen, flietspalen,...) op basis van de beelden zinvol en nuttig. Zo kunnen op basis van de beelden bv. ook GPS-coördinaten van de installaties opgemeten worden van op kantoor, zonder dat daarvoor extra verplaatsingen noodzakelijk zijn.

#### **- Nazicht van bouw- en andere vergunningen**

De beelden laten toe om een zicht te krijgen op de situatie ter plaatse (ligging grens openbaar domein, ligging perceel, controle op actualiteit van overige basislagen zoals kadastrale informatie), wat helpt om een correct advies te formuleren op de ontvangen bouwaanvraag.

#### **- Afhandelen van klachten en meldingen;**

Via de wegentelefoon, mail en de verschillende meldpunten (meldpunt wegen, meldpunt fietspaden, Vlaamse infolijn) worden talrijke meldingen en klachten van burgers ontvangen, behandeld en opgevolgd. Meestal handelt dit over concrete situaties die zich stellen op het terrein. Via het raadplegen van de mobile mapping beelden kan het Agentschap Wegen en Verkeer zijn dienstverlening naar de burger naar een hoger niveau tillen, en vermijdt het nodeloze verplaatsingen en wachttermijnen voor de melder.

#### **- Permanente dienstverlening EM-installaties (wachtdienst)**

Politie, aannemers, burgers doen telefonisch meldingen aan het Vlaams Technisch Controle Centrum (permanente wachtdienst EM) van problemen met EM installaties (vb. verkeerslichten) en andere weginfrastructuur (vb. borden) die een dringende interventie vragen. De telefonisch gegeven informatie is niet altijd duidelijk. Met de ondersteuning van de mobile mapping beelden kunnen de wachtdienstoperatoren de telefonisch doorgegeven informatie beter interpreteren, en zal de vervolgactie voor het wegwerken van het probleem vlotter verlopen (gewenst is dat de wachtdienstoperator een geschikte aannemer oproept voor een specifieke installatie en duidelijk beschrijft waar precies en voor welk probleem de interventie dient te gebeuren).

#### **- Opmaken en nazien van opmetingen, ramingen, plans en inventarisaties**

Wanneer het Agentschap Wegen en Verkeer een kwaliteitscontrole dient uit te voeren op ontvangen plannen (as-built plan, ontwerpplan, signalisatieplan, rooilijnplan, ...) en inventarissen, kan een beeldopname een grote meerwaarde betekenen. Ook in de gevallen waarbij het Agentschap Wegen en Verkeer zelf opmetingen en ramingen moet opmaken, kan het gebruik van de beelden een efficiëntiewinst betekenen (minder verplaatsingen).



**- Opmaken van een routeplanner voor uitzonderlijk vervoer**

Op basis van beeldmateriaal kan een eerste studie worden gemaakt of de weginfrastructuur toelaat om bepaalde konvoien te laten passeren.

**- Bekijken van de inrichting van de eigen wegvakken**

**- Controleren van de zichtbaarheid op kruispunten**

De zichtbaarheidsafstand voor de weggebruiker ter hoogte van kruispunten kan afgeleid worden uit de beelden.

**- Uitvoeren van verkeersveiligheidsinspecties**

**- Voorbereiding van terreinmetingen**

Wanneer opmetingen op het terrein alsnog vereist zijn kunnen werknemers van het agentschap Wegen en Verkeer vooraf een zicht krijgen op de werkelijke toestand ter plekke, om zo de terreinmetingen optimaal voor te bereiden.

**- Intern overleg binnen allerhande werkgroepen**

Het Agentschap Wegen en Verkeer streeft ernaar om intern zoveel mogelijk uniform te werken. Het raadplegen en bespreken van terreinsituaties in diverse werkgroepen en overlegmomenten aan de hand van de beelden zal dit zeker en vast ten goede komen.

30. De mobile mapping beelden worden ter beschikking gesteld van de personeelsleden van het Agentschap Wegen en Verkeer beperkt tot hun werkingsgebied en conform de taken waarvoor hij of zij bevoegd is.

31. De VTC is van oordeel dat de omschrijving van de doeleinden in randnummers 24-29 welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

32. Op het ogenblik van de gegevensverzameling voor het opzetten van de verkeersbordendatabank was men nog niet op de hoogte van de meerwaarde die de mobile mapping kan betekenen voor de uitvoering van andere wettelijke en reglementaire taken van overheidsdiensten. Toch kan gesteld worden dat de taken van het Agentschap Wegen en Verkeer waarvoor toegang tot de mobile mapping beelden wordt gevraagd, vermeld in randnummers 24-29, verenigbaar zijn met de oorspronkelijke finaliteit van de verkeersbordendatabank, nl. inventarisatie van de verkeersborden in het Vlaamse Gewest. Het Agentschap Wegen en Verkeer behoort tot het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken, net zoals het Departement Mobiliteit en Openbare Werken, dat de verkeersbordendatabank heeft opgezet.

33. In casu is noch voor het oorspronkelijk doeleinde, noch het voor het uitvoeren van de doeleinden, vermeld in randnummer 24-29, de bedoeling om persoonsgegevens te verwerken. De persoonsgegevens werden accidenteel verwerkt. Bij het maken van de beelden zijn personen, voertuigen en andere mogelijk privacygevoelige elementen bij toeval meegenomen. In casu zijn de mobile mapping beelden (zonder de accidentele persoonsgegevens) van belang voor het beheer, onderhoud en optimalisatie van ongeveer 6970 km gewest- en autosnelwegen en ongeveer 6700 km fietspaden, waarvoor het Agentschap Wegen en Verkeer verantwoordelijk is.

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

34. De mobile mapping beelden werden verzameld op de openbare weg in Vlaanderen en zijn gericht op het capteren van wegwijzers, verkeerslichten, toeristische borden, e.d. Aan deze beelden wordt een geografische referentie gekoppeld, zodat de beelden van een bepaalde plaats kunnen worden opgezocht via lokalisering op de kaart. Op een aantal van deze beelden komen toevallige voorbijgangers voor, huizen met eventueel een zichtbaar huisnummer of auto's met een leesbare nummerplaat. In casu betreft het aldus een latere verwerking van gegevens die in bepaalde gevallen informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden<sup>7</sup>.

35. Het AGIV zorgt ervoor dat enkel toegang wordt verleend tot de beelden van het grondgebied waarvoor de betrokken gebruiker bevoegd is om zijn taken in het kader van de doeleinden, vermeld in randnummers 24-29, uit te voeren.

36. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

37. De mobile mapping beelden zijn 360° beeldopnamen, genomen op het grondgebied van Vlaanderen. De gebruikers, vermeld in randnummers 12 en 26-28, krijgen enkel toegang tot die beelden binnen het grondgebied waarvoor zij bevoegd zijn. De 360°-foto's hebben na verwerking, door onder meer gebruik te maken van GPS-correcties, volgende eigenschappen:

- 360° beeldhoek met hoge resolutie (0,075° per pixel), overeenkomend met 13 mm op 10 m afstand;
- hoge kwaliteit (naadloos, parallaxvrij, exact gecorrigeerd voor scheefstand);
- hoge nauwkeurigheid van de georeferentie (positie 0,1 m, oriëntering 0,1°);
- goed gedefinieerde, bekende beeldgeometrie;
- beschikbaarheid van metadata;
- resolutie en kleurdiepte.

38. Per panoramische foto worden volgende gegevens (metadata) opgeslagen:

- ⇒ fotoID: uniek identificatiegegeven van de foto
- ⇒ x en y-coördinaten (Lambert 72)
- ⇒ z-waarden (TAW + hoogte camera t.o.v. grondvlak)
- ⇒ Heading en deviation (correcties op horizontale en verticale posities van foto)

---

<sup>7</sup> Bepaalde mobile mapping beelden kunnen een gevoelig karakter hebben, zoals de ingang van een dokterspraktijk of een gevangenis. Zie Aanbeveling 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

⇒ Recorddate (datum + uur opname)

Deze beeldinformatie kan per foto worden opgevraagd (met uitzondering van heading en deviation). Informatie in verband met het tijdstip van de opname is waardevolle informatie voor bijv. stedelijke diensten. Ook de juiste positiebepaling van de foto is noodzakelijk voor de juiste lokalisatie van de foto en nauwkeurige metingen.

39. De mobile mapping beelden zullen via services/internet ter beschikking worden gesteld via beveiligde toegang. Een fysieke overdracht van de beelden op drager wordt niet voorzien. De beelden opvragen kan via 2 mogelijkheden:

- Via een viewer:

Voor de niet-GIS-gebruikers die de mobile mapping beelden doorgaans willen raadplegen om deze beelden te bekijken (enkel visualisatie) werd een gebruiksvriendelijke viewer ontwikkeld die raadpleegbaar is via het internet. Ook via de geo-loketten van het AGIV is het opvragen van de mobile mapping beelden mogelijk. Met deze internettoepassingen kan men op een eenvoudige manier de 360°-foto's opvragen. Op een kaart met luchtfoto's of via een adres-zoekfunctie kan men de locatie aanduiden die men wil visualiseren en de bijbehorende 360°-foto's komen te voorschijn. Binnen deze foto kan men de omgeving verkennen door te roteren. Is een volgende foto toch meer geschikt, dan kan men deze eveneens aanklikken. Het AGIV stelt de software en beelden rechtstreeks vanaf een server toegankelijk. Een gebruikersnaam en paswoord zijn wel noodzakelijk om de foto's op te vragen. De paswoorden worden toegekend door het AGIV, bij aanmelding wordt toegang gegeven tot de mobile mapping beelden op een server bij Cyclomedia.

- Via tools binnen GIS/CAS-systeem:

Er wordt toegang voor GIS/CAD-gebruikers georganiseerd via de ontwikkeling van tools die de mobile mapping beelden kunnen integreren in de GIS-software van de gebruiker. De integratie in een GIS-software biedt grote mogelijkheden naar inventarisatie en digitalisering van objecten die op de mobile mapping beelden zichtbaar zijn. De GIS-software kan de beelden via een webservice (netwerkdienst) via internet opvragen. Om privacyredenen zullen ook hier de beelden enkel online te raadplegen zijn via geautoriseerde registratie en worden deze niet fysisch doorgegeven.

40. De gebruikers kunnen enkel toegang krijgen tot de beelden van hun werkgebied. Dit principe wordt ook gehanteerd in het kader van de verkeersbordendatabank.

41. De VTC noteert dat het AGIV zich ertoe verbindt om, in samenspraak met Cyclomedia, gevolg te geven aan meldingen van gebruikers dat bepaalde persoonsgegevens of gevoelige gegevens moet worden verwijderd en dat het AGIV de gebruikers hiervan op de hoogte zal stellen.

42. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummers 28-34.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

43. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

44. De VTC noteert dat de voorliggende aanvraag geen bewaartermijn voorziet. De gebruikers van het Agentschap Wegen en Verkeer krijgen toegang tot de mobile mapping beelden via webservices/internet (randnummer 40) en bewaren zelf geen gegevens.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging***

45. De gebruiker verkrijgt toegang door middel van een username en paswoord. De gebruiker moet steeds kunnen inloggen wanneer de mobile mapping beelden vereist zijn voor de uitoefening van de taken van het Agentschap Wegen en Verkeer, vermeld in de randnummers 24-29.

46. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur. Het AGIV heeft een eeuwigdurend gebruiksrecht op de gegevens verkregen van de eigenaar van de beelden Cyclomedia. Daarnaast wordt verantwoord dat de mobile mapping beelden een blijvende meerwaarde hebben voor de taken van het Agentschap Wegen en Verkeer.

### ***B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

47. De mobile mapping beelden worden enkel ter beschikking gesteld van de bevoegde medewerkers van het Agentschap wegen en Verkeer in het kader van de uitvoering van hun taken. Zij hebben enkel toegang tot die beelden binnen hun werkerrein.

## **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

48. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens<sup>8</sup> een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

49. Het AGIV verduidelijkt dat bij de oorspronkelijke verwerking van de persoonsgegevens (opname van de 360°-foto's) door de Vlaamse overheid informatie aan de burgers werd verstrekt via verschillende kanalen, zoals kranten, huis-aan-huisbladen, diverse websites (gemeenten, Vlaamse overheid), persmededelingen en nieuwsitems van het AGIV.

---

<sup>8</sup> Artikel 4, §1, 1°, WVP.

50. Het AGIV verbindt er zich toe om op zijn eigen website en via andere wegen (persmededelingen, nieuwsitems) informatie aan de burger te verstrekken over de aard van de gegevens, de doeleinden waarvoor ze werden verzameld en de doeleinden waarvoor ze ter beschikking worden gesteld van de gebruikers, en de deelnemers aan GDI-Vlaanderen aan te sporen om de burgers op te hoogte te brengen van het gebruik dat zij maken van de mobile mapping beelden.

51. Transparantie wordt niet uitsluitend gewaarborgd door de informatieplicht. Aangezien de betrokkene op basis van artikel 10 WVP steeds het recht heeft om informatie te krijgen van de verantwoordelijke voor de verwerking over het feit of al dan niet gegevens over hem verwerkt worden en de inhoud en draagwijdte van die verwerking, kan iedere burger een verzoek richten aan het AGIV of aan de gebruikers van het Agentschap Wegen en Verkeer met de vraag welke persoonsgegevens over hem worden verwerkt. De VTC vindt het van belang dat wordt voorzien in een klachtenprocedure.

52. Aangezien het AGIV echter geen systematisch overzicht heeft van de mobile mapping beelden waarop persoonsgegevens voorkomen, kan het agentschap niet onmiddellijk op dergelijke vragen antwoord geven. Het AGIV motiveert dat het een disproportionele inspanning zou vragen om alle mobile mapping beelden na te gaan op persoonsgegevens van de betrokkene die het verzoek heeft ingediend. Wel voorziet het AGIV via de website de mogelijkheid om melding te maken indien de gebruiker op de gegevens een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer - in casu bepaalde privacygevoelige informatie- vaststelt. Het betreffende beeld zal vervolgens niet meer opvraagbaar zijn.

53. De VTC neemt kennis van de aangifte die het AGIV heeft gedaan bij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, met als doeleinde 'het toegankelijk stellen van de mobile mapping beelden voor inventarisatie en diverse toepassingsmogelijkheden'.

54. De VTC kan akkoord gaan met de inspanningen van het AGIV tot transparantie.

#### **B.4. BEVEILIGING**

55. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

56. Het AGIV wenst bij het ter beschikking stellen van het mobile mapping beeldmateriaal de volgende gebruiksvoorwaarden op te leggen aan de gebruiker:

1. Gegevens mogen door de gebruiker enkel gebruikt worden voor de uitvoering van zijn taken binnen AWV.

2. De gebruiker kan de gegevens enkel ter beschikking stellen van aannemers die in zijn opdracht (een deel van) deze taak uitvoeren. De gebruiker dient elke aannemer op de hoogte te stellen van deze gebruiksvoorwaarden en hem te wijzen op de voorwaarden die de machtiging oplegt.
  3. Behoudens voor aannemers en ter uitvoering van zijn verplichtingen onder het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur tot het verlenen van inzage, kan de gebruiker de gegevens niet ter beschikking stellen aan niet-gebruikers in het kader van de verkeersbordendatabank, het GRB-decreet, het Vlaamse woonbeleid en/of taken AWW. Bij het verlenen van inzage in of het afdrukken van de gegevens in het kader van openbaarheid van bestuur, worden alle persoonsgegevens (inclusief andere privacygevoelige informatie) onherkenbaar gemaakt.
  4. De gebruiker en zijn aannemer(s) dienen steeds de gegevens te behandelen in overeenstemming met de bepalingen van de Wet van 8 december 1992 op de verwerking van persoonsgegevens. In dit kader wijzen we specifiek op artikel 16 van de privacywet, waarbij we de aannemer als verwerker in opdracht van de gebruiker kunnen beschouwen.
  5. Indien de gebruiker op de gegevens een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer -in casu bepaalde persoonsgegevens of gevoelige gegevens- vaststelt, stelt hij het AGIV hiervan zo snel mogelijk op de hoogte. Het AGIV zal dan de nodige stappen ondernemen om het beeld te verwijderen.
  6. De gebruiker dient de burgers op een gepaste wijze informatie te verschaffen over de wijze van gebruik van de gegevens (indien de burger hierom vraagt) en dient de voorwaarden van artikel 10 van de privacywet te respecteren.
  7. De gebruiker mag de gegevens niet hergebruiken of ter beschikking stellen voor hergebruik zoals omschreven in het decreet van 27 april 2007 betreffende het hergebruik van overheidsinformatie. De gebruiker mag de gegevens enkel gebruiken in het kader van de verkregen machtiging zoals opgenomen op <http://www.vlaamsetoezichtcommissie.be>.
  8. De gebruiker blijft in alle gevallen verantwoordelijk voor het gebruik van de gegevens.
  9. Bij niet-naleving van de gebruiksvoorwaarden is het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen gerechtigd om de toegang aan de gebruiker te ontzeggen.
  10. De gegevens blijven het eigendom van Cyclomedia en de gebruiker heeft niet het recht om de gegevens aan te wenden voor commerciële doeleinden.
  11. De gebruiker dient bij elk gebruik van de gegevens een bronvermelding op te nemen, met verwijzing naar Cyclomedia, AGIV en MOW (abMV), en het tijdstip van de opname. Het is verboden om (te proberen) om de mobile mapping beelden lokaal op te slaan. De beelden moeten steeds opgevraagd worden via de voorziene kanalen.
57. De VTC neemt akte van de wijzigingen aan de gebruikersvoorwaarden, conform de suggesties van de VTC in voorgaande machtigingen met betrekking tot het gebruik van de mobile mapping beelden<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup> [http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_01\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_01_2011.pdf);  
[http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_02\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_02_2011.pdf);  
[http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_03\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_03_2011.pdf).

58. Op technisch vlak zorgt het AGIV, samen met Cyclomedia, voor de gepaste veiligheidsmaatregelen zoals netwerkbeveiliging; back-up systemen; logische beveiliging van de toegang; logging, opsporing en analyse van de toegang; authenticatiesystemen. Daarnaast is ook een vertrouwelijkheidsverklaring van de werknemers voorzien en een lijst opgemaakt van de personen die toegang hebben tot de mobile mapping beelden.

59. Aangezien de mobile mapping beelden op dit moment op de servers van Cyclomedia worden bewaard, wordt ook in de nodige beveiliging bij Cyclomedia voorzien. Het AGIV is de mogelijkheden aan het onderzoeken om in de toekomst het beeldmateriaal op een eigen server te bewaren, zodat de beveiliging volledig in eigen beheer is. De beelden worden enkel via services (randnummer 40) vanuit dit centrale archief ter beschikking gesteld en worden niet fysisch doorgegeven. Decentrale kopies van de beelden zou vragen tot verwijdering of blurring van bepaalde beelden bemoeilijken of er zou niet te garanderen zijn dat deze verwijdering op alle bronnen effectief plaats vindt.

60. Het Agentschap Wegen en Verkeer zal instaan voor de coördinatie van de personen die toegang dienen te verkrijgen bij het agentschap zelf. Het AGIV zal instaan voor de coördinatie van het toegangsbeheer van de mobile mapping beelden.

61. Het opvragen van de mobile mapping beelden wordt momenteel centraal gelogd, het is namelijk mogelijk om na te gaan wie wanneer welke foto heeft bekeken. Dergelijke logging werd geadviseerd door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Opvragingen zijn mogelijk:

- per account (bijv. gemeente X, politiezone Y);
- per tijdsperiode (dag/week).

Volgende informatie kan worden opgevraagd:

- datum, uur van het raadplegen van de foto;
- account (= bijv. gemeente, politiezone,...);
- gebruiker (= natuurlijk persoon);
- foto-ID van de foto die werd geraadpleegd.

Aangezien er geen eenduidige band is tussen de betreffende burger en zijn dossier, is er geen 'klassieke' logging mogelijk, nl. een burger kan niet nagaan wie zijn dossier heeft geconsulteerd.

Wel is een logging mogelijk om na te gaan:

- welk personeelslid op welk ogenblik toegang heeft tot welke mobile mapping beelden (locatie);
- welk mobile mapping beeld (locatie) op welk ogenblik door wie werd opgevraagd.

Zo kan worden opgevraagd wie een bepaalde locatie consulteerde, bijv. om na te gaan of bepaalde diensten geen onrechtmatig gebruik maken van de beelden.

62. Het AGIV heeft in december 2010 een informatieveiligheidsconsulent aangesteld. Deze persoon voldoet aan de vereisten, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten. Een veiligheidsplan werd door de informatieveiligheidsconsulent opgemaakt.

63. Het Agentschap Wegen en Verkeer heeft geen veiligheidsconsulent. De VTC neemt akte van het bij de aanvraag gevoegde ICT-veiligheidsbeleid voor de beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid. Dit veiligheidsbeleid neemt echter niet weg dat het Agentschap Wegen en Verkeer, al dan niet onder haar medewerkers, een veiligheidsconsulent dient aan te duiden<sup>10</sup>. De VTC wijst op de taak van de veiligheidsconsulent om een ontwerp van veiligheidsplan op te maken voor de verantwoordelijke voor het dagelijks bestuur<sup>11</sup>.

#### **IV. BESLUIT**

64. De VTC machtigt het AGIV de mobile mapping beelden ter beschikking te stellen voor de doeleinden, vermeld in randnummers 24-29, onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

65. De VTC verzoekt het Agentschap Wegen en Verkeer haar op de hoogte te brengen van de aanstelling van een veiligheidsconsulent tegen 1 september 2011.

66. De VTC verzoekt het Agentschap Wegen en Verkeer haar een kopie te bezorgen van het schriftelijk veiligheidsplan tegen uiterlijk eind 2011.

De Voorzitter,

Willem Debeuckelaere

---

<sup>10</sup> Artikel 2, §1, besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten.

<sup>11</sup> Artikel 10 besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten.