



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 06/2011 van
16 maart 2011**

Betreft: aanvraag tot machtiging van het Agentschap voor Natuur en Bos tot het verkrijgen van persoonsgegevens van landbouwers vanuit het Vlaams Agentschap Landbouw en Visserij naar aanleiding van onteigeningen in het kader van het project groenpool Parkbos Gent

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het E-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

5. Gelet op de aanvraag, ontvangen door de VTC op 16 februari 2011;

6. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de het Agentschap Landbouw en Visserij, ontvangen op 28 september 2010;

7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Agentschap Natuur en Bos, Provinciale dienst Oost-Vlaanderen, ontvangen op 3 maart 2011;

8. Gelet op bijkomende documentatie, aangeleverd door het Agentschap Natuur en Bos, ontvangen op 3 maart 2011;

9. Beslist op 16 maart 2011, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

10. Het Agentschap voor Natuur en Bos, Provinciale dienst Oost-Vlaanderen, van wenst voor de realisatie van de groenpool Parkbos Gent de landbouwers te contacteren i.k.v. onteigeningen om de meest optimale oplossing uit te werken voor de betrokken landbouwer, o.m. uitwinning, ruiling, verpachting,... . Hiertoe worden bij het Agentschap voor Landbouw en Visserij volgende gegevens gevraagd:

- Naam van de landbouwer;
- Adres van de landbouwer;
- Telefoonnummer of gsm-nummer van de landbouwer.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

11. De gevraagde gegevens, vermeld in randnummer 11, zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen (met name de landbouwers, eigenaar van bijvoorbeeld een landbouw- of tuinbouwbedrijf), waardoor zij toch als "persoonsgegevens" kunnen gekwalificeerd worden. De gevraagde gegevens, vermeld onder randnummer 11, hebben betrekking op de landbouwers, gelegen in het gebied groenpool Parkbos Gent.

12. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het E-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie¹ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

¹ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

13. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het Agentschap voor Landbouw en Visserij. Dit agentschap is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het E-govdecreet.

14. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

15. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Bovendien staat artikel 4, §1, 2°, WVP, de verwerking slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

16. De machtiging wordt gevraagd met het oog het contacteren van de landbouwers in het gebied groenpool Parkbos Gent. Bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 juli 2010 houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'afbakening grootstedelijk gebied Gent – deelproject 6C Parkbos' wordt het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vastgesteld en wordt in artikel 2 het Agentschap voor Natuur en Bos gemachtigd om voor de percelen gelegen binnen de bestemmingen natuurgebied, boskerngebied en bufferbosgebied te onteigenen met toepassing van de procedure bij hoogdringendheid.²

17. In het 'Protocol Land- en tuinbouw in groenpool Parkbos' worden oplossingen uitgewerkt op maat van de land- en tuinbouwsector, alsook op maat van de individuele, toekomstgerichte bedrijven betrokken bij het Parkbosproject. Eén van de grote veranderingen is de omzetting van land- en parkgebied naar bos- en natuurgebied. Aan het ruimtelijk uitvoeringsplan is een onteigeningsplan gekoppeld. Volgens het protocol beschikt het Vlaams Gewest (het Agentschap Natuur en Bos) over een onteigeningsbevoegdheid tot eind 2010 om het grootste deel van de gronden te verwerven. De verschillende oplossingen bij onteigeningen kunnen bestaan in o.m. het verkrijgen van een uitwinningvergoeding, het verkrijgen van ruilgrond, de mogelijkheid tot pacht.

18. De VTC is van oordeel dat het hier een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde betreft en het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen verwerkt worden.

19. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande

² Krachtens artikel 3, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2006 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Natuur en Bos, heeft het Agentschap Natuur en Bos tot taak: "1° onroerende goederen die ten behoeve van natuur, bos en groen in eigen beheer zijn en aan ANB werden toevertrouwd via verwerving, overdracht of overeenkomst, duurzaam te beheren".

verwerkingen, het gebruik van de gegevens van landbouwers met het oog op onteigeningen in het kader van het Parkbosproject, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking. Dit onderzoek naar de verenigbaarheid wordt gedaan in functie van de redelijke verwachtingen van de betrokkene en van de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

20. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij vraagt jaarlijks alle gegevens over percelen op bij de land- en tuinbouwers voor volgende doeleinden:

- het activeren van Vlaamse toeslagrechten en aangeven of speciale toeslagrechten moeten worden omgezet naar gewone toeslagrechten;
- het voldoen aan de aangifteplicht bij de Mestbank;
- het vervolledigen van de derogatieaanvraag;
- het melden van verhoogde bemesting van tuinbouwteelten of gebruik van compost;
- het aanvragen van vergoeding natuur, van uitbetaling voor sommige agromilieumaatregelen of de inkomenscompensatie en de onderhoudssubsidie van beboste gronden;
- het aangeven van beheerovereenkomsten met de Vlaamse Landmaatschappij of nieuwe agromilieumaatregelen;
- het aangeven van percelen in het kader van de melkquotumreglementering of om steun voor gekoppelde premies aan te vragen;
- het melden van overdrachten van gebruik van percelen.

21. Aangezien de gegevens van de landbouwers, gelegen in het gebied groenpool Parkbos Gent, nodig zijn om in uitvoering van het ruimtelijk uitvoeringsplan de betrokken landbouwers te kunnen contacteren om de meest optimale oplossing uit te werken i.k.v. onteigening, kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die belast is met uitvoeren van maatregelen op Europees en Vlaams niveau voor de landbouw, nl. het Agentschap voor Landbouw en Visserij. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij is bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het mestbeleid en van het landbouwbeleid, aangeduid als de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem) van de landbouwers en van de landbouwgronden, als bepaald in het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij organiseert hiertoe een jaarlijkse verzamelvraag bij alle landbouwers in Vlaanderen.

22. De VTC is dan ook van oordeel dat de door het Agentschap voor Natuur en Bos, Provinciale dienst Oost-Vlaanderen, geplande verwerking binnen de redelijke verwachtingen van de betrokkenen valt en aldus als verenigbaar kan worden gekwalificeerd.

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

23. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

24. Het Agentschap voor Natuur en Bos, Provinciale dienst Oost-Vlaanderen, van wenst volgende gegevens te verkrijgen van het Agentschap voor Landbouw en Visserij:

- Naam van de landbouwer;
- Adres van de landbouwer;
- Telefoonnummer of gsm-nummer van de landbouwer.

25. In het licht van de onder randnummers 18 en 19 omschreven doeleinden, kan gesteld worden dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en relevant, evenredig en niet buitensporig.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

26. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

27. De opgevraagde gegevens worden door het Agentschap voor Natuur en bos, Provinciale dienst Oost-Vlaanderen, bewaard gedurende een periode van ongeveer 4 jaar, nl. tot het einde van de onteigeningsprocedure in 1 december 2014.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

28. De gegevens worden eenmalig opgevraagd bij de start van de onteigeningsprocedure.

29. De machtiging wordt gevraagd voor bepaalde duur, tot 1 december 2014, tot het einde van de onteigeningsprocedure.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

30. De gegevens worden niet aan derden doorgegeven.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

31. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

32. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

33. In de toelichting bij de verzamelvraag van 2010 van het Agentschap voor Landbouw en Visserij aan de landbouwers wordt gevraagd of zij toestemmen met de doorgifte van hun gegevens aan het Agentschap voor Natuur en Bos.

34. Aangezien een duidelijke wettelijke basis aan de grondslag ligt van het beoogde doeleinde, is een schriftelijke toestemming van de betrokkenen overbodig en wordt zelfs afgeraden. De VTC is van oordeel dat het volstaat om bij de verzamelvraag de landbouwers in kennis te stellen van de doorgifte van hun gegevens aan de opgesomde andere instanties, en in casu aan het Agentschap voor Natuur en Bos.

B.4. BEVEILIGING

35. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

B.4.1. Op het niveau van de aanvrager

36. De VTC neemt akte van de door het Agentschap voor Natuur en Bos bezorgde stukken waaruit blijkt dat zij beschikt over een veiligheidsconsulent en een veiligheidsplan, dat werd voorgelegd aan het sectoraal comité voor de Federale Overheid in het kader van de aanvraag tot doorgifte van persoonsgegevens vanuit de Dienst Inschrijving Voertuigen³.

³ Beraadslaging FO nr. 17/2009 van 15 december 2009.

B.4.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

37. Het veiligheidsbeleid van het Agentschap voor Landbouw en Visserij werd gescreend naar aanleiding van een machtigingsdossier, ingediend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, Afdeling Sociale Zekerheid.⁴ De veiligheidsconsulent van het Agentschap Landbouw en Visserij is geregistreerd voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

IV. BESLUIT

38. De VTC **machtigt** het Agentschap voor Natuur en Bos, Provinciale dienst Oost-Vlaanderen, om, onder de in deze machtiging opgenomen voorwaarden, de gevraagde persoonsgegevens te gebruiken in het kader van de uitvoering van het ruimtelijk uitvoeringsplan groenpool Parkbos Gent en dit gedurende de periode van de onteigeningsprocedure m.n. tot 1 december 2014.

De Voorzitter

Willem Debeuckelaere

⁴ Beraadslaging nr. 08/009 van 5 februari 2008 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan het Agentschap Landbouw en Visserij van de Vlaamse overheid.