



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 01/2011 van
26 januari 2011**

Betreft: Aanvraag tot machtiging van het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV) om de mobile mapping beelden ter beschikking te stellen van de gerechtigde deelnemers van GDI-Vlaanderen (Geografische Data Infrastructuur Vlaanderen) in het kader van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

6. Gelet op Aanbeveling nr. 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer inzake Mobile Mapping;

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

7. Gelet op de aanvraag van AGIV, ontvangen op 8 september 2010;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het AGIV, ontvangen op 8 september 2010;

9. Gelet op de brief m.b.t. beveiliging van toegangsapplicaties van Cyclomedia, ontvangen op 27 september 2010;

10. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 6 oktober 2010;

11. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door het AGIV op 15 oktober 2010;

12. Gelet op het overleg tussen de VTC en het AGIV op 18 oktober 2010 en op 10 januari 2011;

13. Gelet op de nieuwe aanvraag van AGIV, ontvangen op 11 januari 2011;

14. Gelet op de nieuwe evaluatie van de beveiliging van het AGIV, ontvangen op 11 januari 2011;

15. Gelet op het verslag van de Voorzitter;

16. Beslist op 26 januari 2011, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

17. Het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV) werd opgericht bij het decreet van 7 mei 2004, als een extern verzelfstandigd agentschap met publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR). Als rechtsopvolger van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen neemt het AGIV alle opdrachten over van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, zoals ingeschreven in het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand (GRB-decreet) en in het decreet van 20 februari 2009 betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen (GDI-decreet). Het AGIV heeft als missie om een optimaal gebruik mogelijk te maken van geografische informatie in Vlaanderen.

18. Het AGIV wenst het mobile mapping beeldmateriaal dat werd verzameld door Cyclomedia in opdracht van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken in het kader van het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen open te stellen in kader van het GRB-decreet voor de aanmaak, het bijhouden en de kwaliteitscontrole van het Grootchalig Referentie Bestand. Het Grootchalig Referentie Bestand, hierna 'GRB' genoemd wordt in artikel 2, 3°, van het GRB-decreet als volgt gedefinieerd: *"het databanksysteem waarin de grootschalige referentiegegevens over het grondgebied van het Vlaams Gewest worden opgenomen, bijgehouden en toegankelijk gemaakt"*.

19. Het mobile mapping beeldmateriaal werd oorspronkelijk verzameld in het kader van een project in opdracht van de Afdeling Beleid Mobiliteit en Verkeersveiligheid van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken (Departement MOW). Dit project betrof het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen, en werd uitgevoerd op basis van artikel 11 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens.¹ Volgens dit artikel moeten "de aanvullende reglementen en de locaties van de verkeersborden worden opgenomen in een gegevensbank die beheerd wordt door de overheidssdienst die de Vlaamse Regering heeft aangewezen". Het Departement MOW is verantwoordelijk voor deze databank. In opdracht van het Departement MOW werd het beeldmateriaal verzameld door het Nederlandse bedrijf Cyclomedia. Cyclomedia blijft eigenaar van de gegevens, het AGIV en het Departement MOW hebben een eeuwigdurend gebruiksrecht.

20. Voor het opstellen van deze verkeersbordendatabank voor Vlaanderen werd om de 5 meter op alle Vlaamse wegen (gewestwegen en gemeentewegen) een 360°-foto gemaakt. Op basis van deze mobile mapping beelden werd een gedetailleerde online verkeersbordendatabank van heel Vlaanderen gemaakt. De verkeersbordendatabank helpt sluijperverkeer bannen, de snelheid van het verkeer beheersen en de verkeersveiligheid verder verbeteren. Met de databank krijgen de overheden immers een volledig overzicht van het hele verkeersbordenpark op het grondgebied waarvoor ze bevoegd zijn, in kaartvorm.

21. De aanmaak van het GRB houdt de aanmaak in van een operationeel geografisch informatiesysteem dat dient als multifunctioneel grootschalig topografisch referentiekader voor Vlaanderen en waaraan andere gegevensbanken kunnen gekoppeld worden. De aanmaak gebeurt per projectzone overeenkomstig het GRB-uitvoeringsplan. De

¹ B.S. 10 juni 2008.

grootschalige geografische gegevens die door anderen werden opgenomen en aangeboden, worden door het AGIV aan een kwaliteitscontrole onderworpen. Onder het bijhouden wordt begrepen de noodzakelijke aanpassingen aan het GRB tengevolge van afwijkingen die sinds de opmaak van het GRB of de laatste bijhouding ervan zijn ontstaan ingevolge terreinmutaties, alsmede de correctie van fouten en de aanvulling van onvolledigheden die tijdens de opmaak of bijhouding van het GRB zijn ontstaan.

22. Het AGIV wenst voor de huidige aanvraag de mobile mapping beelden ter beschikking te stellen in kader van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootschalig Referentie Bestand (GRB-decreet) voor de aanmaak, de bijhouding en de kwaliteitscontrole van het GRB waarvoor de beelden een grote toegevoegde waarde hebben. Het AGIV wenst een openstelling van de mobile mapping beelden naar:

- het AGIV zelf ter uitvoering van haar taken van aanmaak, bijhouding en kwaliteitsbewaking van het GRB. Artikel 4 van het GRB-decreet bepaalt dat het AGIV instaat voor de coördinatie, de organisatie en de dienstverlening van het GRB en de uitvoering van het GRB-uitvoeringsplan;
- gerechtigde deelnemers aan GDI-Vlaanderen² en de netbeheerders van fysieke leidingnetten ter uitvoering van hun taken in kader aanmaak en bijhouding van het GRB. Krachtens artikel 13, §3 en §4 van het GRB-decreet staan zij in voor de opmeting conform de GRB-specificaties van grootschalige geografische gegevens betreffende terreinmutaties waarvan zij zelf de initiatiefnemer waren of voor de registratie waarvan zij krachtens wettelijke of decretale bepalingen ambtshalve instaan.

III. MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS

23. De aanvraag heeft betrekking op het ter beschikking stellen van beelden mobile mapping. De mobile mapping beelden werden verzameld op de openbare weg in Vlaanderen en zijn gericht op het capteren van wegwijzers, verkeerslichten, toeristische borden, e.d. Aan deze beelden wordt een geografische referentie gekoppeld, zodat de beelden van een bepaalde plaats kunnen worden opgezocht via lokalisering op de kaart. Op een aantal van deze beelden komen toevallige voorbijgangers voor, huizen met eventueel een zichtbaar huisnummer of auto's met een leesbare nummerplaat. In casu betreft het aldus een latere verwerking van gegevens die in bepaalde gevallen informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

24. Het AGIV zorgt ervoor dat enkel toegang wordt verleend tot de beelden van het grondgebied waarvoor de betrokken gebruiker bevoegd is om zijn taken in het kader van het GRB-decreet uit te voeren.

25. De persoonsgegevens op de mobile mapping beelden worden niet 'geblurd', omdat het volledig blurren van alle persoonsgegevens in de praktijk quasi onmogelijk is, een zeer hoge kost met zich meebrengt en daarnaast ook het gebruik van de mobile mapping beelden door de deelnemers aan GDI-Vlaanderen voor een aantal wettelijke en reglementaire taken zeer zou bemoeilijken of onmogelijk zou maken, bijvoorbeeld in het kader van het GRB (de

² Het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de Vlaamse openbare instellingen, de provincies en gemeenten (artikel 13, §3 en §4, GRB-decreet).

aanwezigheid van huisnummers bieden een bijkomend hulpmiddel). Bovendien worden de gegevens enkel gebruikt binnen de instanties met een specifieke taak volgens het GRB-decreet, en worden de gegevens binnen een beveiligd circuit uitgewisseld. De gebruikers, vermeld in randnummer 22, worden er ook op gewezen dat zij persoonsgegevens of gevoelige gegevens moeten melden aan het AGIV, zodat deze gegevens wel worden geblurd of verwijderd. Wanneer een afdruk zou worden gemaakt van de beelden, vb. om toe te voegen aan een dossier, moeten de betrokken instanties zorgen dat de persoonsgegevens worden 'geblurd' of verwijderd.

IV. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

26. De gegevens waarvoor in casu de mededeling wordt gevraagd moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP.

27. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

28. Op 18 juli 2003 kondigde de Vlaamse Regering het Kaderdecreet bestuurlijk beleid af ter hervorming van de Vlaamse administratie (Beter Bestuurlijk Beleid of kortweg BBB). In het kader van deze hervormingsoperatie werd het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen – afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij – bij decreet van 7 mei 2004 hervormd tot het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV), een extern verzelfstandigd agentschap met publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR). Als rechtsopvolger neemt het AGIV alle opdrachten over van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, zoals ingeschreven in het GDI-decreet en het GRB-decreet. Het AGIV heeft als missie om een optimaal gebruik mogelijk te maken van geografische informatie in Vlaanderen.

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de watingen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de watingen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

29. Het AGIV is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

30. De VCT is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

31. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Zoals onder randnummer 23 omschreven zijn de geografische gegevens in bepaalde gevallen persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoek hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

32. Het mobile mapping beeldmateriaal werd verzameld in het kader van een project in opdracht van het Departement MOW. Dit project betrof het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen, en werd uitgevoerd op basis van artikel 11 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens.⁴ Volgens dit artikel moeten *"de aanvullende reglementen en de locaties van de verkeersborden worden opgenomen in een gegevensbank die beheerd wordt door de overheidsdienst die de Vlaamse Regering heeft aangewezen"*. In opdracht van het Departement MOW werd het beeldmateriaal verzameld door het Nederlandse bedrijf Cyclomedia.

33. De mobile mapping beelden werden verzameld op de openbare weg in Vlaanderen en zijn gericht op het capteren van wegwijzers, verkeerslichten, toeristische borden, e.d. Aan deze beelden wordt een geografische referentie gekoppeld, zodat de beelden van een bepaalde plaats kunnen worden opgezocht via lokalisering op de kaart. Via een samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeenten en het Vlaamse Gewest (Departement MOW) zullen de gegevens in de verkeersbordendatabank actueel worden gehouden. De verkeersbordendatabank zelf bevat geen mobile mapping beelden, maar voor de controle van de verkeersborden op hun grondgebied krijgen de gemeenten toegang tot de mobile mapping beelden.

⁴ B.S. 10 juni 2008.

34. De rol van het AGIV binnen het mobile mapping project bestaat uit de controle (geometrie, volledigheid, ...) van het beeldmateriaal en de beschikbaarstelling van de mobile mapping beelden. Momenteel hebben enkel de gemeenten toegang tot het beeldmateriaal voor hun controle van de verkeersbordendatabank. Daarbij krijgen de gemeenten enkel toegang tot de beelden van hun grondgebied.

35. In het contract met het bedrijf Cyclomedia, dat eigenaar blijft van het mobile mapping beeldmateriaal, werd overeengekomen dat het AGIV een gebruiksrecht heeft op het beeldmateriaal en dit verder mag verdelen naar de deelnemers aan GDI-Vlaanderen.⁵ De gerechtigde deelnemers aan GDI-Vlaanderen worden omschreven in artikel 3, 9°, GDI-decreet als "iedere instantie in de zin van artikel 4, § 1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur"⁶.

36. De mobile mapping beelden werden oorspronkelijk verzameld in opdracht van het Departement MOW. Nu worden deze beelden door het AGIV ter beschikking gesteld. De VTC neemt akte van de aangifte door het AGIV bij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de verwerking "mobile mapping van de weginfrastructuur en de directe omgeving op 8 december 2009.

Verenigbaar doeleinde:

37. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, met name het ter beschikking stellen van de mobile mapping beelden aan de gerechtigde GDI-deelnemers, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

38. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

39. De vraag rijst of voorliggende latere verwerkingen – met name het ter beschikking stellen van de mobile mapping beelden aan de gerechtigde de GDI-deelnemers – als verenigbaar kunnen beschouwd worden met de primaire verwerking.

40. Overeenkomstig de interpretatie vermeld in het Verslag van de Koning bij het KB 13 februari 2001, kan krachtens artikel 4, §1, WVP, een latere verwerking van gegevens die werden ingezameld voor een welbepaald doeleinde, slechts behoren tot de volgende categorieën:

⁵ De overeenkomst kent het AGIV het recht toe om de mobile mapping beelden te verdelen naar de gerechtigde gebruikers van GIS-Vlaanderen. Ondertussen werd echter het GDI-decreet aangenomen, waardoor GIS-Vlaanderen wordt vervangen door GDI-Vlaanderen.

⁶ Zie voetnoot 3.

- ofwel gaat het om een latere verwerking waarvan de doeleinden verenigbaar zijn met de oorspronkelijke doeleinden en zal deze latere verwerking onderworpen zijn aan dezelfde regels als de oorspronkelijke verwerking;
- ofwel gaat het om een latere verwerking waarvan de doeleinden niet verenigbaar zijn met de oorspronkelijke doeleinden. In dit geval is de latere verwerking verboden in toepassing van artikel 4, §1, 2°, WVP, behalve indien het gaat om een latere verwerking voor wetenschappelijke of statistische doeleinden die beantwoordt aan de voorschriften van het hoofdstuk II van het Koninklijk besluit van 13 februari 2001.

41. Omtrent het onderzoek naar de verenigbaarheid vermeldt de WVP, bij wijze van voorbeeld, twee elementen die ertoe zouden kunnen leiden dat doeleinden van opeenvolgende verwerkingen als verenigbaar worden beschouwd: wanneer de latere verwerking bij wettelijke en reglementaire bepaling is voorzien of wanneer deze verwerking kadert binnen de redelijke verwachtingen van de betrokken persoon.

42. Specifiek voor wat bestuurlijke overheden betreft, kan in dit verband worden verwezen naar twee opmerkingen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in haar advies nr. 18/2008 van 30 april 2008:

"Een verdere verwerking is niet onverenigbaar met het oorspronkelijk doeleinde wanneer de mededeling van de gegevens gebaseerd is op wettelijke en reglementaire bepalingen.

Twee opmerkingen:

- *Wanneer de verantwoordelijke voor de verwerking een bestuurlijke overheid is, moet de verenigbaarheid eerst worden onderzocht in het licht van dit eerste criterium aangezien de besturen handelen binnen een wettelijk en reglementair kader waarin hun bevoegdheden, gezag en actiemiddelen zijn vastgesteld;*
- *Het volstaat niet dat aan een bestuurlijke overheid op een algemene wijze bepaalde bevoegdheden zijn toevertrouwd waarvoor het gebruik van de gegevens in kwestie gewoon nuttig zou zijn. Deze norm moet de verdere verwerking, het soort gegevens, de oorsprong ervan en het doeleinde waarvoor deze gegevens verwerkt kunnen worden, afdoende omschrijven".*

43. In artikel 4 van het decreet van 20 februari 2009 betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen (GDI-decreet) wordt een samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen opgericht dat tot doel heeft de aanmaak, het beheer, de uitwisseling, het gebruik en het hergebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten te optimaliseren.

44. Het AGIV wenst de mobile mapping beelden zelf te gebruiken op basis van artikel 4 van het GRB-decreet:

"Het Agentschap staat in voor de coordinatie, de organisatie en de dienstverlening van het GRB en de uitvoering van het GRB-uitvoeringsplan. Deze opdracht omvat minstens volgende aspecten :

- *de aanmaak en de bijhouding van het GRB;*
- *de installatie en het beheer van het GRB;*
- *de coördinatie bij het gebruik van het GRB;*

- *de advisering aan en de ondersteuning van [het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de Vlaamse openbare instellingen, de provincies en gemeenten] bij de aanmaak van grootschalige geografische gegevens;*
- *de coördinatie van de kwaliteitscontrole betreffende alle initiatieven die binnen het GRB kaderen;*
- *de coördinatie en organisatie van de toegang van gebruikers tot het GRB.*”

45. Daarnaast wenst het AGIV de mobile mapping beelden ter beschikking te stellen aan de gerechtigde deelnemers aan GDI-Vlaanderen en aan de netbeheerders van fysieke leidingnetten ter uitvoering van hun taken in het kader van de aanmaak en de bijhouding van het GRB, vermeld in artikel 13, §3 en §4 van het GRB-decreet:

"§ 3. Het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de Vlaamse openbare instellingen, de provincies en gemeenten en de netbeheerders van fysieke leidingnetten staan op eigen kosten in voor de opmeting conform de GRB-specificaties van grootschalige geografische gegevens betreffende terreinmutaties waarvan zij zelf initiatiefnemer waren. Zij stellen deze opmetingen kosteloos ter beschikking van het Agentschap⁷.

§ 4. Het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de Vlaamse openbare instellingen, de provincies en gemeenten staan op eigen kosten in voor de opmeting van grootschalige geografische gegevens voor de registratie waarvan zij krachtens wettelijke of decretale bepalingen ambtshalve instaan. Zij stellen deze opmetingen kosteloos ter beschikking van het Agentschap."

46. GRB staat voor het Grootschalig Referentie Bestand, een duurzaam en operationeel geografisch informatiesysteem dat dient als multifunctioneel grootschalig topografisch referentiekader voor Vlaanderen en waaraan andere gegevensbanken worden gekoppeld. Dit betekent: GRB wil een gemeenschappelijke, geografische basis vormen waarop alle gebruikers hun eigen gegevens kunnen enten. Dat enten kan zowel geografisch, waarbij GRB als kaart wordt gebruikt, als thematisch zijn, waarbij de respectievelijke databanken van die gebruikers de GRB-gegevens verrijken en aanvullen.

47. De referentie inhoud van de GRB-databank bevat enkel geografische en kenmerkende informatie van gebouwen, kavels, de weg en haar inrichting en de waterlopen. Het aantal opgenomen elementen is bewust beperkt tot goed definieerbare, conventioneel aanvaarde referentiegegevens omwille van de kostprijs voor aanmaak van het bestand enerzijds en het engagement tot bijhouding anderzijds. GRB situeert zich cartografisch tussen de schaalniveaus 1/250 en 1/5.000. De term 'grootschalige gegevens' slaat overwegend op gebouwen, openbare wegen, waterlopen en kavels. De eigenlijke databanken van de GRB-gebruikers zoals een kadastrale legger, een vergunningenregister,

⁷ Het Agentschap wordt in artikel 2, 4^o, van het GRB-decreet gedefinieerd als: *"het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen, vermeld in het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen"*.

een leidingenbestand, ... zullen geen deel van GRB uitmaken; deze gegevens kunnen wel bovenop de gestandaardiseerde grootschalige gegevens geënt worden.

48. De beschikbaarstelling van de mobile mapping beelden in kader van het GRB-decreet is een voorbeeld van de uitwisseling en het gebruik van geografische gegevensbronnen en diensten onder het GDI-decreet.⁸ Het GRB-decreet zelf regelt de aanmaak, de financiering, het gebruik en de bijhouding van het Grootschalig Referentie Bestand. Het AGIV staat in voor onder meer de aanmaak, de bijhouding en de kwaliteitscontrole van het GRB. In het kader van deze aanmaak, bijhouding en kwaliteitscontrole biedt het gebruik van de mobile mapping beelden een belangrijke meerwaarde. Niet alleen kunnen terreininterventies optimaal voorbereid worden, in sommige gevallen kunnen zij ook vermeden worden. Ook opmetingen van grootschalige referentiegegevens, kwaliteitscontrole van de aangeleverde bestanden, volledigheidscntroles, verificaties,... kunnen tot op zekere hoogte op basis van de mobile mapping beelden uitgevoerd worden. Op alle beelden staat een moment van opname (datum en uur) zodat gebruikers weten van wanneer dit een momentopname is. De beelden kunnen gebruikt worden om verplaatsingen te vermijden, doch dienen slechts als indicatief beschouwd te worden voor een situatie ter plaatse.

49. Ook voor de gerechtigde deelnemers GDI-Vlaanderen en de netbeheerders van fysieke leidingnetten bieden de beelden een meerwaarde ter uitvoering van hun taken in kader van de aanmaak en bijhouding van het GRB. Zo kunnen wijzigingen ten opzichte van het GRB opgespoord worden en de meldingen van afwijkingen ten opzichte van GRB kunnen aan de hand van de mobile mapping beelden nauwkeurig beschreven worden (cfr. meldingsprocedure GRB).

50. De VTC is van oordeel dat de omschrijving van de doeleinden in de randnummers 43-45 welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinden zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

51. Uitgaande van het oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking, m.n. het opzetten van een verkeersbordendatabank, kan niet geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking. Op het ogenblik van de gegevensverzameling voor het opzetten van de verkeersbordendatabank was men nog niet op de hoogte van de meerwaarde die de mobile mapping kan betekenen voor de uitvoering van andere wettelijke en reglementaire taken van overheidsdiensten.

52. Toch kunnen de beelden aangewend worden voor een later bepaald doeleinde, mits inachtneming van alle bepalingen van de WVP (informatieplicht t.a.v. de betrokkenen over het nieuwe doeleinde, voldoen aan het proportionaliteitsprincipe, vermeld in art. 4, §1, 3°, WVP, een grondslag voor de verwerking, vermeld in art. 5 WVP, aangifteplicht).⁹

⁸ Geografische gegevensbronnen worden in artikel 3 van het GDI-decreet gedefinieerd als verzamelingen van elektronische gegevens die direct of indirect verwijzen naar een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied. Het *mobile mapping* beeldmateriaal betreft steeds een bepaalde locatie in Vlaanderen en kan dus als geografische gegevensbron worden beschouwd.

⁹ Aanbeveling nr. 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer inzake Mobile Mapping.

53. In casu is noch voor het oorspronkelijk doeleinde, noch het voor het uitvoeren van de doeleinden, vermeld in randnummer 43-45, de bedoeling om persoonsgegevens te verwerken. De persoonsgegevens werden accidenteel verwerkt. Bij het maken van de beelden zijn personen, voertuigen en andere mogelijk privacygevoelige elementen bij toeval meegenomen. In casu zijn de mobile mapping beelden (los van de accidentele persoonsgegevens) van belang voor de opmeting van percelen in het kader van de het GRB-decreet. Het terreinwerk is immers tijdrovend en vaak omslachtig. Het kan ook moeilijk nauwkeurig voorbereid worden. Op basis van o.a. luchtfoto's is enige voorbereiding van de opmetingen en het terreinwerk mogelijk, maar dit kan niet zo nauwkeurig als op basis van de mobile mapping beelden. Terreinwerk kan niet alleen optimaal voorbereid worden, vaak kan dit ook vermeden worden. Opmetingen van grootschalige referentiegegevens, kwaliteitscontrole van de aangeleverde bestanden, volledigheidscntroles, verificaties,... kunnen immers op basis van de mobile mapping beelden uitgevoerd worden. De beelden kennen een hoge kwaliteit (resolutie van 0,075° per pixel) en nauwkeurigheid van de georeferentie (positie 0,1 m, oriëntering 0,1°). Ook het visuele aspect is een belangrijke meerwaarde. Ook de meldingen van afwijkingen kunnen op basis van de mobile mapping beelden nauwkeurig beschreven en gecontroleerd worden.

54. Bovenstaande redenen kunnen beschouwd worden als een gerechtvaardigd belang¹⁰ om de beelden ter beschikking te stellen voor de doeleinden, vermeld in randnummer 43-45. Niettemin moet rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (punt B.3. en B.4.).

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

55. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

56. De mobile mapping beelden zijn 360° beeldopnamen, genomen op het grondgebied van Vlaanderen. De GDI-deelnemers krijgen enkel toegang tot die beelden binnen het grondgebied waarvoor zij bevoegd zijn. De 360°-foto's hebben na verwerking, door onder meer gebruik te maken van GPS-correcties, volgende eigenschappen:

- 360° beeldhoek met hoge resolutie (0,075° per pixel), overeenkomend met 13 mm op 10 m afstand;
- hoge kwaliteit (naadloos, parallaxvrij, exact gecorrigeerd voor scheefstand);
- hoge nauwkeurigheid van de georeferentie (positie 0,1 m, oriëntering 0,1°);
- goed gedefinieerde, bekende beeldgeometrie;
- beschikbaarheid van metadata;
- resolutie en kleurdiepte.

¹⁰ Artikel 5, f), WVP.

57. Per panoramische foto worden volgende gegevens (metadata) opgeslagen:

- ⇒ fotoID: uniek identificatiegegeven van de foto
- ⇒ x en y-coördinaten (Lambert 72)
- ⇒ z-waarden (TAW + hoogte camera t.o.v. grondvlak)
- ⇒ Heading en deviation (correcties op horizontale en verticale posities van foto)
- ⇒ Recorddate (datum + uur opname)

Deze beeldinformatie kan per foto worden opgevraagd (met uitzondering van heading en deviation). Informatie in verband met het tijdstip van de opname is waardevolle informatie voor bijv. stedelijke diensten. Ook de juiste positiebepaling van de foto is noodzakelijk voor de juiste lokalisatie van de foto en nauwkeurige metingen.

58. De *mobile mapping* beelden zullen via services/internet ter beschikking worden gesteld via beveiligde toegang. Een fysische overdracht van de beelden op drager wordt niet voorzien. De beelden opvragen kan via 2 mogelijkheden:

- Via een viewer:

Voor de niet-GIS-gebruikers die de *mobile mapping* beelden doorgaans willen raadplegen om deze beelden te bekijken (enkel visualisatie) werd een gebruiksvriendelijke viewer ontwikkeld die raadpleegbaar is via het internet. Ook via de geo-loketten van het AGIV is het opvragen van de *mobile mapping* beelden mogelijk. Met deze internettoepassingen kan men op een eenvoudige manier de 360°-foto's opvragen. Op een kaart met luchtfoto's of via een adres-zoekfunctie kan men de locatie aanduiden die men wil visualiseren en de bijbehorende 360°-foto's komen te voorschijn. Binnen deze foto kan men de omgeving verkennen door te roteren. Is een volgende foto toch meer geschikt, dan kan men deze eveneens aanklikken. Het AGIV stelt de software en beelden rechtstreeks vanaf een server toegankelijk. Een gebruikersnaam en paswoord zijn wel noodzakelijk om de foto's op te vragen. De paswoorden worden toegekend door het AGIV, bij aanmelding wordt toegang gegeven tot de *mobile mapping* beelden op een server bij Cyclomedia.

- Via tools binnen GIS/CAS-systeem:

Er wordt toegang voor GIS/CAD-gebruikers georganiseerd via de ontwikkeling van *tools* die de *mobile mapping* beelden kunnen integreren in de GIS-software van de gebruiker. De integratie in een GIS-software biedt grote mogelijkheden naar inventarisatie en digitalisering van objecten die op de *mobile mapping* beelden zichtbaar zijn. De GIS-software kan de beelden via een webservice (netwerkdienst) via internet opvragen. Om privacyredenen zullen ook hier de beelden enkel online te raadplegen zijn via geautoriseerde registratie en worden deze niet fysisch doorgegeven.

59. De gebruikers kunnen enkel toegang krijgen tot de beelden van hun eigen grondgebied. Dit principe wordt ook gehanteerd in het kader van de verkeersbordendatabank.

60. De VTC noteert dat daar het AGIV werd nagegaan of het mogelijk was om de *mobile mapping* beelden ter beschikking te stellen op een wijze waarin de persoonsgegevens werden verwijderd, d.i. door middel van 'blurring'. Dit blijkt echter praktisch niet haalbaar te zijn, zeer veel te kosten en zou deels het gebruik van de *mobile mapping*

beelden voor een aantal wettelijk of reglementair bepaalde taken zeer bemoeilijken of onmogelijk maken, bijvoorbeeld in het kader van het opmeten van gebouwen (waarvoor bijvoorbeeld huisnummers nuttig zijn).

61. De VTC is van oordeel dat blurring niet noodzakelijk is voor openstelling in het kader van deze machtigingsaanvraag, daar de gegevens enkel worden gebruikt voor interne doeleinden binnen de overheid en uitgewisseld worden binnen een beveiligd circuit.

62. De VTC noteert dat het AGIV zich ertoe verbindt om, in samenspraak met Cyclomedia, gevolg te geven aan meldingen van gebruikers dat bepaalde persoonsgegevens of gevoelige gegevens moet worden verwijderd en dat het AGIV de gebruikers hiervan op de hoogte zal stellen.

63. Het initiatief van het AGIV om een project op te zetten voor het uitbesteden van onderzoek naar technieken om persoonsgegevens bij het opvragen van de mobile mapping beelden onherkenbaar te maken, kan alleen maar aangemoedigd worden. Hiervoor werd door het AGIV eveneens een machtigingsaanvraag bij de VTC ingediend. De VTC wenst wel te benadrukken dat zodra een dergelijke techniek wordt ontwikkeld, deze op het gehele mobile mapping bestand dient te worden toegepast.

64. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummers 43 - 45.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

65. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

66. De VTC noteert dat de voorliggende aanvraag geen bewaartermijn voorziet. De gebruikers krijgen toegang tot de mobile mapping beelden via webservices/internet (randnummer 58) en bewaren zelf geen gegevens.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

67. De gegevens worden via een webservice/internet (randnummer 58) beschikbaar gesteld, en moeten dus kunnen worden opgevraagd indien zij noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de wettelijke of reglementaire taken van de deelnemers aan de GDI-Vlaanderen. Het bevoegde personeelslid van de GDI-deelnemer verkrijgt toegang door middel van een username en paswoord. Hij moet steeds kunnen inloggen om de gegevens te raadplegen voor de uitvoering van zijn wettelijke of reglementaire taken. Dit is mogelijk éénmalig, maar mogelijk ook met een hoge frequentie.

68. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur. Het AGIV heeft een eeuwigdurend gebruiksrecht op de gegevens verkregen van de eigenaar van de beelden Cyclomedia. Daarnaast wordt verantwoord dat de mobile mapping beelden een blijvende meerwaarde hebben voor de taken in het kader van het GRB-decreet, vermeld in randnummers 43-45.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

69. De gegevens kunnen geraadpleegd worden door de medewerkers van het AGIV, bevoegd voor de opvolging, de aanmaak, de kwaliteitscontrole, de coördinatie van het gebruik en de ondersteuning van de aanmaak van het GRB (randnummer 44).

70. Daarnaast worden de mobile mapping beelden ook gebruikt door de gerechtigde deelnemers aan GDI-Vlaanderen en door de netbeheerders van de fysieke leidingnetten (randnummer 44).

71. De mogelijkheid bestaat dat de gebruikers voor een aantal van hun taken in het kader van het GRB-decreet beroep doen op opdrachtnemers om deze taken uit te voeren. Deze opdrachtnemers krijgen in dat geval toegang tot de mobile mapping beelden, onder de verantwoordelijkheid van hun opdrachtgever en enkel voor het uitvoeren van de hen toegewezen taken. De VTC wil erop wijzen dat deze opdrachtnemers evenzeer gehouden zijn door de voorwaarden van artikel 16 WVP (randnummer 80 e.v.).

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL (artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15*bis*, WVP)

72. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens¹¹ een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

73. Het AGIV verduidelijkt dat bij de oorspronkelijke verwerking van de persoonsgegevens (opname van de 360°-foto's) door de Vlaamse overheid informatie aan de burgers werd verstrekt via verschillende kanalen, zoals kranten, huis-aan-huisbladen, diverse websites (gemeenten, Vlaamse overheid), persmededelingen en nieuwsitems van het AGIV.

74. In een verklarende nota bij de machtigingsaanvraag stelt het AGIV dat voor een ruimere terbeschikkingstelling van de beelden voor de deelnemers aan de GDI-Vlaanderen, de uitzonderingsgrond van artikel 9, §2, WVP kan worden ingeroepen, dat de verantwoordelijke voor de verwerking vrijstelt van de informatieplicht wanneer de

¹¹ Artikel 4, §1, 1°, WVP.

registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens wordt verricht met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, decreet of ordonnantie.¹²

75. Het AGIV verbindt er zich toe om op zijn eigen website en via andere wegen (persmededelingen, nieuwsitems) informatie aan de burger te verstrekken over de aarde van de gegevens, de doeleinden waarvoor ze werden verzameld en de doeleinden waarvoor ze ter beschikking worden gesteld van de gebruikers, en de deelnemers aan GDI-Vlaanderen aan te sporen om de burgers op te hoogte te brengen van het gebruik dat zij maken van de mobile mapping beelden.

76. Transparantie wordt niet uitsluitend gewaarborgd door de informatieplicht. Aangezien de betrokkene op basis van artikel 10 WVP steeds het recht heeft om informatie te krijgen van de verantwoordelijke voor de verwerking over het feit of al dan niet gegevens over hem verwerkt worden en de inhoud en draagwijdte van die verwerking, kan iedere burger een verzoek richten aan het AGIV of aan de gebruikers, vermeld in randnummer 22, met de vraag welke persoonsgegevens over hem worden verwerkt. De VTC vindt het van belang dat wordt voorzien in een klachtenprocedure.

77. Aangezien het AGIV echter geen systematisch overzicht heeft van de mobile mapping beelden waarop persoonsgegevens voorkomen, kan het agentschap niet onmiddellijk op dergelijke vragen antwoord geven. Het AGIV motiveert dat het een disproportionele inspanningen zou vragen om alle mobile mapping beelden na te gaan op persoonsgegevens van de betrokkene die het verzoek heeft ingediend. Wel voorziet het AGIV via de website de mogelijkheid om melding te maken indien de gebruiker op de gegevens een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer vaststelt. Het betreffende beeld zal vervolgens niet meer opvraagbaar zijn.

78. De VTC neemt kennis van de aangifte die het AGIV heeft gedaan bij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, met als doeleinde 'het toegankelijk stellen van de mobile mapping beelden voor inventarisatie en diverse toepassingsmogelijkheden'.

79. De VTC kan akkoord gaan met de inspanningen van het AGIV tot transparantie.

B.4. BEVEILIGING

80. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het

¹² In haar advies nr. 32/2008 van 24 september 2008 over het GDI-decreet aanvaardde de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer dat deze uitzonderingsgrond van toepassing is bij de verstrekking van persoonsgegevens in het kader van het GDI-decreet. Zij deed wel de aanbeveling om via gepaste kanalen algemene informatie te verstrekken omtrent de verwerkingen die in het kader van de GDI.

passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

81. Het AGIV wenst bij het ter beschikking stellen van het mobile mapping beeldmateriaal de volgende gebruiksvoorwaarden op te leggen aan de gebruiker in kader van het GRB-decreet:

1. De gegevens mogen door de gebruiker enkel gebruikt worden voor de uitvoering van zijn taken voor de aanmaak, bijhouding en kwaliteitscontrole van het GRB in kader van het GRB-decreet.
2. De gebruiker kan de gegevens enkel ter beschikking stellen van aannemers die in zijn opdracht (een deel van) een taak voor de aanmaak, bijhouding en kwaliteitscontrole van het GRB in kader van het GRB-decreet. De gebruiker dient elke aannemer op de hoogte te stellen van deze gebruiksvoorwaarden en hem te wijzen op de voorwaarden die de machtiging oplegt.
3. Behoudens voor aannemers en ter uitvoering van zijn verplichtingen onder het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur tot het verlenen van inzage, kan de gebruiker de gegevens niet ter beschikking stellen aan niet-gebruikers in kader van het GRB-decreet. Bij het verlenen van inzage in of het afdrucken van de gegevens in het kader van openbaarheid van bestuur, worden alle persoonsgegevens onherkenbaar gemaakt.
4. De gebruiker en zijn aannemer(s) dienen steeds de gegevens te behandelen in overeenstemming met de bepalingen van de Wet van 8 december 1992 op de verwerking van persoonsgegevens. In dit kader wijzen we specifiek op artikel 16 van de privacywet, waarbij we de aannemer als verwerker in opdracht van de gebruiker kunnen beschouwen.
5. Indien de gebruiker op de gegevens een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer -in casu bepaalde privacygevoelige of compromitterende informatie- vaststelt, stelt hij het AGIV hiervan zo snel mogelijk op de hoogte. Het AGIV zal dan de nodige stappen ondernemen om het beeld te verwijderen.
6. De gebruiker dient de burgers op een gepaste wijze informatie te verschaffen over de wijze van gebruik van de gegevens (indien de burger hierom vraagt).
7. De gebruiker mag de gegevens niet hergebruiken of ter beschikking stellen voor hergebruik zoals omschreven in het decreet van 27 april 2007 betreffende het hergebruik van overheidsinformatie. De gebruiker mag de gegevens enkel gebruiken in kader van de verkregen machtiging zoals opgenomen op <http://www.vlaamsetoezichtcommissie.be>
8. De gebruiker blijft in alle gevallen verantwoordelijk voor het gebruik van de gegevens.
9. Bij niet-naleving van de gebruiksvoorwaarden is het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen gerechtigd om de toegang aan de gebruiker te ontzeggen.
10. De gegevens blijven het eigendom van Cyclomedia.
11. De gebruiker dient bij elk gebruik van de gegevens een bronvermelding op te nemen, met verwijzing naar Cyclomedia, AGIV en MOW (abMV), en het tijdstip van de opname.
12. Het is verboden om (te proberen) om de mobile mapping beelden lokaal op te slaan. De beelden moeten steeds opgevraagd worden via de voorziene kanalen.

82. De VTC suggereert om in punt 5 van de gebruiksvoorwaarden de woorden "privacygevoelige of compromitterende informatie" te vervangen door de woorden "persoonsgegevens of gevoelige gegevens". Deze begrippen worden gehanteerd door de WVP.¹³

83. De VTC suggereert om punt 6 van de gebruiksvoorwaarden als volgt aan te vullen: "en dient de voorwaarden van artikel 10 van de privacywet te respecteren".

84. Op technisch vlak zorgt het AGIV, samen met Cyclomedia, voor de gepaste veiligheidsmaatregelen zoals netwerkbeveiliging; back-up systemen; logische beveiliging van de toegang; logging, opsporing en analyse van de toegang; authenticatiesystemen. Daarnaast is ook een vertrouwelijkheidsverklaring van de werknemers voorzien en een lijst opgemaakt van de personen die toegang hebben tot de mobile mapping beelden.

Aangezien de mobile mapping beelden op dit moment op de servers van Cyclomedia worden bewaard, wordt ook in de nodige beveiliging bij Cyclomedia voorzien. Het AGIV is de mogelijkheden aan het onderzoeken om in de toekomst het beeldmateriaal op een eigen server te bewaren, zodat de beveiliging volledig in eigen beheer is. De beelden worden enkel via services (randnummer 58) vanuit dit centrale archief ter beschikking gesteld en worden niet fysisch doorgegeven. Decentrale kopies van de beelden zou vragen tot verwijdering of blurring van bepaalde beelden bemoeilijken of er zou niet te garanderen zijn dat deze verwijdering op alle bronnen effectief plaats vindt.

85. Het opvragen van de mobile mapping beelden wordt momenteel centraal gelogd, het is namelijk mogelijk om na te gaan wie wanneer welke foto heeft bekeken. Dergelijke logging werd geadviseerd door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Opvragingen zijn mogelijk:

- per account (bijv. gemeente X, politiezone Y);
- per tijdsperiode (dag/week).

Volgende informatie kan worden opgevraagd:

- datum, uur van het raadplegen van de foto;
- account (= bijv. gemeente, politiezone,...);
- gebruiker (= natuurlijk persoon);
- foto-ID van de foto die werd geraadpleegd.

Aangezien er geen eenduidige band is tussen de betreffende burger en zijn dossier, is er geen 'klassieke' logging mogelijk, nl. een burger kan niet nagaan wie zijn dossier heeft geconsulteerd.

Wel is een logging mogelijk om na te gaan:

- welk personeelslid op welk ogenblik toegang heeft tot welke mobile mapping beelden (locatie);
- welk mobile mapping beeld (locatie) op welk ogenblik door wie werd opgevraagd.

¹³ "Persoonsgegevens": art. 1, §1, WVP; "gevoelige gegevens": in het kader van de bescherming van het privéleven zijn gevoelige gegevens deze vermeld in de artikelen 6, 7 en 8 WVP.

Zo kan worden opgevraagd wie een bepaalde locatie consulteerde, bijv. om na te gaan of bepaalde diensten geen onrechtmatig gebruik maken van de beelden.

86. Het AGIV was voor BBB een afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij (VLM). Het AGIV wordt sinds haar verzelfstandiging nog verder voor haar MOD-diensten (incl. ICT) ondersteund door de VLM en maakt gebruik van het rekencentrum van de VLM (beheer serverpark, netwerkinfrastructuur). De VLM voert een eigen geformaliseerd informatiebeveiligingsbeleid. Gelet op de verzelfstandiging en de specifieke opdrachten van het AGIV is beslist om een eigen ICT-beveiligingsbeleid op te stellen voor heel de organisatie (mede als gevolg van haar decretale opdracht inzake het Centraal Referentieadressenbestand die begin volgend jaar zal starten na de inwerkingstelling van het CRAB-decreet), waarin de veiligheidsmaatregelen voor de toegang tot mobile mapping beelden zullen worden opgenomen en gekaderd.

87. Het AGIV heeft in december 2010 een informatieveiligheidsconsulent aangesteld. Deze persoon voldoet aan de vereisten, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten.

88. Een veiligheidsplan werd door de informatieveiligheidsconsulent opgemaakt.

V. BESLUIT

89. De VTC machtigt het AGIV de mobile mapping beelden ter beschikking te stellen voor de doeleinden, vermeld in randnummer 43-45, en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

De Voorzitter,

Willem Debeuckelaere